

# 义马市国土空间总体规划

(2021-2035年)

(草案公示稿)

义马市自然资源和规划局

2023年4月

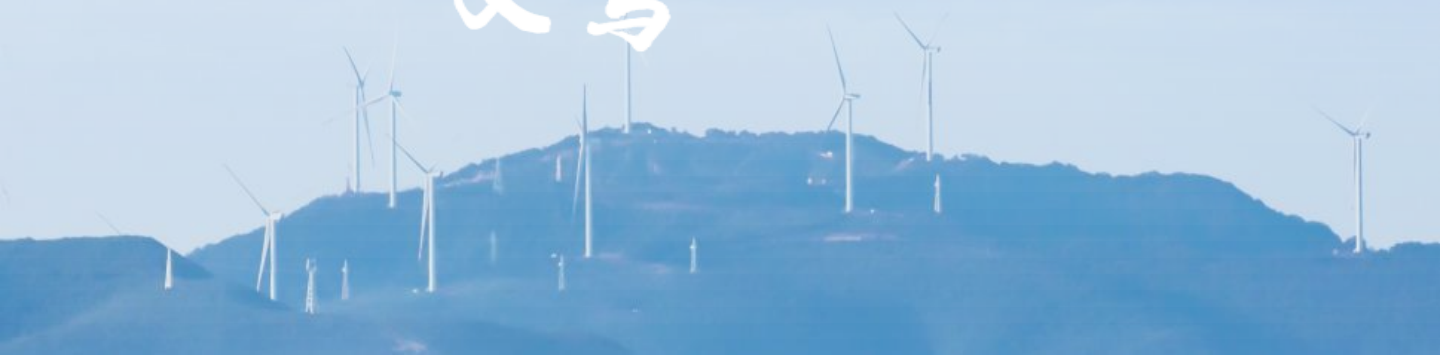
# 前言

为加快推进生态文明建设，推进国家治理体系和治理能力现代化，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发[2019]18号)和《关于全面开展国土空间规划编制工作的通知》(自然资发[2019]87号)等系列文件精神，落实河南省、三门峡市关于国土空间规划的工作要求，启动编制《义马市国土空间总体规划(2021-2035年)》。

《义马市国土空间总体规划(2021-2035年)》是义马市面向建设社会主义现代化新义马而制定的空间发展蓝图和战略部署，是义马市落实转型发展、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是义马市开展国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制乡镇(街)级国土空间规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

走进

义马

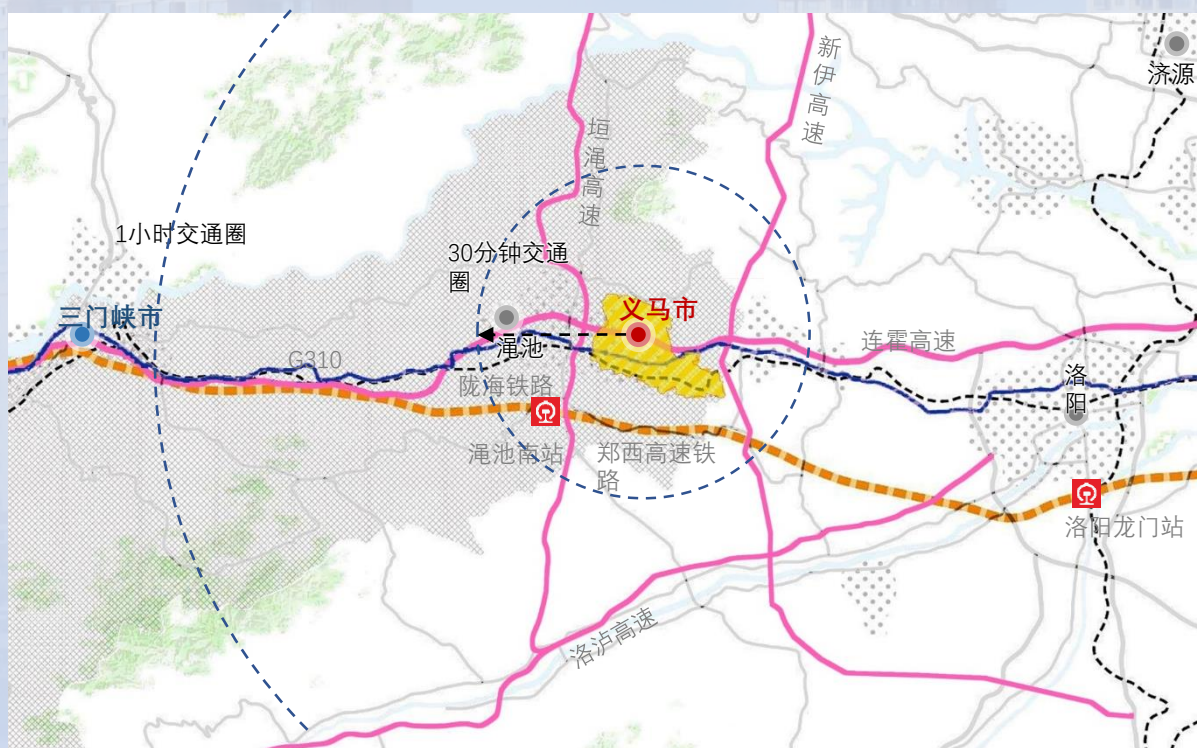


# 义马市概况

■ **区位条件：**义马市位于河南省西部，地处崤函古道，北仰韶峰，南眺洛伊，是沿黄河经济带和豫晋陕黄河金三角经济协作区的重要组成部分。东、南、西、北分别与新安、宜阳、渑池三县接壤，距洛阳50公里，三门峡市60公里，郑州180公里，地理位置十分优越。

■ **称号：**国家园林城市、全国绿化模范县市、国家水土保持生态文明县、全国文明城市（提名）；并获“全省造林绿化十佳县市”、氧吧城市等称号。

■ **人口规模：**义马市域面积9945.05公顷，常住人口135819人。



# 目录

## 1. 规划总则

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围和期限

## 2. 目标战略与区域协同

- 2.1 形象定位
- 2.2 目标定位
- 2.3 城市性质
- 2.4 城市职能
- 2.5 区域协同

## 3. 空间格局与底线管控

- 3.1 空间格局
- 3.2 开发保护总体格局
- 3.3 划定国土空间控制线

## 4. 耕地保护与乡村振兴

- 4.1 农业发展格局
- 4.2 耕地保护与粮食安全
- 4.3 分类引导乡村发展
- 4.4 乡村产业振兴

## 5. 生态保护与资源管控

- 5.1 生态保护格局
- 5.2 自然保护地体系

## 6. 城镇建设与宜居品质

- 6.1 城镇村体系规划
- 6.2 城乡公共服务设施引导
- 6.3 全域产业发展引导

## 7. 历史传承与风貌彰显

- 7.1 历史文化保护利用
- 7.2 城乡景观风貌引导
- 7.3 城区绿地系统规划

## 8. 设施支撑与安全韧性

- 8.1 完善全域交通体系
- 8.2 强化市政基础设施体系
- 8.3 提升城市安全韧性

## 9. 规划传导与管控机制

- 9.1 健全规划传导机制
- 9.2 建立规划“一张图”
- 9.3 实施保障机制



# 1 规划总则

1.1 规划背景

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

## 1.1 规划背景

为加快推进生态文明建设，推进国家治理体系和治理能力现代化，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发[2019]18号)和《关于全面开展国土空间规划编制工作的通知》(自然资发[2019]87号)等系列文件精神，落实河南省、三门峡市关于国土空间规划的工作要求，启动编制《义马市国土空间总体规划(2021-2035年)》。

### 国家

1. 中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见 (中发〔2019〕18号)
2. 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》(中共中央办公厅 国务院办公厅, 2019年11月)

### 部委

3. 《市级国土空间总体规划编制指南(试行)》(自然资源部, 2020年9月)
4. 《资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价技术指南(试行)》(自然资源部, 2020年17月)
5. 自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知(自然资办发〔2019〕38号)
6. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》(自然资源部, 2020年11月)
7. 《关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》(自然资发〔2022〕142号)
8. 《城镇开发边界划定指南(征求意见稿)》(自然资源部, 2019年6月)

### 河南省

9. 《河南省县级国土空间总体规划编制导则(试行)》(豫自然资发〔2020〕37号)
10. 《河南省“三区三线”划定指南》(河南省自然资源厅, 2022年5月)
11. 《河南省“三区三线”划定指南补充说明》(河南省自然资源厅, 2022年6月)

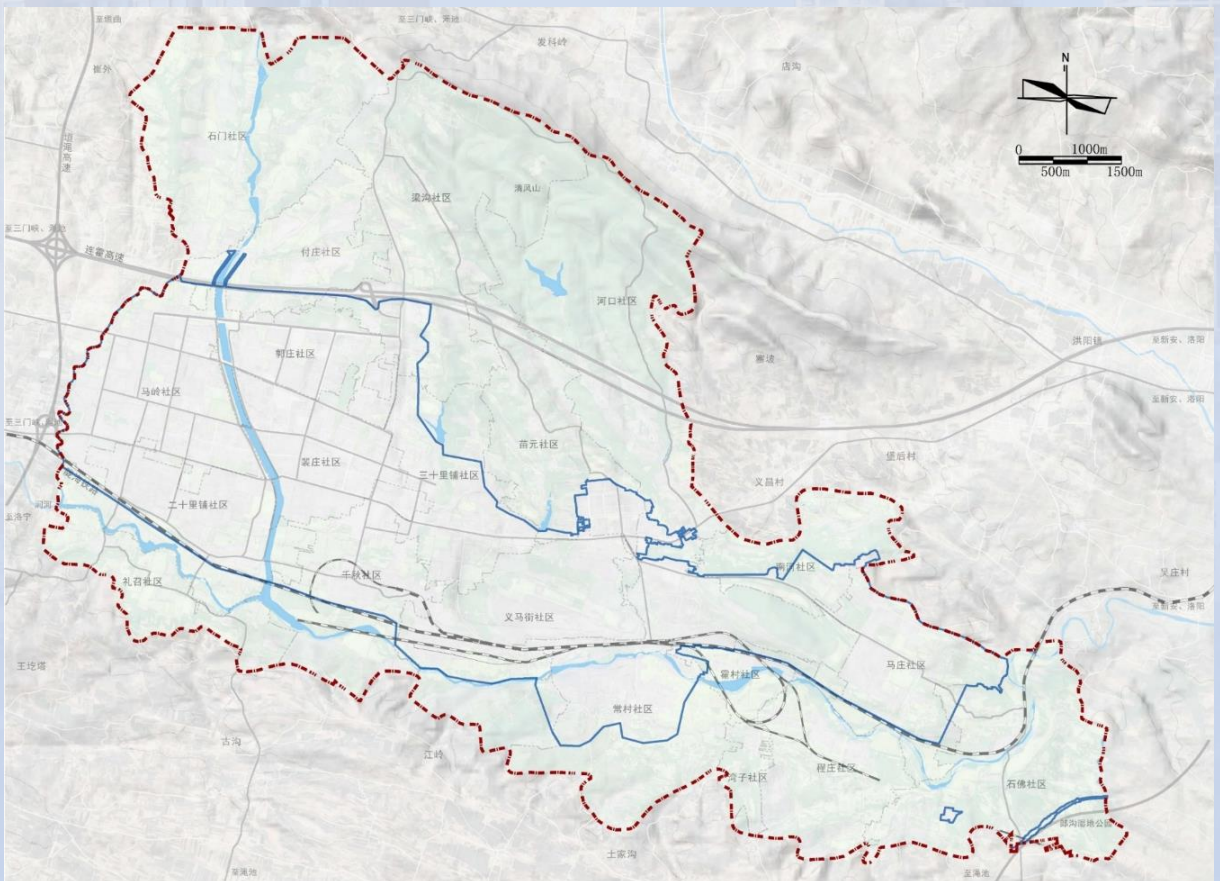
## 1.2 规划原则

- 生态优先、绿色发展
- 区域协调、城乡统筹
- 以人为本、提升品质
- 创新发展、彰显特色
- 共建共治、共享发展

## 1.3 规划范围和期限

**规划范围：**本次规划范围为义马市全域7个街道办事处，35个社区，市域面积为99.45平方公里（2020年度国土变更调查数据）。总人口13.58万人，是全省唯一取消农村建制的县市，城市化率达到97%。

**规划期限：**2021-2035年。近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。





# 2 目标战略与区域协同

2.1 形象定位

2.2 目标定位

2.3 城市性质

2.4 城市职能

2.5 区域协同



## 2.1 形象定位

义马总体形象定位为：**精美之城、宜居之城、活力之城**。将义马打造成为小而精的现代工业之城，绿而美的精美公园城市，特而强的卫星城市。



## 2.2 目标定位



## 2.3 城市性质

与渑池一同参与到区域竞争与合作中，成为连接洛阳三门峡的区域副中心城市，重点体现区域枢纽与生产职能，打造新时期义马市“丝路古驿、能化新城”的新场景。



## 2.4 城市职能



## 2.5 区域协同

### ■ 生态保护协同

义马市处于两大核心生态涵养区交界，明晰生态保护任务，与洛阳市、三门峡市、渑池县等区域城市共筑沿黄河生态廊道生态屏障。以伏牛山生态涵养区、太行-王屋山生态涵养区为核心板块，依托黄河、洛河、伊河、北汝河、沁河、蟒河生态廊道，形成都市圈绿色发展网络化生态安全格局。

**降低能源消耗：**义马市能耗降低率、低碳水平均亟待提升，需提升生产工艺，走绿色低碳发展道路，最大程度降低能耗，减少碳排放。

**优化蓝绿空间：**依托矿山修复，流域治理，绿地修复，棕地修复，改善人居环境，构筑韶山、南郊生态屏障，理水治绿，促进山水城有机融合。



## 2.5 区域协同

### ■ 产业发展协同

**加速产业转型发展：**义马市主导产业为化工、非金属新材料和高端装备制造，与区域内产业发展保持同步。依托矿产资源发展能源与装备制造业，并延伸产业链，加速转型。

**产业联动发展：**依托交通优势，在新兴产业、物流业和旅游业与洛阳都市圈及三门峡市产业结构联动发展。

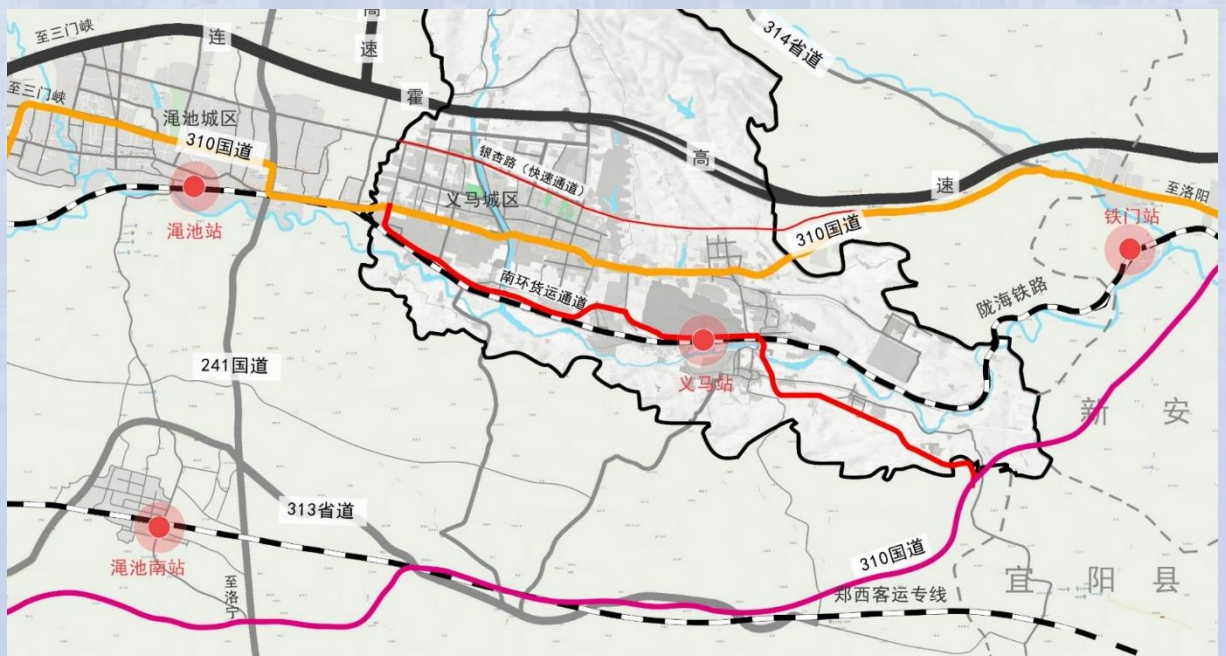


## 2.5 区域协同

### ■ 交通网络协同

**区域交通：**联动陇海铁路、连霍高速线路城市错位发展，依托310国道改线，建立浥池-义马-新安-洛阳快速通道及南环客运通道，实现区域交通的互通互联，与洛阳都市圈区域性交通对接，向着更便捷更快速方向发展。

**义浥交通：**构建三横一纵的快速交通体系和次级道路联系，实现义浥客货运便捷衔接的交通网络。客运交通协同路线：韶州路--银杏路，黄河路--千秋路，垣浥高速。货运交通协同路线：仰韶大街--人民路、黄河大道。





# 3 空间格局与底线管控

3.1 开发保护总体格局

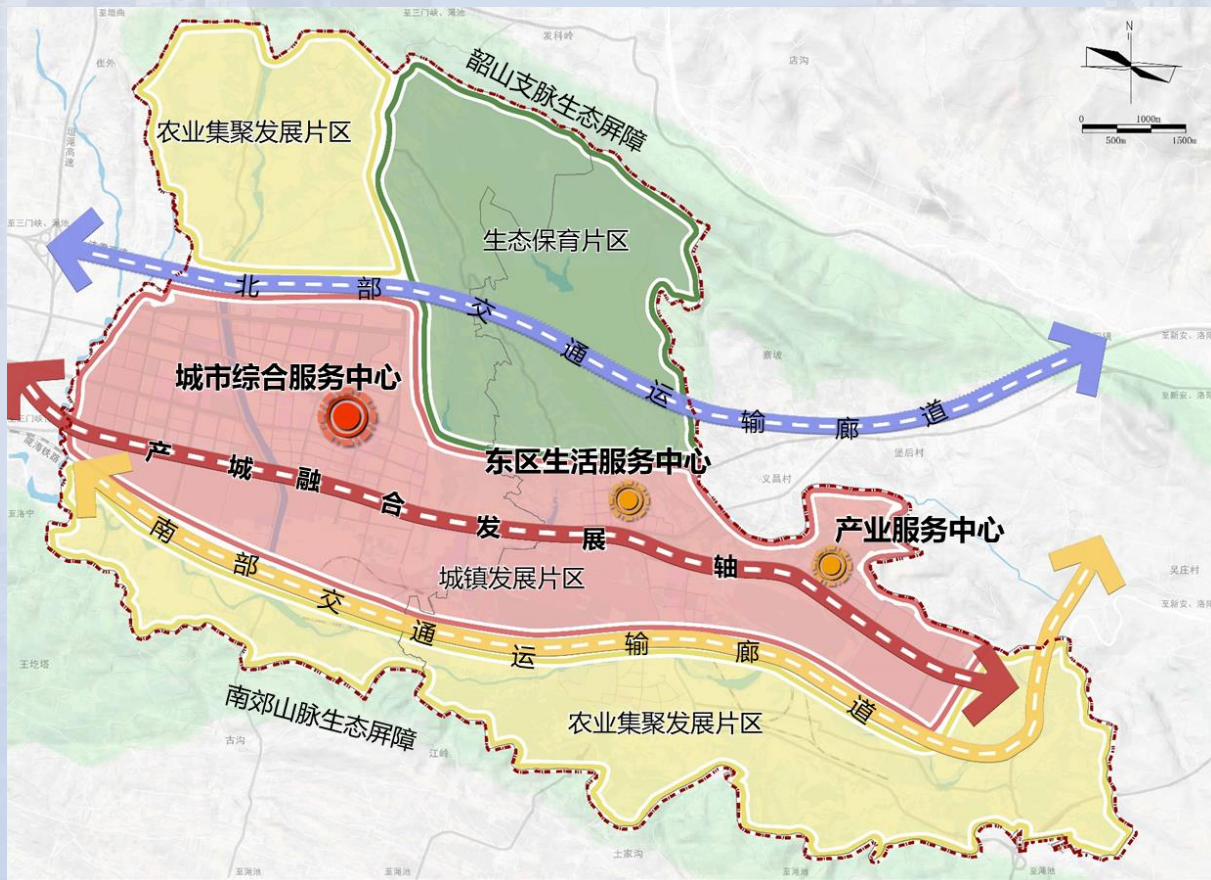
3.2 国土功能结构优化调整

3.3 划定国土空间控制线

### 3.1 开发保护总体格局

构建“两山双城四片区，一轴双廊三中心”的国土空间开发保护格局。

- **两山**：韶山支脉、南郊山脉两条山脉作为城市生态屏障。
- **双城**：新区与东区两个城区，双城联动发展。
- **四片区**：中部城镇发展片区，北部生态保育片区和南北两个农业集聚发展片区。
- **一轴**：以人民路串联产业、城市生活形成的产城融合发展轴。
- **双廊**：依托北部连霍高速、南部陇海铁路和黄河大道，打造南北两个交通客货运运输廊道。
- **三中心**：西部城市综合服务中心，中部东区生活服务中心和东部产业服务中心。



## 3.2 国土功能结构优化调整

### ■ 总体结构调整

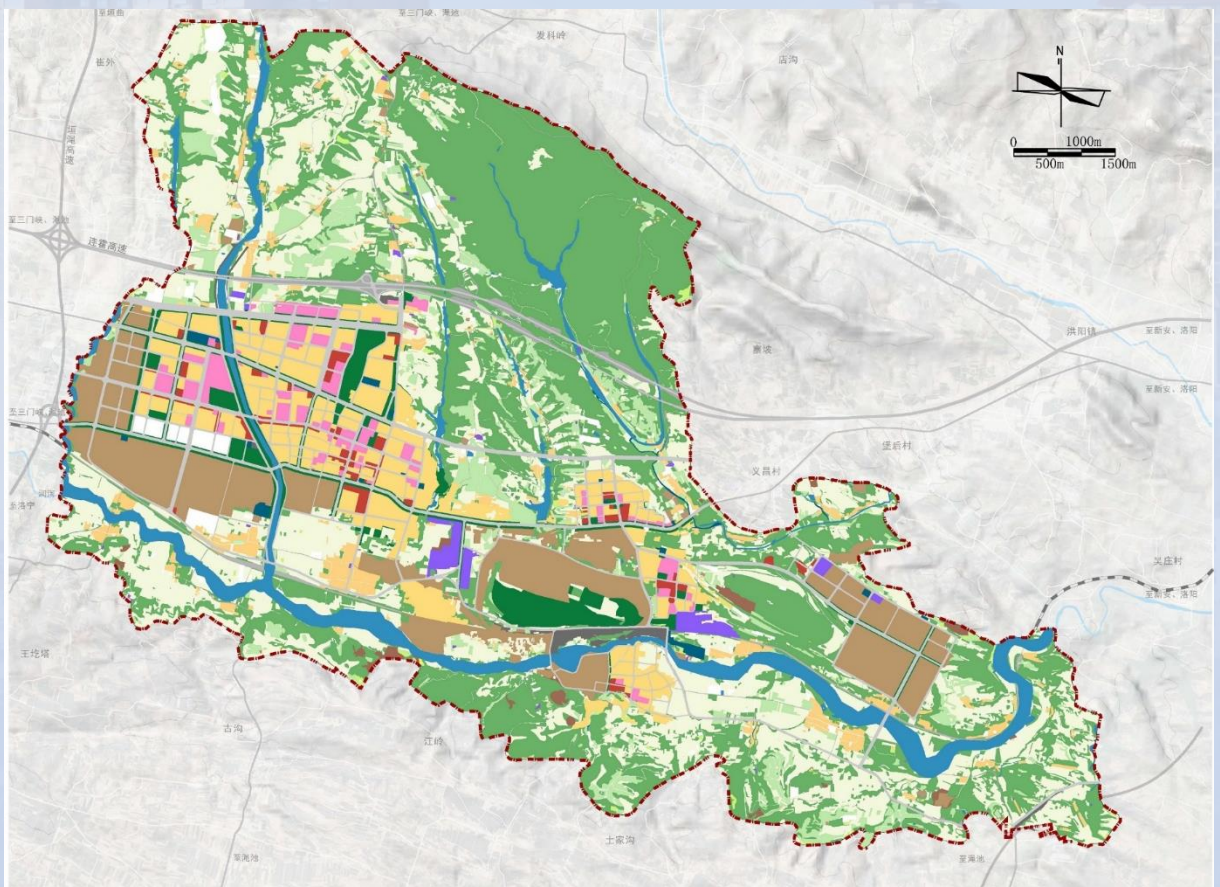
加强全域土地用途管制，协调人、水、地、产、城、乡关系，优化国土空间开发利用结构。稳定耕地、林地等农用地规模，保障生态安全和农产品生产；适度扩大建设用地规模，加大存量建设用地盘活力度；在保护和改善生态环境的前提下，合理开发利用未利用地。

### ■ 农用地结构调整

统筹安排各类农用地，控制建设占用耕地，严格保护耕地，引导农用地结构向保障耕地等农业生产的方向调整。

### ■ 其他用地结构调整

加大河流、湖泊、滩涂、沼泽等陆地水域的保护力度，限制改变水域和湿地等用途。在不影响生态环境质量的前提下，适度开发其他用地，引导非农建设利用低丘陵缓坡度和荒草地、沙地、裸土地等其他土地。





### 3.3 划定国土空间控制线

#### 优先划定 永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施特殊保护的耕地。



#### 严格划定 生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。



#### 合理划定 城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域。





# 4 耕地保护与乡村振兴

- 4.1 农业发展格局
- 4.2 耕地保护与粮食安全
- 4.3 分类引导乡村发展
- 4.4 乡村产业振兴

## 4.1 农业发展格局

稳定优化农业生产生活空间，依托现有农业种养殖产业，以特色化、精品化发展思路作为指引，“小农户、大基地、小规模、大群体”的思路，打造北、东、南三个农业发展基地。

### ■ 北部精品农业种植基地：

以田园综合体建设为契机，结合现有畜牧养殖企业、绿色农产品种植基础，打造义马特色精品农业种植区域。

### ■ 东部种养殖标准化生产基地：

东部畜牧养殖企业集聚，特色樱桃、黄桃等农产品基础较好，规划将稳定种植面积，增加设施农用地，打造标准化种养殖生产基地。

### ■ 南部特色种植基地：

优化种植结构，推动农业增产提质，打造以中草药为主的特色种植基地。



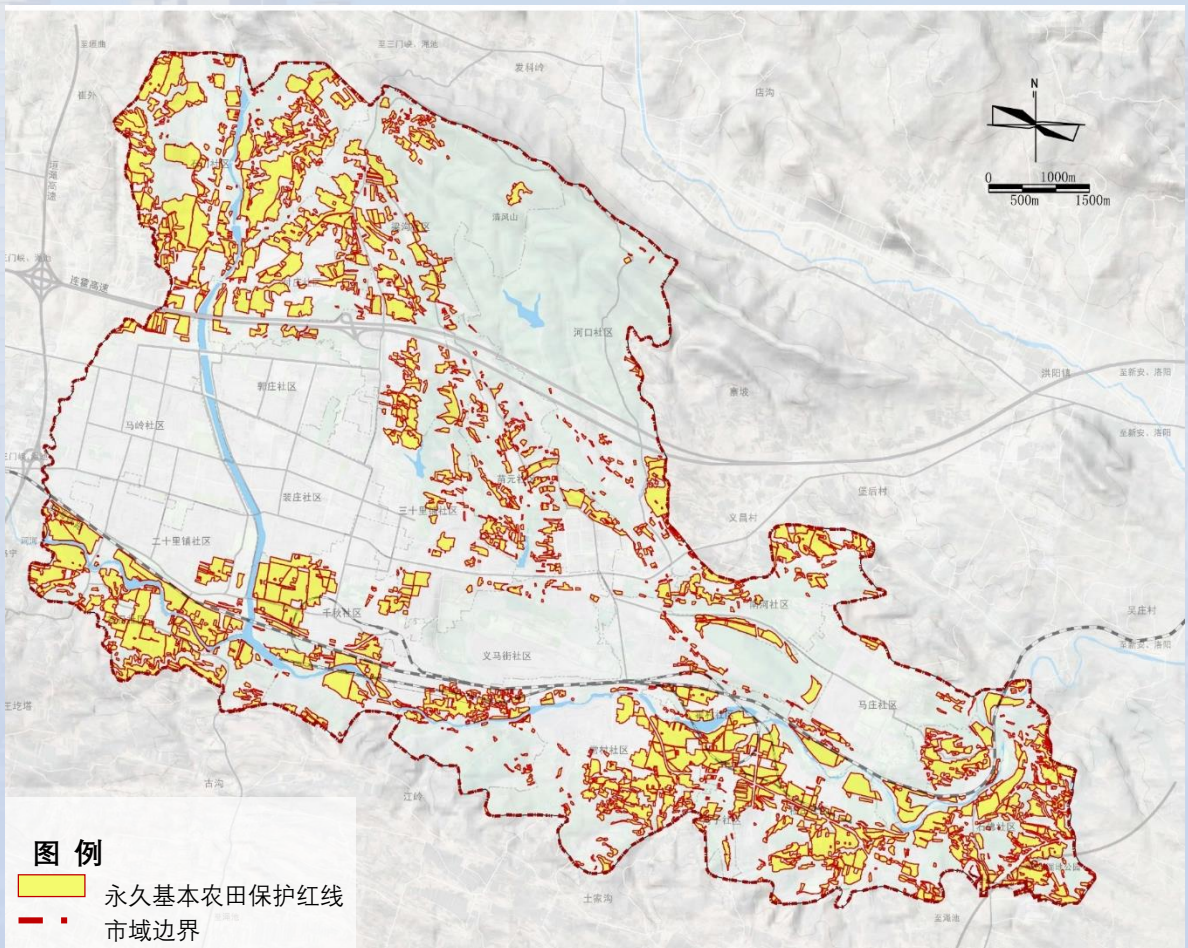
## 4.2 耕地保护与粮食安全

### ■ 落实最严格的耕地保护制度

牢固树立山水林田湖草是一个生命共同体理念，实现永久基本农田保护与经济社会发展、乡村振兴、生态系统保护相统筹；强化用途管制，加强永久基本农田对各类建设布局的约束和引导。

严格控制非农建设占用永久基本农田；提升永久基本农田综合生产能力，建立健全占用和补划永久基本农田踏勘论证制度，建设永久基本农田整备区。

强化永久基本农田保护主体责任，健全管控性、建设性和激励性保护政策，完善监管考核制度，实现永久基本农田保护权责相统一。



## 4.3 分类引导乡村发展



### 城郊融合类社区4个

位于城镇开发边界范围内的村庄，受城市辐射影响带动、具备向城镇转型的村庄按照城乡一体化建设要求逐步实现城镇化，与城市功能融合互补。涉及苗元社区、常村社区、甘铺社区、卅铺社区等四个社区。



### 集聚提升类社区5个

人口集聚、公共服务设施相对完善，具备较好的区位交通、产业基础和发展潜力且对周边村庄具有带动辐射作用的村庄。重点增强人口集聚能力，全面提升基础设施和公共服务设施水平。

涉及付村社区、南河社区、梁沟社区、霍村社区、程村社区等五个社区。



### 特色保护类社区4个

具有历史文化特色的村庄，统筹好保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。

涉及石门社区、河口社区、石佛社区、千秋社区等四个社区。



### 搬迁撤并类社区3个

尊重村民意愿，明确村庄的迁建方案、实施时序和安置标准，着重解决好村庄整合前后衔接问题。

涉及礼召社区、湾子社区、马庄社区等三个社区。

## 4.4 乡村产业振兴

### ■ 结合社区特色，大力发展农村休闲、观光、旅游、康养产业

依托义马农业生产、工矿遗迹、果园、传统文化村落、清风山与凤凰山的生态条件等，大力发展农业特色主导产业的观光休闲创意文化功能，推进农业旅游融合的新业态，贯彻“全域化旅游”理念。

构建生态体验、度假养生、森林养生、田园养生等养生业态。打造休闲农庄、养生度假区、生态酒店民宿等产品，形成生态养生大健康产业体系。





# 5 生态保护与资源管控

5.1 生态保护格局

5.2 自然保护地体系

## 5.1 生态保护格局

优化山体屏障，重塑河流景观，丰富城区绿地体系，构建“两山环抱、六水嵌城、多点支撑”的生态保护格局。

### ■ 两山环抱：

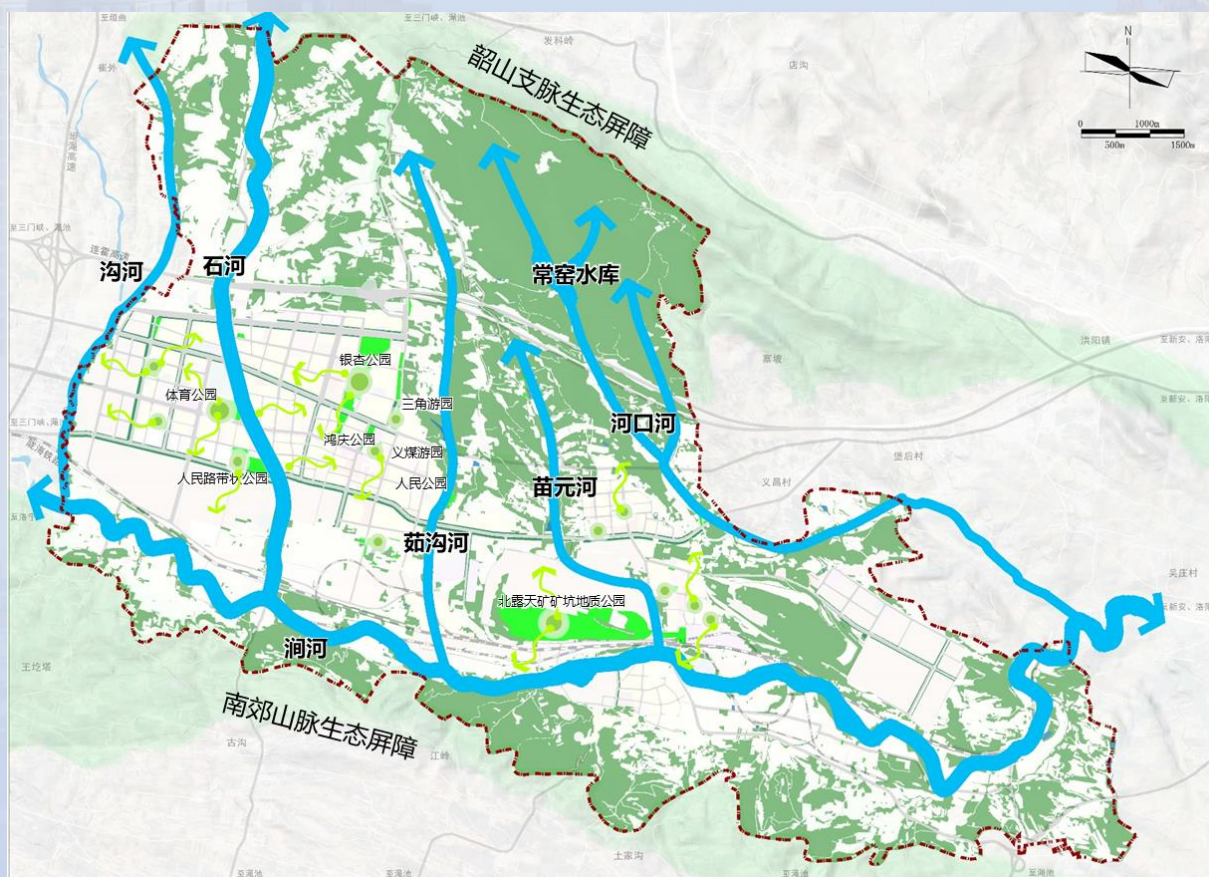
韶山支脉、南郊山脉及其周边山体构筑城市生态安全屏障。

### ■ 六水嵌城：

重塑沟河、石河、苗元河、河口河河道景观，打造石河、涧河两条河道景观带，以河靓城、以河串城。

### ■ 多点支撑：

打造城区重要生态功能节点和城市景观节点，包括体育公园、银杏公园、鸿庆公园、人民路带状公园、北露天矿矿坑地质公园等。





## 5.2 自然保护地体系

- 建立以自然保护区为基础，湿地公园、森林公园等自然公园，以及风景名胜区为补充的自然保护地体系。
- 落实国家层面《黄河流域生态保护和高质量发展》战略，结合国家储备林工程、两河治理及湿地公园体系等几个方面，为义马市守住生态保护底线。
- 自然保护区：

自然公园：河南省清风山省级森林公园





# 6 城镇建设与宜居品质

6.1 城镇村体系规划

6.2 城乡公共服务设施引导

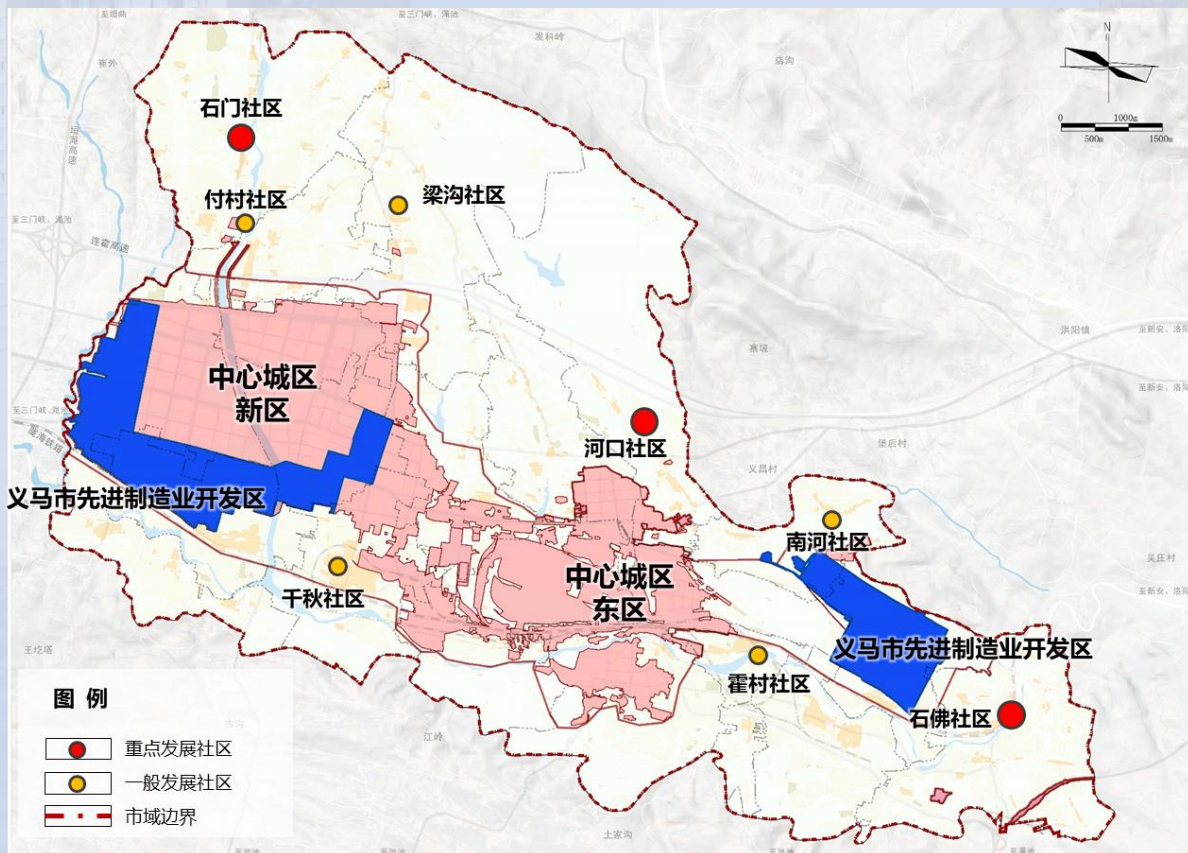
6.3 全域产业发展引导

## 6.1 城镇村体系规划

本次规划按照城区+涉农社区的发展模式构建城镇体系，**打造“3+8”的城乡空间体系。**

3为中心城区的三个发展组团，即新区+开发区西区组团、东区组团和开发区东区组团。

8指保留中心城区外的八个涉农社区，即石门社区、河口社区、石佛社区、付村社区、南河社区、霍村社区、千秋社区、梁沟社区和苗元社区(非城区部分)。





## 6.3 全域产业发展引导

### ■ 产业体系

构建“1+3+2”现代产业体系。做强精细煤化工一个名牌产业，做优新能源、新材料、高端装备制造等三大新兴产业，培育生态休闲旅游、现代物流两大特色产业。

1

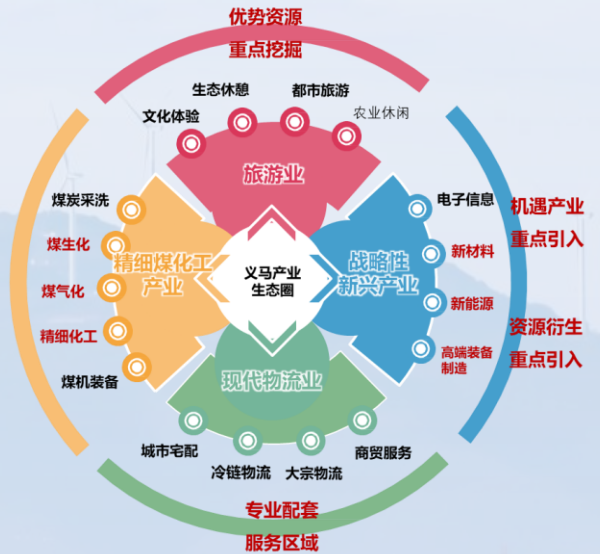
“一大名牌产业”：精细煤化工产业

3

“三大新兴产业”：新能源产业、新材料产业、高端装备制造产业

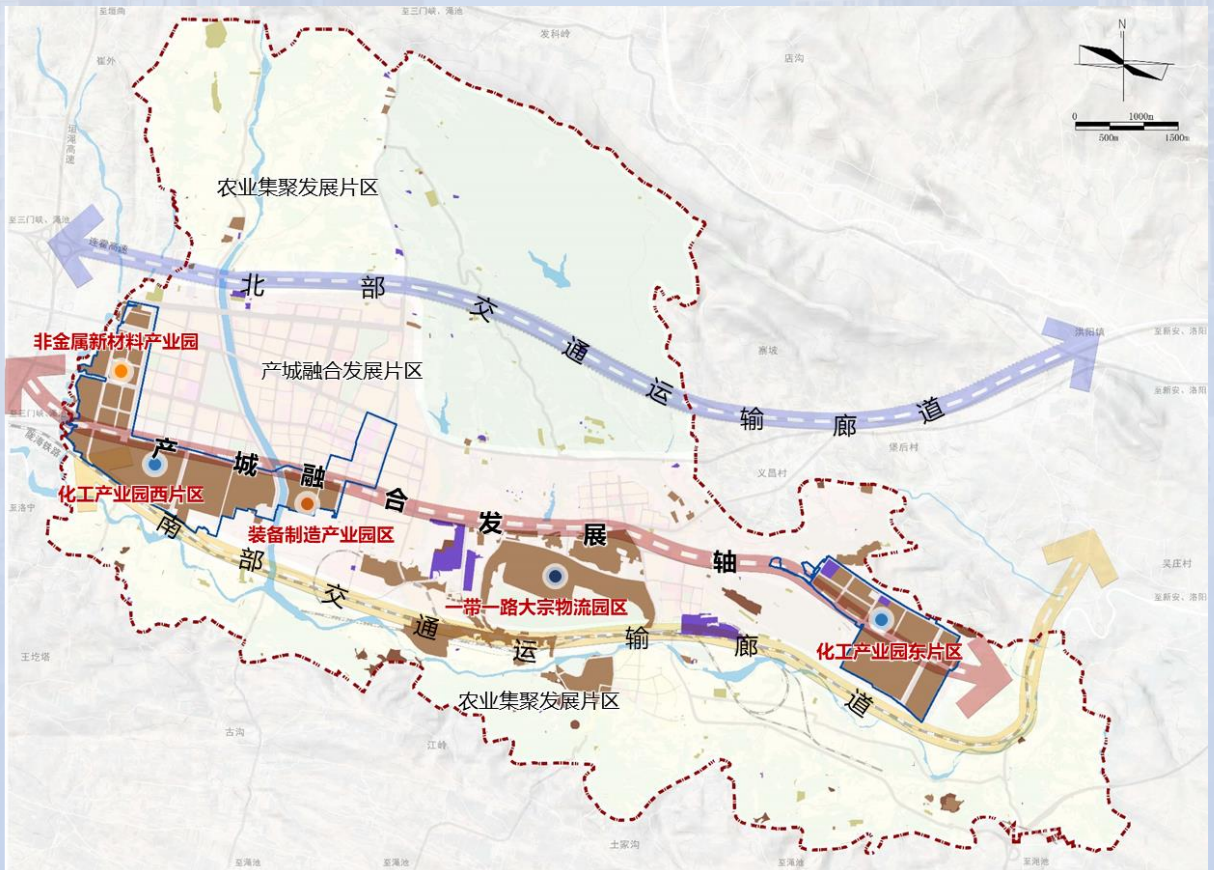
2

“两大特色产业”：生态休闲旅游业、现代物流业



### ■ 产业空间格局

整体构建“一轴联五园，两廊带三区”的产业空间格局。





# 7 历史传承与风貌彰显

7.1 历史文化保护利用

7.2 城乡景观风貌引导

7.3 城区绿地系统规划



## 7.2 城乡景观风貌引导

### 两山环一城、六水绕七区

两山

北部以清风山为主体的韶山支脉和南部南郊山脉

一城

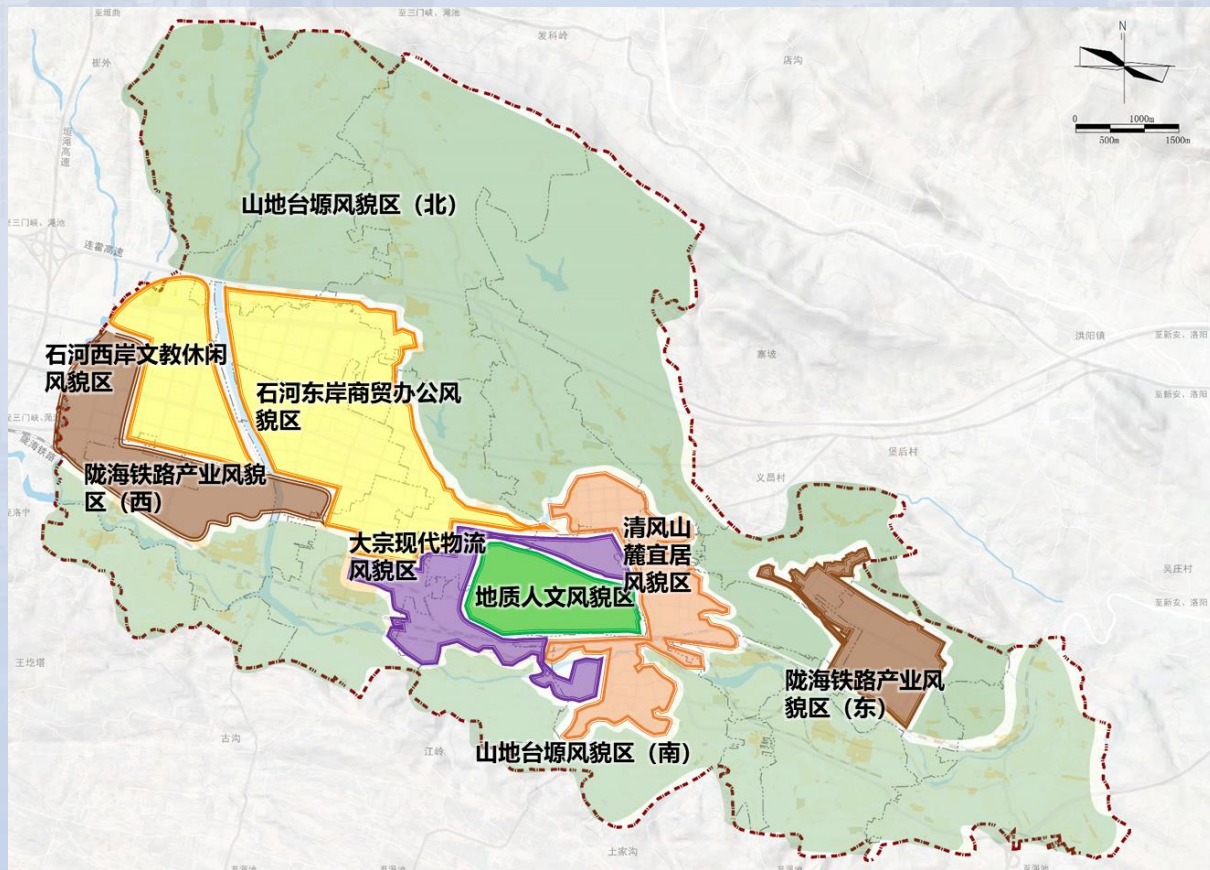
义马市中心城区

六水

区域内主要六条河道石河、涧河、张沟河、茹沟河、苗元河、河口河

七区

石河西岸文教休闲风貌区、石河东岸商贸办公风貌区、陇海铁路产业风貌区（东、西）、大宗现代物流风貌区、地质人文风貌区、清风山麓宜居风貌区、山地台塬风貌区（南、北）



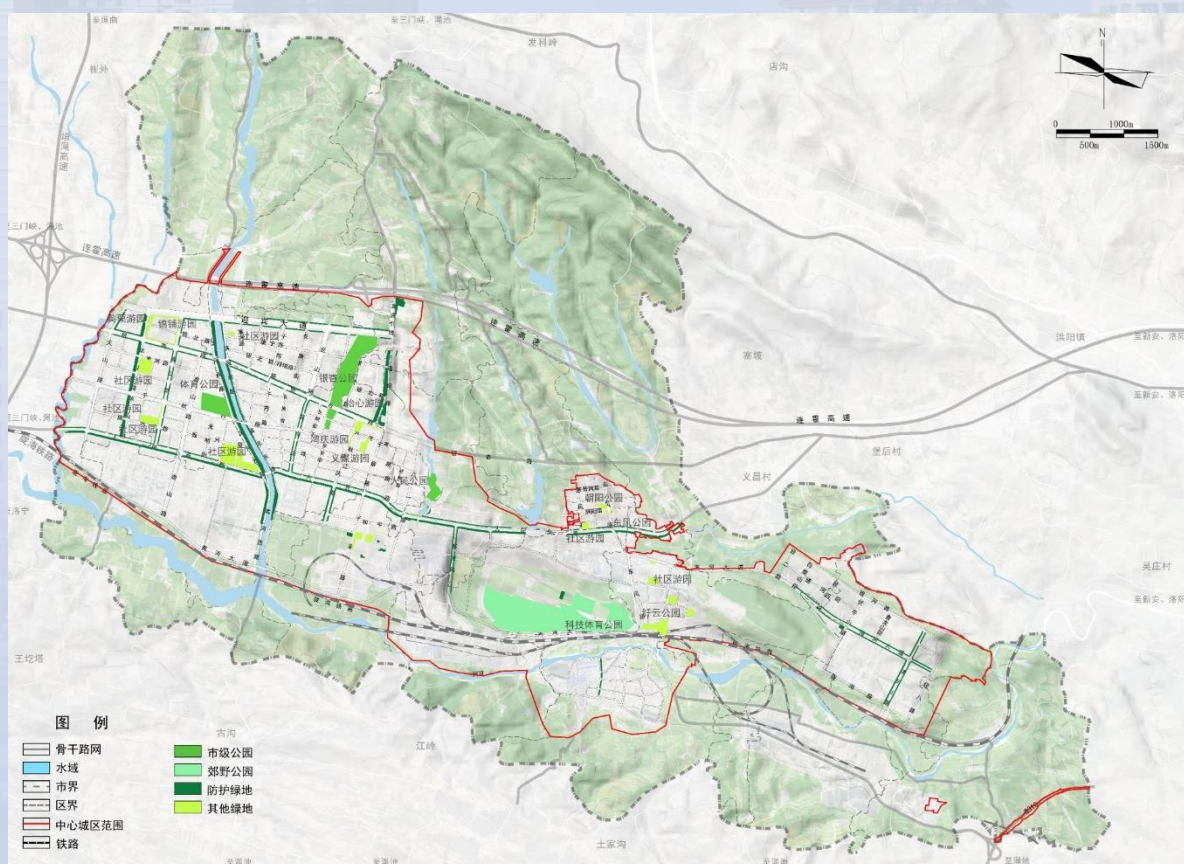


## 7.3 城区绿地系统规划

从自然生态环境出发，充分利用其得天独厚的山水自然资源特色，塑造外围的绿色生态空间，形成“蓝绿交织、多点串联”的城市蓝绿网络。

规划建立市域级--城市级--社区级公园体系和生态、休闲、体育、交通、工矿类主题游园的“三级五类”的城市绿地公园体系。规划多条与滨水空间垂直方向上渗透型景观廊道，保证滨水湿地的可达性，提高横向街道的城市活力。

由人民公园、文体广场、节会广场、桥东公园构成城市级开敞空间；街道公共绿地、城市街边绿地、广场、路口广场等作为街道级公共空间，服务半径为500米，基本覆盖各居住小区，为居民日常休闲、娱乐活动提供更便捷可达的场所。





# 8 设施支撑与安全韧性

- 8.1 完善全域交通体系
- 8.2 强化市政基础设施体系
- 8.3 提升城市安全韧性

# 8.1 完善全域交通体系

## ■ 区域交通网络规划

### 铁路规划

#### 地方铁路专用线:

常村煤矿专用、千秋煤矿专用线、跃进煤矿专用线、北露天煤矿专用线、义马市煤炭工业公司专用线

### 城市客运枢纽

义马汽车站1处 (即义马汽车站)  
义马火车站1处 (即义马火车站)

### 公路规划

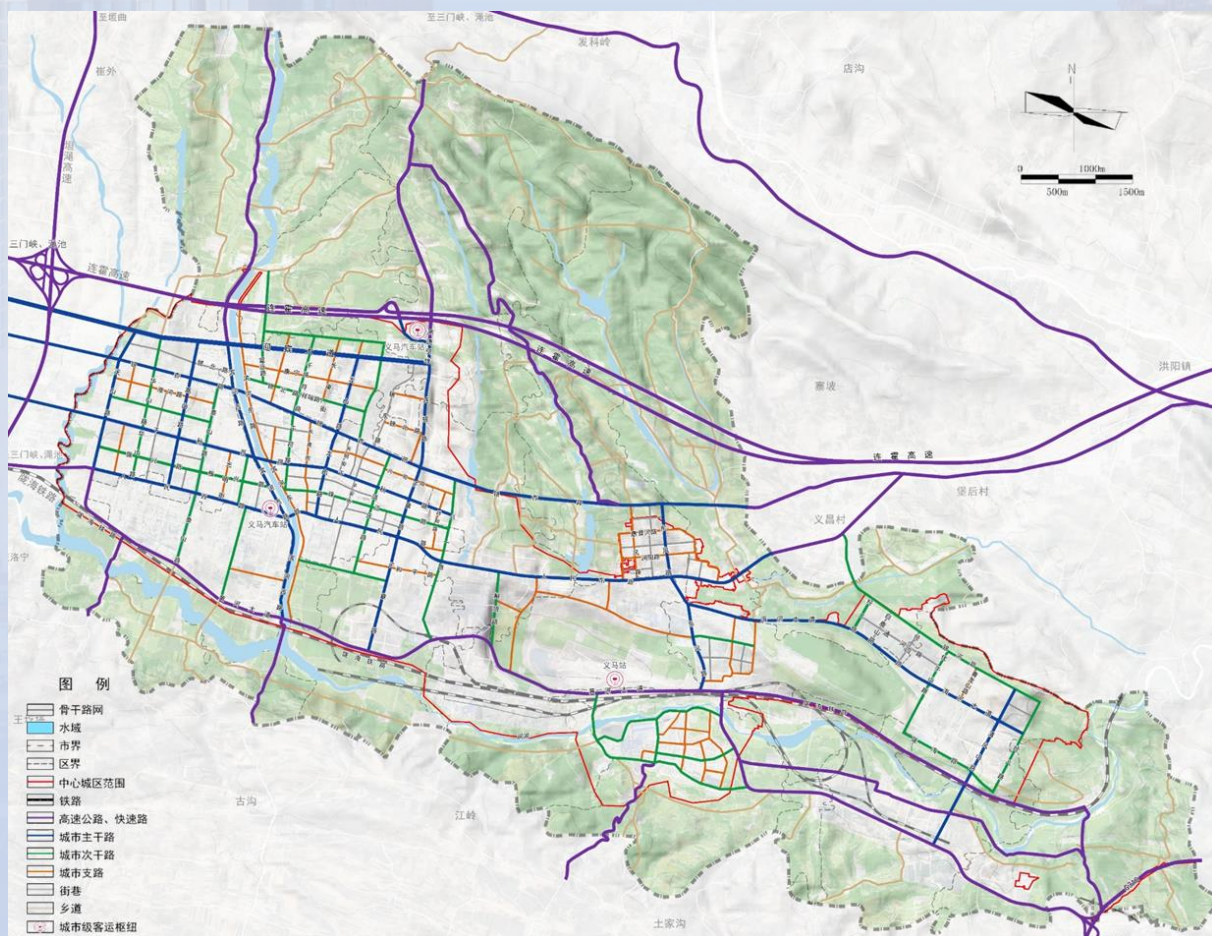
高速公路: 连霍高速  
国道: 规划新310国道

### 物流设施与货运通道

对外货运枢纽1处

### 对外交通体系

构建“高速公路—国省道路--快速路--主干道”的区域道路体系。



## 8.1 完善全域交通体系

### ■ 中心城区道路交通规划

构建层次分明、功能清晰、快速通畅的一体化路网体系，合理考虑市内交通与对外交通的衔接转换，满足城市各类交通流的吸引与疏散，形成与义马市经济发展和城市发展相适应的道路网布局，营造安全、便捷、舒适、绿色的交通出行环境。

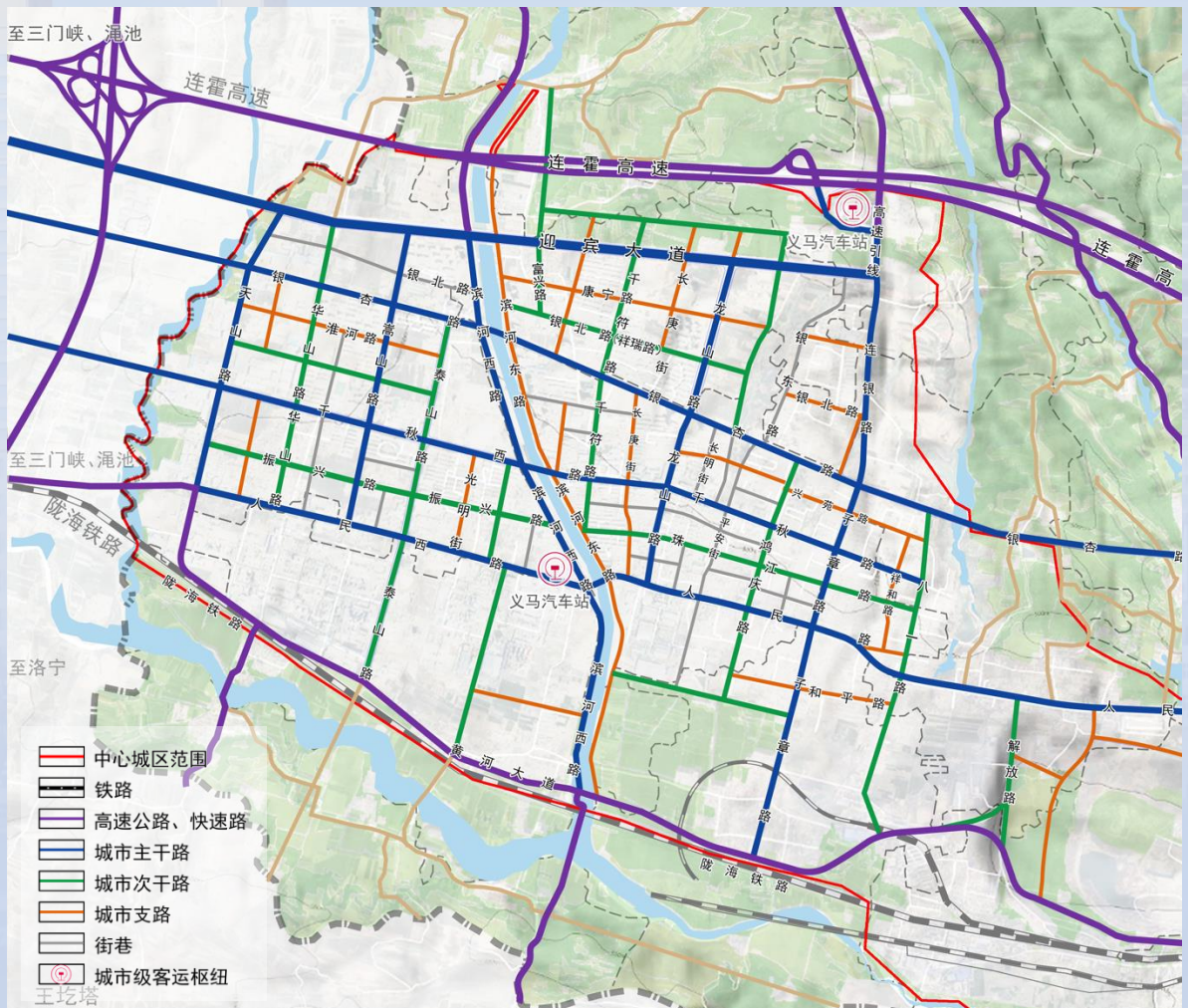
### ■ “五横五纵”的城区干路网结构

五横

迎宾大道、银杏路、千秋路、人民路、黄河大道

五纵

天山路、嵩山路、滨河西路、龙山路、连银路-子章路



## 8.2 强化市政基础设施体系

### 给水工程

基于水资源承载能力、储备煤基地项目落位、产业集聚区规划、道路规划，重新调整储备煤基地项目周边供水干管，控制用水规模，优化用水结构，制定供水干管走向。

### 排水工程

基于储备煤基地项目、产业集聚区规划、道路规划，重新调整储备煤基地项目周边雨水干管。

### 燃气工程

推荐：西气东输二线工程供应门站，占地 3.5 公顷

备选：气化厂，保留现状储气站，规划在东区新增储配站1座，占地 3 公顷

### 热力工程

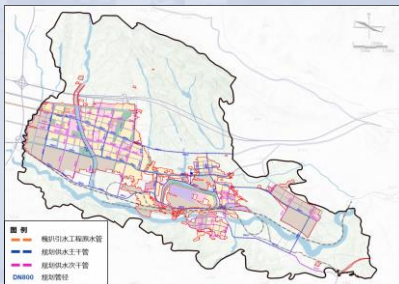
推荐：华能涑池热电分公司热源，为义马供热460MW

备选：气化厂燃气锅炉：设计供热能力总计460MW

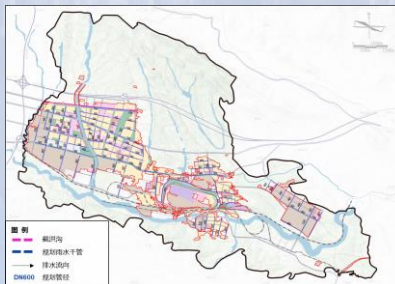
### 电力工程

外接涑池某220kV，补充容量100MVA (1x100)

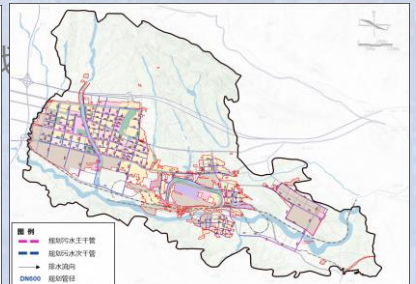
110kv变保留义马110kv，变电容量63MVA (2x31.5MVA)



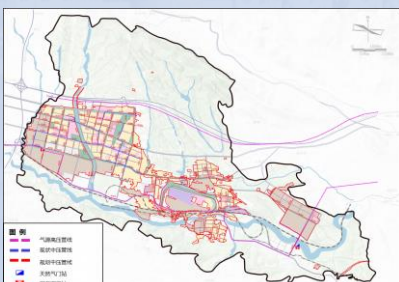
中心城区给水工程规划图



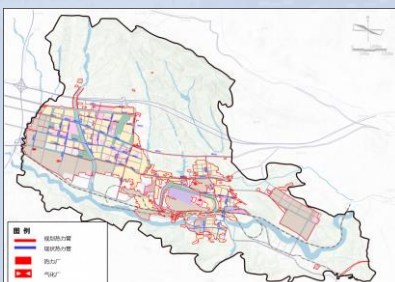
中心城区雨水工程规划图



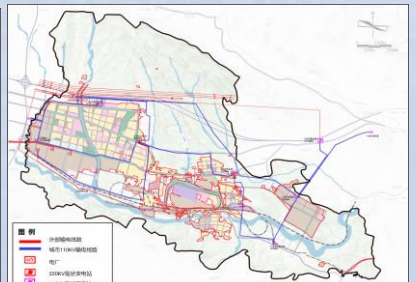
中心城区污水工程规划图



中心城区燃气工程规划图



中心城区热力工程规划图



中心城区电力工程规划图

## 8.3 提升城市安全韧性

### ■ 提升防灾减灾能力，保障全市安全发展

#### 防洪规划

因地制宜确定防洪标准，协调水库与河流在防洪建设中的关系，加强防洪减灾设施的建设，建立健全的防洪体系及应急救灾体系，保证城市防洪安全。

#### 消防规划

统筹安排消防站的布局，协调消防供水、通信以及消防通道的规划建设。合理划定不同等级的消防责任区，严格按照从接警5分钟内到达责任区边缘的要求，统一规划、合理布局，实现城市消防设施的合理布局，保障城市现代化。

#### 防震减灾规划

根据城市的抗震防灾需要，设置避震疏散场地，保证城市对外疏散道路的畅通，制定防止和减轻地震次生灾害的防御对策及措施，以人为本，平灾结合、因地制宜、突出重点、统筹规划。

#### 人防规划

有计划地建设完善的城市防护体系和人防工程体系；以人防工程建设为支撑，合理开发利用地下空间，围绕重要目标，商贸区，人流密集区的防护救援任务，搞好掩蔽工程；突出抓好结合民用建筑修建防空地下室，严格建设标准，落实建设任务。



# 9 规划传导与管控机制

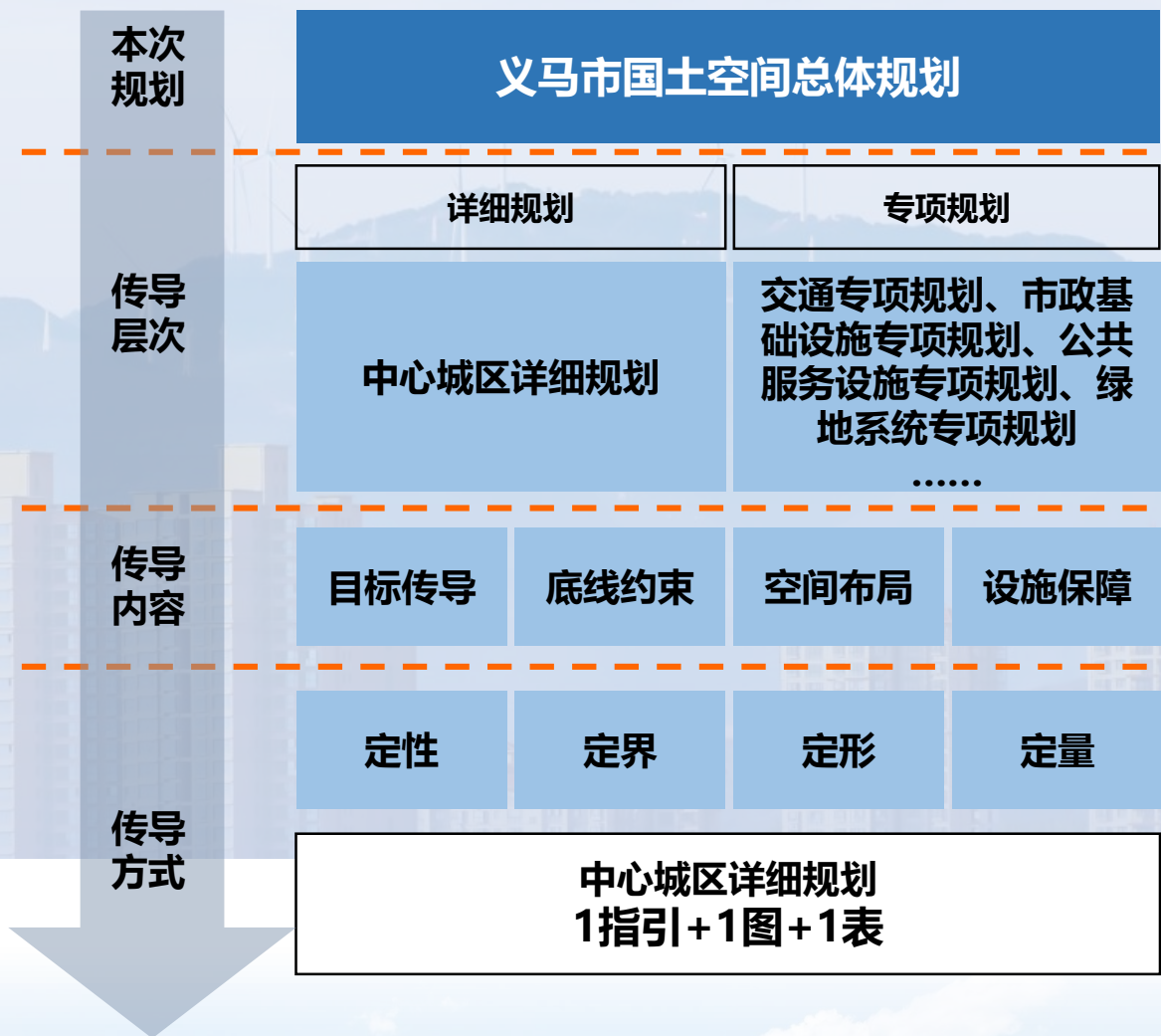
9.1 健全规划传导机制

9.2 建立规划“一张图”

9.3 实施保障机制

## 9.1 健全规划传导机制

健全规划实施传导机制，保证上下联动，落实上位规划，并有效指导详细规划和专项规划。



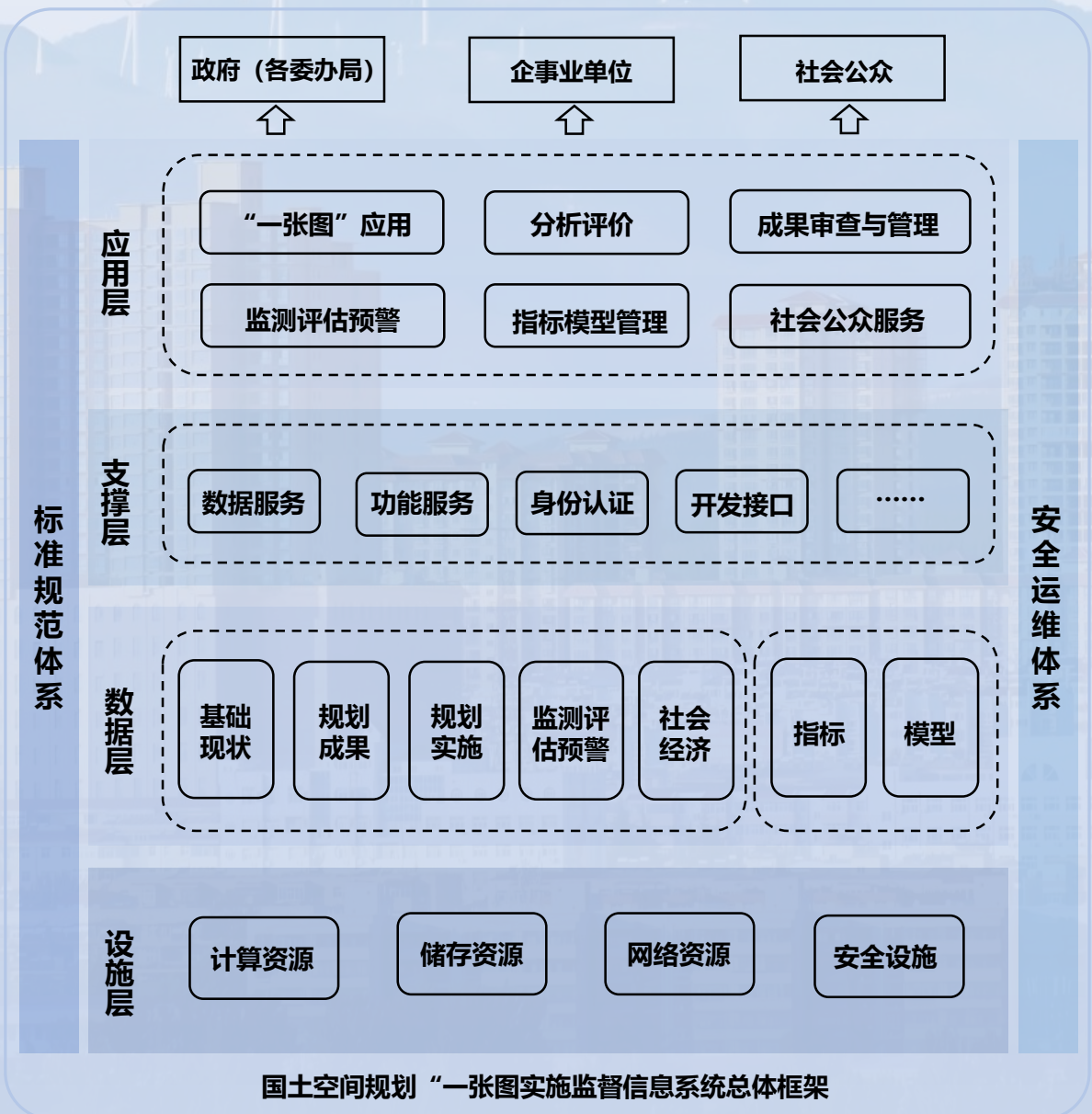


## 9.2 建立规划“一张图”

围绕规划目标，立足提高空间治理能力和治理体系建设水平，按照政策精准化、措施精细化、协调机制化的要求，综合运用各类政策工具，推动规划实施。

## 9.3 实施保障机制

国家统一要求，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。





# 义马

## 2021-2035

### 公示时间：

2023年4月x日至x月x日，为期30天。

### 公示方式：

网站：

公众号：

### 公众意见收集途径：

电子邮箱：

联系电话：

邮寄地址：

(请在信函或电子邮件标题中注明“义马市国土空间总体规划意见建议”字样)

注：本征求意见为成果草案，所有数据和内容以最终批复为准。部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与义马市自然资源和规划局联系。