

〔2024〕12号

7月26日，市政府召开十一届四十一一次常务会议，现纪要如下：

一、传达学习习近平总书记对湖南岳阳市华容县团洲垸洞庭湖一线堤防发生决口、陕西商洛市柞水县境内一高速公路桥梁发生垮塌作出的重要指示精神；听取我市安全生产及防汛工作汇报

会议要求，**一要绷紧思想之弦**。全市各单位要清醒认识到当前安全生产及防汛形势严峻复杂，要时刻绷紧安全生产之弦，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，深刻汲取湖南华容县洞庭湖一线堤防决口、陕西柞水县高速公路垮塌等事故教训，以更高程度的重视、更细致的准备、更严的应对标准，防范极端天气来临时的“万一可能”，坚决守住不发生安全事故

的底线。**二要强化防控举措。要强化风险研判。**各街道、各部门要高度关注“黑天鹅”和“灰犀牛”事件风险，准确研判本辖区、本行业可能引发突发事件的风险特点、关键环节、发展趋势，增强安全形势分析的前瞻性和针对性。**要加强问题排查整改。**要坚持“领导带队督导、行政执法检查、专家会诊帮扶”工作机制，盯紧消防、煤矿、化工、道路交通、建筑施工、城镇燃气、特种设备、冶金工贸等重点行业领域，加强安全防范和风险隐患排查。同时，对查出的风险隐患要分级建立台账清单，并切实抓好整改落实，形成整改销号闭环管理。**要抓好防汛备汛。**各街道、各有关部门要立足“防大汛、抗大险、救大灾”，持续开展安全风险隐患排查整治，切实保障水库、河道、施工工地、地质灾害风险点、城市低洼地、危旧房屋以及企业工厂等防汛重点部位汛期安全。同时，市防指办要牵头抓总，加强汛情监测预警、会商研判、指挥调度和督导检查等工作；各责任单位要严格执行应急保障、值班值守、信息报告等制度，不断巩固和完善统一调度、快速反应、高效落实的汛期应急指挥机制，确保我市安全度汛。**三要夯实责任之链。**各街道、各有关部门要认真落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”工作要求，严格执行《三门峡市加强安全生产责任落实若干制度》，压紧压实属地责任、部门监管责任、行业管理责任、企业主体责任。市安委办要健全长效机制，进一步完善信息汇总、动态研判、督导检查、

晾晒通报等工作举措，切实守牢防风险、守底线、保安全各项工作，持续营造和谐稳定的发展环境。

二、传达学习《公平竞争审查条例》（以下简称《条例》）

会议指出，《条例》的出台对于消除各种市场壁垒，保障各类经营主体公平参与市场竞争，具有十分重要的意义。会议要求，**一要把握形势，充分认识公平竞争审查的重要意义。**各街道、各部门要立足我市经济社会高质量发展大局，把握经济发展新形势，将《条例》精神与党的二十届三中全会有关建设高水平社会主义市场经济体制精神一体学习、一体贯通，从制度建设、市场准入、行政执法、事中事后监管等方面为促进加快建设全国统一大市场作出积极贡献。**二要聚焦重点，严格执行公平竞争审查的工作要求。**各责任单位要准确把握《条例》公平竞争审查的对象、方式、标准及程序等规定，理顺政府与市场的关系，严格执行谁制定、谁审查、谁负责的原则，切实把好政策关。同时，按照《条例》规定，对涉及市场主体经济活动的政策文件进行全面对照梳理，建立健全和优化公平竞争内部审查机制，切实保障各类市场主体公平参与市场竞争。**三要压实责任，合力推动公平竞争审查工作落地见效。**各责任单位要以此次集中学习为契机，多形式开展业务学习、经验交流，多渠道、多媒介开展宣传引导活动，提高公众和企业对《条例》的知晓率和参与度，推动构建横向协调、纵向联动、社会参与的工作格局，助力我市营商环境持续优化。

三、听取我市第三次土壤普查工作汇报

会议要求，**一要提高政治站位，强化责任落实**。全市各部门要提高站位，统一思想，充分认识土壤普查工作的重要性，认真贯彻落实中央、省、三门峡市关于开展土壤普查的决策部署和工作安排，衔接已有成果，进一步厘清任务，细化分解，精心组织，认真实施，确保高质量完成土壤三普“后半篇”文章。**二要严格工作要求，狠抓普查质量**。农业农村局等相关责任单位要遵循全面性、科学性、专业性的原则，严格按照“三普”工作方案要求，建立健全普查工作质量管理体系和普查数据质量追溯机制，全链条、全环节严格把控质量，切实提高普查数据质量水平；要全面查清全市土壤类型及分布规律、土壤资源现状及变化趋势，真实准确掌握土壤质量、性状和利用状况等基础数据，提升土壤资源保护和利用水平，为守住耕地红线、优化农业生产布局、保障粮食安全奠定坚实基础。**三要紧盯时间节点，狠抓普查进度**。各责任单位要紧盯时间节点，加快工作进度，倒排工期，高质量完成外业采样数据审核、内业测试化验数据整理分析、成果报告编写等各项工作，确保第三次土壤普查工作如期通过验收。

四、听取我市生态环保领域、公安机关群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作汇报

会议要求，**一要持续提升思想认识**。全市各责任部门要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，自觉

扛起主体责任，牢牢把握集中整治工作的总体要求、部署安排，以集中整治为抓手，直面老百姓最关心、最迫切、最现实的利益问题，以更大力度、更实举措、更严标准，全力纠治各种损害群众利益的腐败问题和不正之风，切实维护好群众切身利益，不断推动集中整治工作取得新成效。

二要继续强化整治措施。三门峡市生态环境局义马分局、公安局要坚持以群众诉求为靶向、群众需求为目标、群众满意为标尺，聚焦整治内容，靶向发力、有的放矢。生态环境部门要紧盯群众来信来访、环境舆情反映的黑臭水体、噪声、恶臭异味等突出生态环境问题，带头履行好行业监管责任，发挥好政策保障、业务支撑作用，推动整治见行见效。公安部门要重点整治涉黑涉恶、窗口服务、道路交通等领域存在的不正之风和腐败问题，同时要持续加强对烧烤夜市、娱乐场所等人员密集场所巡逻防控，全力推动集中整治走深走实，切实提升人民群众的幸福感和获得感。

三要继续夯实整治成效。在集中整治的基础上，要注重总结经验，推动建章立制，坚持“治标”与“治本”相结合、“当下改”与“长久立”相结合，坚决杜绝边改边犯、顽疾复发等问题，形成防范和治理群众身边不正之风和腐败问题的长效机制，切实把问题整改成果转化为推动我市经济社会高质量发展的成效。

五、听取我市高污染燃料、社会源挥发性有机物治理、露天焚烧及农村环境整治专班工作汇报

会议要求，**一要提高站位聚共识**。各有关部门要坚决扛起生态环境保护政治责任，坚持以习近平生态文明思想为指导，认真落实国家、省、三门峡市和我市大气污染防治要求，经常性分析我市生态环保工作面临的新形势、新问题，抓紧抓实生态环境保护各项工作，推动经济社会高质量发展和生态环境高水平保护互促共进。**二要聚焦重点抓推进**。各责任部门要持续抓好高污染燃料禁燃、社会源挥发性有机物治理、露天焚烧及农村环境整治等重点工作。针对高污染燃料禁燃，市场监管局、三门峡市生态环境局义马分局、城管局、公安局等各职能部门要协同配合，加大对散煤入市、燃用高污染燃料排查整治力度，抓好企业源、防控好商户源、居民源（散源），严防散煤等高污染燃料复烧，扎实推进“全域禁燃”；针对社会源挥发性有机物治理，城管局牵头做好垃圾乱倒常态化巡查、道路扬尘治理、餐饮油烟治理、渣土车违规治理等各项工作，切实减少臭氧污染天气的发生；针对露天焚烧及农村环境整治工作，农业农村局等相关责任单位要严格控制秸秆焚烧，推进农作物秸秆还田利用，提升秸秆禁烧和综合利用水平，同时，要健全农村人居环境整治长效管护机制，全面推进我市畜禽养殖户粪污治理、农村生活垃圾治理、厕所革命、生活污水处理、村容村貌提升、农业废弃物资源化利用，全方位改善农村人居环境。**三要强化督导促落实**。市攻坚办要充分发挥牵头抓总作用，建立目标清单、问题清单、责任清单，坚持每周

例会调度、每月通报。要进一步建立健全问题发现和追责问责机制，坚决查处和纠正生态环境保护方面的不担当、不作为、不落实等突出问题，严肃查处因落实职责不到位、监管不力、失职渎职等造成严重后果的行为。同时，各相关责任单位要根据国家相关政策要求，结合义马实际，研究制定规范性处罚和帮扶措施，坚持柔性教育和硬性处罚相结合，增强广大群众参与生态环境保护的自觉性和积极性。

六、听取我市先进制造业开发区高质量发展情况汇报

会议要求，**一要切实提高政治站位。**各街道、各有关部门要充分认识到开发区是义马市经济发展的主阵地、主战场、主引擎，要进一步提高政治站位，树牢“一盘棋”意识，凝聚强大工作合力，全力推动开发区争先进位、提档升级，为全市经济高质量发展作出更大贡献。**二要有效统筹指标调度。**要坚持好、利用好联席会议制度，实行常态化调度机制，把开发区高质量发展指标调度与全市经济运行调度相结合，原则上每月至少一次在政府常务会议上，听取相关工作情况汇报。同时，由先进制造业开发区党工委书记、管委会主任赵麒牵头，开发区管委会负责，围绕考核指标查漏补缺，有针对性地补短板、拉长板，要及时梳理具体问题清单，召开专题推进会研究解决，对于重点难点问题要及时提交市委市政府研究，真正做到解难题、抓落实、促发展。**三要深入落实目标任务。**各责任单位要聚焦主责主业，推动各方面工作

落实，真正以优质营商环境助推我市项目建设提速增效，夯实经济基础；工信等部门要充分挖掘大有能源、开祥化工等企业在高质量发展中的积极作用，支持和帮助企业做大体量、提升质量；商务等部门要在招商引资上持续发力，不断扩大外贸规模；自然资源、生态环境等部门要认真指导做好开发区年度土地利用综合评价工作，实时监测重点企业污染物排放情况，确保在集约环保工作上实现新突破。**四要强化考核确保实效。**开发区管委会要加强与“两办”沟通对接，将开发区高质量发展涉及有关任务纳入我市高质量发展“创优创先”活动中，通过考核“指挥棒”的引导和激励作用，督促各有关部门明确工作目标和任务，以更加饱满的热情和更加扎实的工作作风，推动开发区各项工作再上新台阶。

七、听取我市高层建筑安全隐患排查整治情况汇报

会议要求，**一要切实提高思想认识。**高层建筑消防安全事关人民群众切身利益、事关社会大局和谐稳定。各街道、各有关部门要保持高度警醒，着力强化措施，补齐短板、堵塞漏洞，尽最大努力全面消除风险隐患，坚决杜绝火灾事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。**二要全面提高治理水平。**各相关单位要坚持问题导向，集中时间，集中精力，系统治理，综合治理，全面提升高层建筑治理水平。要在设计、审核、施工、验收等方面源头上严格把关，杜绝未批先建、未验先用等情况的发生，坚决避

免高层建筑的“先天性”隐患；要对全市所有高层建筑可能存在的消防安全、结构安全、特种设备安全、施工作业安全等问题以及违法违规行为，逐项目、逐场所、逐岗位、逐设备进行安全隐患排查，实行清单管理，逐一登记在册、照单管控，逐栋逐户销号整改；要持续加强对行业主管部门人员、从业人员的宣传教育和培训，提高业务技能水平，督促指导高层建筑管理使用单位强化日常消防管理、设施设备维护和提升事故应急处置能力。**三要全面推进责任落实。**各相关责任单位及各街道要加强协调配合，形成工作合力，对辖区内高层建筑安全管理现状及时掌握、及时分析，进一步厘清相关行业部门职责分工，建立健全高层建筑安全信息共享、情况通报、联合查处等工作机制。同时，要充分利用微信平台、社区宣传栏等各类媒体和阵地，普及安全使用和应急处置知识。消防救援大队、供电公司等相关责任单位要积极指导高层建筑管理使用单位修订完善灭火和应急疏散预案，及时深入辖区高层建筑组织开展应急疏散和防灭火演练等活动，提升全员安全意识和自防自救能力，切实筑牢我市高层建筑安全防线。

八、审议并原则通过《关于义马市 2023 年财政决算（草案）和 2024 年上半年财政预算执行情况的报告》

会议强调，由财政局牵头，及时提交市委常委会研究，并按程序向市人大常委会报告。会议要求，**一要强化税收管理。**财政局等相关责任单位要围绕年度收入任务，逐月分析，以月保季，

以季保年，紧盯目标收入不放松，持续推进综合治税工作，防止税款“跑、冒、滴、漏”，确保各项收入及时足额入库。**二要严格预算约束。**要进一步加强财政监督管理，强化预算约束，严控新增支出，有效压减一般性支出，贯彻落实“过紧日子”要求，切实兜牢“三保”底线，提升财政保障能力。要强化统筹安排，合理筹措调度资金，加快各项财政资金的下达支付进度，特别是重点项目的支出进度，确保各项重点支出保障到位。**三要加强债务管控。**各责任单位要牢固树立债务风险意识，统筹风险化解与稳定发展的关系，严格执行各项财经法规和管理制度，有效发挥债券资金使用效益，遏制隐性债务增量，确保不发生区域性、系统性债务风险。

出席人员

姚振波 赵 麒 刘立宏 胡 刚 何 蔚
王 晓 陈建生 陈陶普

列席人员

市政府办	李建峰	王 森	兀琼杰
	郭 润	杨肖毅	
市发改委		王其峰	
市教体局		李文亮	

市工业和信息化局	高廷军
市公安局	芮胜利
市民政局	林新伟
市司法局	杨文萍
市财政局	白春民
市人力资源和社会保障局	王铁伟
市自然资源和规划局	徐书国
市住房和城乡建设局	韩根兴
市城管局	徐宣哲
市交通运输局	陈 涛
市水利局	姚洪波
市农业农村局	苗幸乐
市商务局	屈扬博
市文化广电和旅游局	张雪亭
市卫健委	陈艳敏
市退役军人事务局	董晓海
市应急管理局	党朝锋
市审计局	李平坤
市市场监督管理局	郜清杰
市统计局	张志臻
市医疗保障局	王宜荣

市国防动员委员会办公室	陈丽红
市信访局	马 骏
市行政审批和政务信息管理局	张晓红
三门峡市生态环境局义马分局	雷海武
市科技局	孙 耕
市先进制造业开发区管委会	史洪波
市消防救援大队	焦 雷
市科协	尚北武
新区街道办事处	董伟军
东区街道办事处	魏祖收
千秋路街道办事处	冯菁菁
朝阳路街道办事处	庆利利
新义街街道办事处	陈 曦
常村路街道办事处	马 骥
泰山路街道办事处	邵凌楠
市供电公司	原泽威

发：各与会人员。

义马市人民政府办公室

2024年8月2日印发
