

# 义马市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

国家发改委国土开发与地区经济研究所

河南省义马市人民政府

二〇〇六年一月

# 义马市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

2006年到2010年，是我市国民经济和社会发展第十一个五年规划时期。根据党的十六届五中全会精神和省市关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的要求，在总结经验、分析形势、调查研究并充分听取社会各界意见的基础上，制定了《义马市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，对于统一全市人民思想，明确奋斗目标，充分调动方方面面的积极性和创造性，提前实现全面建设小康社会、跻身全国百强县（市），具有重大而深远的意义。

## 第一章

### “十五”时期国民经济和社会发展回顾

“十五”时期，市委、市政府带领全市人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，贯彻落实促进经济增长的各项政策措施，抢抓机遇，锐意进取，同心同德，奋力拼搏，全面完成了“十五”计划。2004年，综合经济实力由“九五”末的全省第33位跃升到全省第7

位，上升 26 个位次；两次入围全国县域经济基本竞争力提升速度最快的 100 个县市之一，跨入全国中部地区百强县（市）和全国中小城市百强，被评为全国科技进步先进市和循环经济示范创建城市，被列为全省首批经济扩权县（市）、对外开放重点市、信息化试点市、城乡一体化试点城市。

**国民经济持续增长,经济实力显著增强。**初步预测,2005 年全市生产总值将达到 40.8 亿元,是 2000 年的 3.7 倍,年均增长 20.8%,超额完成预定年均增长 13% 的目标;人均生产总值达到 29000 元,是 2000 年的 3.9 倍,远远高于全省人均 10000 元的平均水平;地方财政一般预算收入达到 2.05 亿元,比 2000 年翻了两番,年均增长 32.2%,综合经济实力已迈上新的台阶。

**工业经济快速发展,质量效益明显提高。**依托资源优势,大力实施“项目带动,投资拉动,合资、合作推动”主战略,全社会固定资产累计完成投资 74.4 亿元,先后建成了义马锦江 2×13.5 万千瓦矸石电厂、义煤 2×5 万千瓦煤泥电厂、万吨红矾钾清洁生产线、气化厂 14 万吨甲醇等重点项目,正在建设 2×15.5 万千瓦综合利用电厂、煤气化二期工程、开祥 100 万吨甲醇一期工程、20 万吨洁净油等项目,4×60 万千瓦坑口电厂一期项目前期工作取得重大进展。能源基地、煤化工基地和铬盐基地建设初具规模,年产原煤达 1650 万吨,甲醇 14 万吨,日产煤气 120 万立方,电力装机容量达 80 万千瓦。2005 年,全市规模以上工业总产值达 70 亿元、实现利税 7.8 亿元,分别是 2000 年的 7 倍、

117倍。工业经济效益综合指数达115%，比“九五”末提高98个百分点；煤炭采掘业占工业经济的比重由“九五”末的82%下降为74%。

**农业结构不断优化，特色农业稳步推进。**坚持以工业理念谋划农业，狠抓农业结构调整，优化粮经比例，着力提高农业综合效益。强力推进农业产业化进程，培育了烟、菜、牧、林等主导产业，催生了“千秋”、“常绿”两个蔬菜品牌，初步形成了生猪出口创汇基地，年出口生猪规模达1万头。农村基础设施进一步完善，农村“五通两建”、小流域治理和生态环境建设等效果明显。全面落实党在农村的基本政策，取消农业税、实现种粮直补、切实减轻农民负担，促进了农业发展、农村稳定、农民增收。

**基础设施日益完善，城市面貌明显改观。**五年内，累计投入资金6亿元，先后修建改造城市道路27条，建成区面积由8平方公里扩大到13平方公里。大力开展城市绿化美化活动，先后建成了鸿庆公园、生态公园和银杏公园，建成区绿化覆盖率达27%，人均绿地面积达6平方米。进一步健全城市功能，集中精力建成了13.3万吨水厂、城市供水管网和工业供水管网，实施了城市集中供热、供气、电网改造等工程；加快推进信息化建设，实施了政府上网工程，信息网络不断健全，全市电话交换机总容量达5.2万门，固定电话用户达到4.3万户，固定电话普及率达90%。积极探索城市建设投融资新机制，推进城市管理综合执法，城市管理水平明显提高。

**各项改革全面深化,对外开放不断扩大。**加快政府职能转变,撤销乡镇管理体制,深化投资体制改革,行政效率进一步提高。国有大中型企业主辅分离、辅业改制和社会职能分离运作加快,现代企业制度建设取得阶段性成果。完成了国有粮食流通体制改革、农村信用社改革等,市场化步伐继续加快。民营经济快速发展,遍及工业、农业、服务业等各个领域,成为国民经济快速增长的新生力量。对外经济技术合作不断扩大,英国开曼、香港信原、武汉凯迪等中外企业纷纷入驻我市,中科院、大连物化所等科研院所与我市建立了密切联系,五年累计引进外资达 5856 万美元。

**社会事业协调发展,人民生活不断改善。**2005 年,预计城镇居民人均可支配收入达 7200 元、农民人均现金收入达 3800 元,分别是 2000 年的 1.8 倍、1.6 倍。“科教兴市”战略实施取得明显成效,建成了新高中,完成农村中小学危房改造,教育资源得到进一步整合和优化。科技整体实力显著提高,被评为全国科技进步先进县(市)。卫生事业持续发展,完成常村镇卫生院改造、传染病区建设,提高了公共卫生服务能力和突发公共卫生事件应急处理能力。可持续发展战略得到贯彻实施,计划生育工作继续得到加强,年均人口自然增长率始终控制在计划目标以内;土地管理工作逐步深入,非农业建设用地得到有效控制;环境保护工作力度加大,环境污染和生态恶化的趋势基本得到控制。巩固“两个确保”,提高完善城市低保,率先在全省实行农

村低保，社会保障体系更加健全。文化、体育、广播电视等各项社会事业都取得新的成绩。

与此同时，我市经济和社会发展仍存在着一些突出的矛盾和问题，主要表现在：经济总量偏小，发展压力较大；产业结构单一，对资源依赖度过高，产业结构优化升级和高新技术产业发展的任务仍很繁重；在城市建设和管理、改善生态环境、完善社会保障等方面与人民群众的愿望和要求还有一定差距。

## 第二章

### “十一五”时期国民经济和社会发展指导思想、主要目标

#### 一、发展环境分析

“十一五”期间，是我市实现全面建设小康社会目标的重要时期，是经济社会保持持续快速发展的关键时期，我市将迎来新的发展机遇。

党的十六大报告明确提出了“壮大县域经济”，国家、省相继制定了一系列支持发展县域经济的政策措施，这将为我市加快发展创造更为宽松的体制环境。

我市位于中部地区的核心地带，交通区位优势，主导产业鲜明，是中部地区重要的能源和新兴的重化工业基地。中部崛起战略的实施，有利于我市在巩固能源基地、促进产业结构优化升级、推进新型工业化等领域获得国家、省更多的政策和资金支持。

我市是国家环保总局确定的全国循环经济示范创建城市、河南省循环经济试点城市，国家、省对循环经济的一系列重大政策，将对我市加快发展循环经济发挥巨大的支撑作用。

我市紧邻中原城市群，是中原城市群向西延伸的重要组成部分。同时，也是郑汴洛城市工业走廊的重要组成部分。省政府针对中原城市群和郑汴洛城市工业走廊的一系列投资与政策优惠，将为我市区域经济发展注入新的动力。

在充分看到有利条件的同时，我们也应清醒地认识到面临着严峻的挑战。首先，全国县域经济发展势头强劲，竞争十分激烈，我市面临巨大的竞争压力。其次，新一轮提高自主创新能力、发展高新技术产业的局面已经形成，如果我们不能尽快转变经济增长方式，降低对资源的依赖，我市产业将处于不利的竞争地位。其三，在新的历史条件下，省委、省政府对我市提出了更高的要求，全市人民寄予了新的希望，我们加快发展的责任更加重大。

## 二、经济社会发展指导思想

“十一五”时期经济和社会发展总体指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，紧紧围绕实施“二次创业”、跻身全国百强县（市）、提前实现全面建设小康社会的奋斗目标，坚定不移的实施“工业富市、开放带动”主战略，围绕能源、煤化工、铬盐三大基地建设，突出经济结构的战略性调整和经济增长方式的根本性转变，加快推进新型工业化、信息化、城乡一体化进程，大力发展外向

型经济、循环经济，构建和谐社会，为把我市建成充满活力的现代化生态工业城市而奋斗。

### 三、经济社会发展的主要预期目标

**经济发展目标：**生产总值年均增长 20%以上，到 2010 年达到 100 亿元左右；地方财政收入年均增长 35%以上，达到 8 - 10 亿元左右；固定资产投资年均增长 25%，累计达到 200 亿元；实际利用外资累计达 8000 万美元。

**经济结构调整目标：**优化一、二、三产业结构，提高第三产业的比重；民营经济增加值占生产总值的比重达 50%；非煤产业比重占工业总产值的 60%以上；高新技术产业增加值占工业增加值的 25%；城市化率达到 95%以上。

**可持续发展目标：**总人口力争达到 30 万人；城市建成区面积达 30 平方公里；市区绿化覆盖率达 50%；城市污水集中处理率、垃圾无害化处理率达 90%以上；城乡居民用水水质进一步改善；能源利用率进一步提高，单位生产总值能耗下降 25%。

**人民生活目标：**城镇居民人均可支配收入年均增长 10%以上，达到 12000 元；人均住房面积达到 40 平方米；社会消费品零售总额年均增长 15%以上。

**社会发展目标：**综合创新能力进一步增强，科技进步对经济增长的贡献率达到 50%以上；普及高中阶段教育；市民计算机应用能力显著提高；市民思想道德水平有新的提高，具有良好的精神风貌。

## 第三章

### 继续推进经济结构战略性调整

“十一五”期间，要强化科技进步和信息化对产业升级和传统产业改造的推动作用，强化支柱产业对经济增长和结构升级的带动作用，强化不同产业融合发展对产业创新的促进作用，在发展中推进产业结构优化升级。进一步优化和壮大主导产业，改造传统产业，大力发展高新技术产业、第三产业和民营经济，尽快形成符合可持续发展和循环经济要求、体现资源比较优势的产业结构。

#### 一、以工业化为核心，推进产业结构优化升级

##### （一）加快推进工业化

“十一五”期间，以建设能源、煤化工、铬盐三大基地为重点，推进工业经济向清洁化、规模化、特色化方向发展，强化科技进步和信息化对产业结构优化升级和传统产业改造的带动作用，培植大型企业集团，促进工业经济核心竞争力的提升，大力发展高新技术产业，加快工业化进程。“十一五”末，工业增加值达 73 亿元，年均增长 20%以上；重点培植 1 个销售收入超百亿的企业集团、1 个销售收入超 50 亿的企业集团、3-5 个销售收入超 10 亿的企业；新型建材、医药、电子、信息、环保装备、机械制造业等新兴接替产业初具规模。

**能源产业：**以义煤集团为主体，支持其后备矿井建设，提高原煤产量；进一步提高现有矿井资源回收利用水平，改造扩建安全、高效的大型现代化煤矿，推进煤矿开采技术的提升，提高煤炭资源开采的效率和效益；搞好选煤厂改造，提高煤炭质量；发展煤炭采掘过程的环保技术，生产过程中的废弃物和劣质燃料集中治理与综合利用；合理规划开采规模，延长对地区经济的服务年限，力争实现 2010 年销售收入超百亿的目标。鼓励建立煤电联营和电企联营（直供）机制。全力建设 4×60 万千瓦坑口电厂一期 2×60 万千瓦机组项目。“十一五”末，年产原煤达到 2000 万吨、发电装机总容量力争达到 200 万千瓦。

**煤化工产业：**高标准、高起点规划建设煤化工园区，完善园区内的基础设施，促进项目向园区集中。面向国际国内市场，积极引进资金雄厚或技术优势的战略合作者，近期建设重点是甲醇及衍生物核心产品链体系，中远期考虑发展可替代石油化工的甲醇中间体制低碳烯烃煤化工产业链。重点建设煤气化二期工程、开祥 100 万吨甲醇、气化厂 14 万吨甲醇扩建、新的 100 万吨甲醇、10 万吨 1,4-丁二醇、30 万吨二甲醚、40 万吨醋酸、40 万吨甲醛、10 万吨聚甲醛、5 万吨甲酸、5 万吨碳酸二甲酯等项目。跟踪国内外先进技术，积极筹备 30 万吨甲醇制烯烃、50 万吨煤炭液化等项目。“十一五”末，日产煤气达 300 万立方、年产甲醇 200 万吨、二甲醚 30 万吨，1,4-丁二醇 10 万吨，重点培植销售收入达 50 亿元的开祥化工和销售收入超 20 亿元的气化

厂两大企业集团，使我市成为全省重要的煤化工基地。

**铬盐产业：**坚持走高科技发展之路，依托蓝星集团采用中科院过程工程研究所开发的“铬化工清洁生产集成技术”，逐步建成年产 10 万吨以上铬盐系列产品，并努力延伸产业链，生产国民经济中重要的产品金属铬，实现铬化工—冶金产业链的耦合，并带动氯化工、铝化工、材料科学等产业的发展，从而使我市成为技术先进、具有较强竞争力的铬盐生产基地。

**医药产业：**以兴邦药业为依托，扩大产品种类、调整产品结构。大力推行创新战略，重点是中药制剂及中药现代化、非专利名药的二次开发、以及新型药物制剂的研究开发。到 2010 年，力争实现医药品种开发一批、生产一批、储备一批的梯形结构，研究开发 3—5 个具有自主知识产权的生物医药新品种。

**电子产业：**发挥快速发展的民营企业优势，重点吸引国内外大公司和跨国公司等电子新产品、新技术和新装置，推进电子产业快速健康发展，为实现资源型城市转型探索和开辟新的产业。重点发展智能化矿用安全监控系统产品、煤化工以及其他产业的 DCS 系统和与之相关的 IT 产品。

**建材工业：**抓住国家推广新型墙体材料及发展循环经济的机遇，把大量的煤矸石和粉煤灰等工业废弃物用来发展环保型特色建材产业。抓好千秋 2×8000 万块煤矸石砖、万基环保墙体材料、35 万方粉煤灰制品等项目建设。优化建材工业结构，提高产品科技含量，促其产品上档次，企业上规模，发挥规模效益，满足

市场需求。2010年，新型建材业在豫西地区的产品占有率达到50%以上。

**机械制造业：**围绕着主导产业发展，为煤、电、化等项目生产成套设备或配套设备，积极开发农用机械和环保机械设备及装置。大力发展综合采煤和洗选成套设备等，相应带动井下运输、提升和矿用电器产品的发展，开发其他相关煤矿机械等产品，做好煤气采集、输送和储存机械设备的技术开发工作。适应煤化工项目建设的需求，尽快开发与煤化工项目相配套的工程机械和建材机械产品。力争“十一五”末，机械行业销售收入达到3—5亿元。

**环保产业：**利用煤炭产业、矿山机械及发展循环经济方面的突出优势，积极引进国内外先进的生产技术，大力组织环保设备的研发与生产。积极引进国内外先进污水处理设备化装置，加快发展污水处理设备小型化和组合装置等环保产业。

## **（二）大力发展现代服务业**

围绕增加就业、扩大消费，积极发展现代服务业，培植新的经济增长点，提高服务业在国民经济中的比重。“十一五”期间，服务业增加值年均增长30%以上。

**旅游业：**加大对我市丰富的文化旅游资源的开发，争取创出鸿庆寺、银杏化石等为主的特色品牌，创新煤炭文化旅游的发展新路。加强对外合作，将义马纳入整个中原城市群和郑汴洛城市工业走廊旅游体系或精品线路之中，扩大对外影响。围绕本市居

民需要，大力发展休闲类旅游。加快旅游设施建设，搞好清风山景区开发，进一步规范旅游市场，改善旅游综合环境，不断提高旅游行业的服务质量和服务水平。

**房地产业：**积极为大企业服务，结合旧厂矿区改造、新工程开工、采煤沉陷区治理以及企业职工、进城农民购房的需求，开发不同层次居民居住区。重点建设金银叶花园小区、千秋居小区、银杏苑小区二期、祥和小区、河滨小区、农民集中居住区等工程。逐步理顺商品房价格，促进房地产业健康发展，并以此带动物业管理、家居装修等行业的发展。

**交通运输业：**实施村村通工程，重点建设好行政村、自然村公路和5条出境公路，提高镇村公路等级，形成公路的网络化联结。开辟农村运输线路，促进城乡交通一体化。加快运输服务体系建设，加强出租汽车行业管理，建立网络化运输信息服务体系，组建物流运输企业，大力推进物流业的发展。

**商贸流通业：**充分利用我市交通条件便利、对外通达性较好的优势，建设一批满足不同消费层次的商贸市场，提高对周边地区的辐射功能，促进区域性商贸中心的形成。

**金融服务业：**支持商业银行加快改革步伐，进行金融业务创新，扩大服务领域和范围，加强金融生态建设，争取对全市基础设施建设、产业结构调整、扩大消费等方面予以更大支持。

## **二、以民营经济为抓手，调整优化所有制结构**

加快经济所有制结构战略性调整，大力发展民营经济，是增

强发展活力和后劲的重要途径。“十一五”期间，要在所有制结构调整方面迈出更大步伐，重点培植一批销售收入超亿元的民营企业，民营经济增加值占全市生产总值的比例要达到50%以上。

切实改善民营经济的发展环境和条件，依法保护其合法经营，促进公平竞争。要在企业开办、土地使用、资金融通、进出口等方面，不分所有制，一视同仁、同等待遇，并在技术、管理、培训等方面对民营经济提供必要的帮助。进一步放宽投资领域的限制和市场准入条件，除关系国家安全和必须由国家垄断的领域外，其他领域都允许社会投资。鼓励民营经济进入基础设施、物业管理、环境卫生、教育及技术服务等公共服务领域。加快服务业市场化、社会化步伐，打破一些服务行业的垄断经营，引导和促进民营经济的进入。建立和完善贷款担保体系，为民营经济提供规范的信贷服务和融资渠道。

鼓励民营经济参与国有企业的资产重组，扩大非国有资本的比重，支持民营经济对国有企业进行收购、兼并、租赁、承包等。

### 三、以信息化为着力点，全面提升经济结构水平

构筑全市统一的由传输网、接入网、交换网、业务网以及相应的网络管理系统组成公用信息网络平台。业务网要在继续稳步发展电话基本业务、有线电视业务以及增值业务的基础上，鼓励广播电视业务、电信业务和计算机网络数字通信业务间的融合，主要发展智能网业务、个人通信、可视电话、会议电视、数据库服务等。

加快推进企业信息化，大力推广先进的控制技术、计算机辅助设计、计算机辅助制造技术在企业中的应用，提高企业生产、经营信息化水平。加强企业信息管理系统建设，提高经营管理水平，优化企业内部资源。全市大中型企业要全部建立起管理信息系统，小企业普及计算机应用。引导工业生产向自动化、智能化、集成化方向发展，着重提高煤化工、电力、铬盐、机械等行业的技术装备和信息化水平。

加快发展信息服务业。着重建设“数字义马”，加快电子商务工程、电子政务信息系统、科教信息系统、劳动社会保障系统、医疗卫生系统、社区服务信息系统等应用系统工程建设，基本形成比较完善的信息应用服务体系。加快计算机和网络知识普及，在各级各类学校全面推行计算机和网络教育。加强信息化知识宣传，促进信息化知识和技能在全社会普及，全面提高全民信息化意识和素质。

## 第四章

### 加快农村体制创新，推进城乡一体化进程

以全省城乡一体化试点市为契机，以我市《城乡一体化规划纲要》为指导，积极探索，大胆实践，加快城乡一体化进程。

#### 一、建设新型农民居住区

搞好农民集中居住区建设。规划建设好城乡一体化新社区，

引导周边村庄农民集中居住，转变生产生活方式，逐步向市民转化。城乡结合部、厂矿附近的农民就近迁入或融入城区转化为城市居民。远离市区或习惯传统农村生产生活的少数农民，建立体现现代城市文明的新型农村定居点，保留豫西地区传统农村生产生活风貌，从事特色产业生产。

## **二、推进农村体制创新**

加快推进农村土地承包经营权流转，促进土地向规模经营集中。健全对被征地农民的合理补偿机制，做好土地被征占农民的社会保障和就业服务工作，加快农村居民社会保障与城市全面并轨。加快户籍制度改革，实现城乡一元化管理。逐步在农村建立健全基本养老保险、基本医疗保险、最低生活保障等为主的新型社会保障体系。加快农村流通体制改革，积极开拓农村市场。深化农村信用社改革，规范发展适合农村特点的金融组织，探索和发展农业保险，鼓励社会资本投资开发农业。

## **三、调整优化农业产业结构**

以发展城郊型农业为主，突出为城市服务，发展特色农业、生态农业和休闲农业。发展优质果品、烟叶、中药材、花卉和绿色蔬菜的生产，走“品牌带产业”之路；积极发展养殖业，壮大义华养殖、新大牧业等龙头企业，提高农业综合效益。利用义马交通区位好和工业化水平较高的特殊优势，结合周边县市大宗农产品及市场需求带动，大力发展农产品加工业，提高加工深度和附加值，将农业产业化的资源和市场拓展到市域外，进一步创新

农业发展模式。

#### **四、大力发展农村公共事业**

加快发展农村文化教育事业，合理调整农村中小学布局，进一步加大对教育基础设施的投入力度，对农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加快农村公共卫生体系建设，推行农村新型合作医疗。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。加大农村基础设施建设投入，加快乡村道路建设，继续完善农村电网，逐步解决农村安全饮水问题。大力普及农村沼气，积极发展适合农村特点的清洁能源。

#### **五、强化培训指导，加快农村劳动力转移**

完善城乡公共就业服务体系。强化涉农街道办事处劳动和社会保障工作机构的服务职能，建立完善劳动力资源、就业岗位、失业情况等统一登记制度，为农村劳动力提供就业指导、职业介绍等多种形式的服务。通过职业技术教育、成人教育和企业定向培训等途径，组织农村劳动力特别是失地农民参加职业技能培训，提高农村劳动力的转移就业能力。“十一五”期间，农村富余劳动力培训率达95%以上。

## **第五章**

### **优化人居环境，提高城市现代化水平**

以推进城乡一体化为切入点，进一步完善城市发展格局，增强城市服务功能，提高城市集聚辐射能力和管理水平。争创全国园林城市，在全省和全国树立义马城市发展的新形象。

### **一、优化城市布局**

将全市国土面积进行统一规划，按照功能定位和辐射半径不同，合理划分行政文化区、工业园区、居民居住区与农业生态区等功能区。将新市区发展成为中心城区，把东城区发展成为副中心城区，形成组团式城市格局。沿千秋矿—310国道—东区办事处—朝阳路办事处一线建设城市快速通道，作为城区间走廊和城市发展轴线。

### **二、改善生态环境**

重点围绕荒山荒坡建设生态林，围绕四旁荒沟建设经济林，围绕退耕还林和增加农民收入建设速生林。建成高速公路以北以针叶树为主的生态区，涧河、石河两岸以速生杨为主的防护林区和水源涵养林区，高速公路以南、310国道以北的城市环境绿化区。实施310国道、陇海铁路、高速公路等通道绿化工程。“十一五”末，绿化覆盖率达到50%以上。

### **三、增强城市功能**

继续完善城市路网结构，拉大城市框架，高标准改造人民路、千秋路、银杏路等，形成城市的景观路。发展城市公共交通，向城郊延伸，方便人民群众出行。建设好污水处理厂、垃圾处理厂，

使污水处理率、垃圾处理率达 90% 以上。集中供热、供气入户率达 80% 以上。加快水厂三期工程建设，完善供水管网。高度重视防灾减灾工作，加快消防设施建设，治理石河、涧河，兴建石门水库，提高城市防洪能力。

#### **四、加强城市规划和管理**

充分发挥城市规划的龙头作用、增强规划的指导性、权威性，提高规划的透明度，认真实施并适时修订《义马市城市总体规划》，逐步完善城市规划体系，强化规划实施的监督管理。继续深化城市管理体制改革，推进城市管理重心向街道办事处下移。引入竞争机制，深化市政公用企事业经营管理方式改革，逐步向社会化、市场化、企业化过渡。加大基础设施维护和管理力度，消除管理死角。加强城管监察队伍建设，严格依法办事。

## **第六章**

### **扩大对外开放，大力发展外向型经济**

大力实施开放带动战略，坚持对内对外开放相结合，充分利用国内国外两个市场，发挥比较优势和后发优势，全面建设开放型经济，促进我市对外经济的新发展。

#### **一、积极适应世贸组织规则要求**

认真研究世界贸易组织规则，进一步理清工作思路，对工业、农业、服务业分门别类地制定对策措施。加快推进投资、审批等

市场准入方面的制度改革，加强知识产权保护，增加透明度，创造公平的市场竞争环境，基本形成与国际惯例接轨的管理体制。大力推行 ISO14000 环境管理认证体系，显著提高出口产品的环境质量水平，改善竞争条件。

## **二、进一步扩大对外开放**

积极创造条件，扩大开放领域，加快推进商业、贸易、旅游、金融、保险、教育、文化、卫生等服务领域的对外开放。积极争取国外政府、金融机构贷款。以大项目为载体，积极引导国内外公司，参与我市高新技术产业、现代服务业、城市基础设施建设、环境保护等领域的发展和建设。创新招商引资形式，积极探索采用特许经营、投资基金、证券投资、BOT、收购兼并等多种中长期投资方式。

## **三、加强与省内、国内地区间的合作**

加强与东部发达地区的联系，抓住东部地区劳动力、能源紧缺，产业结构升级的机遇，积极承接劳动密集型企业及在东部地区失去竞争优势的产业，力求在东西部合作中取得新突破。

坚持“引进来”与“走出去”相结合，积极参与中原城市群、郑汴洛工业走廊的开发与建设。利用我市煤气、环保建材等优势产品，积极开展与周边地区基础设施建设项目和环境保护项目的合作，推动我市相关产业的资产重组、优化升级。

# **第七章**

## **坚持科教兴市战略，建设创新型城市**

加快以企业为主体的科技创新体系建设，继续把教育摆在优先发展的战略地位，进一步深化教育改革，巩固提高义务教育、发展职业教育，努力培养大批实用人才，全面提高劳动者素质。

## **一、提高科技整体水平**

立足义马现有的技术优势、资源优势和产业基础，着力培育煤化工、精细化工、医药和铬盐及新型材料等高新技术产业群的发展。加速高新技术产业化，加强科研机构、高等院校与企业的市场化合作，鼓励重点行业和大中型企业建立技术开发中心，加大对引进、建设创新型企业、高科技企业的奖励力度，力争在“十一五”期间，建成铬盐、医药、精细化工等领域省级工程技术研发中心，形成一批拥有自主知识产权的科技成果。

充分发挥知识产权制度对创新的激励和保护作用，健全技术成果交易网络，完善规范的技术市场体系。加快发展专利事务、无形资产评估等中介服务机构。

以提高市民科技素质为目标，以营造良好的科普工作环境为重点，鼓励企业和社会团体参与公益性的科学普及活动，筹划并建设义马专家服务中心、科技馆等科普基地，繁荣科普宣传。

## **二、高质量发展教育事业**

高标准、高质量地普及九年义务教育。小学阶段、初中阶段适龄人口入学率均达 100%。大力发展并普及高中阶段教育。改善义务教育阶段的办学条件，提高办学水平，争创省级示范型学

校，满足市民对教育事业发展需求。

积极发展职业教育。围绕我市主导产业的发展以及城乡一体化建设，培养我市急需的专业技术人才。加强在职人员的专业技术、岗位技能教育和计算机、英语的普及教育。以义煤技校、安全培训中心、市教师进修学校、职工中专等为依托，整合教育资源，发展高等职业教育。

多渠道加大教育投入，提高教育质量。深化教育投资体制改革，拓宽非义务教育阶段经费来源渠道，大力发展民办教育，鼓励和支持社会团体、个人投资、捐资发展教育，改善办学条件。培养一批优秀骨干教师，建设一支高素质教师队伍，促进教育质量提高。“十一五”末，小学、初中教师全部具备合格学历，高中教师学历合格率达95%以上。

### 三、加快队伍建设

以服务经济建设为出发点，积极培养一支急需的高层次人才，带动各类人才队伍整体发展。选拔培养在我市各学科、专业、工程项目中起骨干核心作用，有培养前途的学术和技术带头人后备人选；开设人才专项资金，资助学术技术带头人项目启动、科技攻关、发表论著、出国进修等科研活动。重点掌握、管理和使用好100名党政领导人才、50名企业经营管理人才、50名高层次专业技术人才。

营造人才“柔性流动”的政策环境，鼓励企事业单位采取咨询、讲学、兼职、短期聘用、技术合作、人才租赁等方式灵活引

进省内外人才。全面推行公务员公开招聘和干部竞争上岗制度。全日制大学本科以上学历人员敞开引进。发展多层次、多种类的人才市场和中介服务机构，便利国内外创新人才的合理流动。

实施人才激励机制，设立“突出贡献奖”，对在我市经济社会发展中做出贡献的各类人才，颁发荣誉证书，并给予奖励。大力宣传人才的社会贡献和重大作用，推动全社会树立尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风尚。

## 第八章

### 推进循环经济，增强可持续发展能力

以建设资源节约型、环境友好型社会为重点，加强环境保护、合理利用自然资源、大力实施循环经济，努力实现经济、社会与人口、资源、环境的友好发展。

#### 一、加强环境保护，改善生态环境

加大城市环境基础设施建设投入，增强综合防治污染能力，进一步改善环境质量。推进大气污染防治，取消城区燃煤锅炉，完成燃煤发电机组脱硫改造，加强汽车尾气排放控制，加快烟尘控制区、矿区生态恢复等设施建设，减少二氧化硫、烟尘排放。认真执行建设项目环境保护审批制度、“三同时”制度、环境保护设施竣工验收制度、排污许可证制度等。2010年，市区大气达到二级标准，地表水质量达到三级标准，城市饮用水源水质达

标率保持 99%以上，市内空气、噪音环境质量按功能区达标。

## 二、保护和合理利用资源

严格保护和合理利用水资源，规范对地下水资源的开采利用，对影响用水安全重点区域的自备水井要全部取缔。推动节水和污水资源化再利用，实施矿井疏干水开发利用工程，提高水资源的利用效率。

强化政府土地管理职能，切实保护耕地。积极开展土地整理、复垦，增加耕地后备资源，保持耕地总量占补平衡。强化对农用地管理和转用审批，严格控制各类建设占用耕地，实行占用耕地补偿制度。加强对土地利用的分类指导，合理规划各类功能区建设用地，优先安排交通、水利、环保等基础设施建设用地。

加大对煤炭资源的管理力度，按照全省资源整合的有关要求，对全市境内的小煤矿进行依法整顿，凡不符合开采条件、达不到开采规模的坚决依法取缔，做到开发和保护并重。

## 三、积极构建循环型社会

加大对煤矸石、煤泥、粉煤灰、铬渣等废弃物的综合利用力度，推进再生资源回收利用，引导和支持利用再生资源产业的发展，创建 3—5 个循环经济型示范企业。建设生态住宅小区，所有新建住宅小区要逐步建立水循环利用、垃圾分类处理、太阳能利用与节能、立体绿化系统。推广使用节能、可循环利用的绿色建材和装饰材料，淘汰高能耗、高污染的建材和设备，加强室内装饰装修行业管理，强化对室内装修环保质量的专项治理。

## 第九章

### 坚持以人为本，构建和谐义马

#### 一、努力扩大就业

支持发展劳动密集型企业、鼓励失业人员自主创业、发展第三产业等，为城镇劳动者和失业人员提供就业渠道。充分依托街道社区劳动保障平台，开发公益性就业岗位，帮扶困难群体实现再就业。发展各级各类职业教育和职业资格培训，完善就业服务网络，推行包括非全日制工、小时工、阶段性就业在内的多形式灵活就业，扩大多渠道、多层次就业。加强和完善劳动监察、劳动争议仲裁。

#### 二、完善社会保障

继续完善基本养老和失业保险制度，深化医疗保险制度改革，建立工伤和生育保险。鼓励发展多层次、多样化的补充保险。合理调整国家、集体、个人的基本保障负担，采取有效措施确保社会保险费的征缴和各项社会保险金的发放。多渠道筹集社会保险基金，实行安全有效的基金运作方式，促进基金保值增值。

大力发展社会救助与公益事业。逐步提高特殊困难家庭，特别是残疾人的福利水平，帮助残疾人就业。发展妇女、儿童事业，加大对妇女、儿童在卫生、保健、福利等领域的投入。重视人口老龄化问题，鼓励社会机构和企业投资兴建老年人服务中心、敬

老院、托老所等老年服务机构。

### 三、维护公共安全，确保社会稳定

抓好信访和人民调解工作，畅通社情民意反映渠道，妥善协调各方面的利益关系。依法严厉打击刑事犯罪，扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象。建立健全社会治安情报信息网络和科技防控体系，提高保障公共安全和处置突发性事件的能力。落实安全生产责任制，强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管，保障人民群众生命健康安全。

### 四、发展社会各项事业

繁荣文化事业。发掘历史文化资源，继承优良文化传统，保护和利用好鸿庆寺石窟、古新安遗址、楚坑等文化遗产，建设煤炭文化历史博物馆。加大政府对文化事业的投入，加强文化场馆、文化大院建设，形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。加快文化体制改革，建立文化产业经营的企业化管理制度。整顿和规范文化市场秩序，保护健康先进的文化产品。

加大对卫生事业的投入力度，完善公共卫生和医疗服务体系。提高疾病预防控制和医疗救治服务能力，控制重大传染病，把防治地方病作为保护人民健康、促进社会和谐、推动经济社会发展的大事来抓，重点防治碘缺乏病、地方性氟中毒、大骨节病，针对饮水型地方性氟中毒病区，进行改水工程，并全部纳入当年财政经费。探索多元投资，引入竞争机制，发展社区卫生服务。建设全市各街道、办事处集医疗、预防、康复保健、心理咨询、

健康促进和计划生育技术服务等为一体的社区卫生服务中心。加强对药品流通领域的管理，解决群众看病难看病贵问题。

加强计划生育工作。优化人口结构，提高人口素质，提倡晚婚、晚育、少生、优生，建立和完善人口与计划生育的管理体制、利益导向机制和社会保障制度。加强基层计生服务站建设，加大医疗设备投入，提升服务功能，为育龄群众提供安全、优质的计划生育“四术”服务。强化对本市人户分离人员和外来人口的计划生育管理，完善人口综合调控的机制与政策，人口自然增长率控制在6‰以内。

坚持群众体育和竞技体育协调发展。建设好体育中心，加快居民区体育活动场地的建设，积极倡导科学健身，大力发展全民健身运动。积极发展竞技体育，培养选拔优秀体育人才。

加强广播电视新闻事业。加快推进广播电视数字化进程，建设义马广播电视中心，大力发展有线广播电视用户。改进和创新广播电视新闻宣传报道，提高宣传报道质量，进一步增强主流媒体的引导力、影响力和感召力。

## **五、加强精神文明建设**

加强思想道德建设，认真落实《公民道德建设实施纲要》，继续开展“道德规范进万家”活动，大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”基本道德规范。在全社会形成诚信为本、团结互助、平等友爱的人际关系。高度重视未成年人的思想道德建设和理想信念教育，把弘扬和培育民族精神

作为思想道德建设的重要任务，纳入中小学教育的全过程。全面培育有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”新人，深入开展以文明城市、文明单位、文明社区为主要形式的精神文明创建活动，形成文明守法、平等互助、公平竞争、勤奋好学的良好社会风气。

## 六、加强民主法制建设

加强民主政治建设，发展社会主义民主。充分发挥人大及其常委会和政协的监督作用，进一步改进政府工作，建立和完善与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度、社会听证制度、专家咨询制度，加快重大决策的科学化、民主化进程，保证人民群众的知情权、参与权、监督权。加强基层政权机关和群众性自治组织建设，扩大市民有序的政治参与。

坚持依法治市。推进政府工作法制化，从严治政、依法行政，规范行政机关的行政行为。全面落实公开审判制度，提高司法队伍政治业务素质，确保司法公正。加大反腐败力度，从制度和法制上加强廉政建设。以宪法宣传为重点，加强普法宣传，全面提高市民的法律意识和法制观念，着力提高各级国家机关工作人员，特别是领导干部依法履行职责的观念与能力。

“十一五”规划是我市提前实现全面建设小康社会、跻身全国百强县（市）关键时期的一个五年规划，是今后五年我市国民经济和社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。全市人民要高举邓小平理论的伟大旗帜，认真贯彻“三个代表”重要思

想，以科学的发展观为指导，在市委、市政府的正确领导下，团结奋斗、开拓进取、抓住机遇、加快发展，为顺利实现“十一五”规划确定的目标任务而努力奋斗。