

义马市十届人大六
次会议文件

义马市国民经济和社会发展的第 十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要（草案）

2021年2月

目 录

第一章 开启全面建设社会主义现代化义马新征程.....	- 1 -
第一节 “十三五”时期取得的发展成就.....	- 2 -
第二节 “十四五”时期面临的发展形势.....	- 13 -
第三节 二〇三五年远景目标.....	- 17 -
第四节 总体要求.....	- 19 -
第五节 发展目标.....	- 25 -
第二章 实施创新强市首位战略，建设高水平创新型城市.....	- 30 -
第一节 毫不动摇建设人才蓄水池.....	- 30 -
第二节 集成力量完善创新体系.....	- 31 -
第三节 坚定不移营造创新环境.....	- 32 -
第三章 坚持转型升级，做专做强先进制造业.....	- 33 -
第一节 固链、延链，大力发展现代煤化工产业.....	- 34 -
第二节 建链、强链，发展壮大装备制造集群.....	- 41 -
第三节 补链、育链，超前布局新能源新材料和电子信息产业.....	- 43 -
第四节 着力培养转型发展企业集群.....	- 45 -
第五节 加强集聚区发展载体与平台建设.....	- 47 -
第四章 坚持融合发展，做大做精现代服务业.....	- 48 -
第一节 推动文化和旅游深度融合.....	- 49 -
第二节 积极发展生产性服务业.....	- 52 -
第三节 推动生活性服务业健康发展.....	- 57 -
第四节 发展壮大职业教育.....	- 58 -
第五节 着力打造特色康养.....	- 61 -
第五章 大力推进乡村振兴 加快农业现代化发展.....	- 62 -
第一节 发展特色高效农业.....	- 62 -
第六章 高品质推进城市建设，打造现代精美新城.....	- 66 -
第一节 优化国土空间布局.....	- 67 -
第二节 完善提升城市功能.....	- 68 -
第三节 提升城市建设管理水平.....	- 70 -
第四节 抢抓 5G 建设机遇 提升信息网络基础设施建设水平.....	- 71 -
第七章 坚持生态优先，建设绿色发展新义马.....	- 76 -
第一节 高标准推进北露天矿坑（独立工矿区）综合治理.....	- 76 -
第二节 加强全域生态环境综合整治.....	- 79 -
第三节 加强水资源综合利用.....	- 81 -
第八章 深化改革扩大开放.....	- 84 -
第一节 改革释放新活力.....	- 84 -
第二节 提升开放发展水平.....	- 87 -
第九章 坚持人民至上，全面共享发展新成果.....	- 89 -
第一节 全面提高居民收入水平.....	- 89 -
第二节 全面提高社会保障能力.....	- 90 -
第三节 全面提高卫生健康水平.....	- 92 -
第四节 全面推进教育高质量发展.....	- 95 -

第五节 全面发展文化体育事业.....	- 100 -
第十章 推进社会治理体系现代化.....	- 103 -
第十一章 坚持党的全面领导，为工作落实提供坚强保障.....	- 105 -
名词解释.....	- 110 -

序 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我市综合实力进入全省第一方阵、开启全面建设社会主义现代化义马新征程的关键时期。站在新的历史方位上，以高站位、新理念和深思考，科学编制义马“十四五”规划纲要具有重要意义和深远影响。本规划纲要依据《中共义马市委关于制定义马市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，描绘了义马市未来五年发展的美好蓝图，是指导未来五年全市经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是编制实施各专项规划、年度计划及专项规划的基本依据，更是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 开启全面建设社会主义现代化义马新征程

第一节 “十三五”时期取得的发展成就

“十三五”时期是义马发展进程中极不平凡的五年，也是收获满满的五年。面对经济下行压力和严峻的外部环境，在市委、市政府的正确领导下，义马全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握发展大势，按照“十三五”规划确定的指导思想、目标和任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，围绕“决胜二次创业、加快转型发展”总体发展思路，以“一推两补三聚焦”为工作总抓手，着力稳增长、调结构、抓改革、惠民生、防风险，经济社会呈现稳中有进、稳中提质、稳中向好发展态势，在经济社会发展、结构调整、脱贫攻坚、民生改善、生态建设等方面取得了良好成就。

总体发展思路更加完善。面对发展士气低落、经济持续下滑、企业职工工资拖欠、瓶颈制约加剧、民生问题凸显、人才外流等重重困难，以新发展理念为引领，持续探索转型发展新路子、好办法，确立了“决胜二次创业、加快转型发展”的发展战略、“一推两补三聚焦”的工作主抓手、“丝路古驿、能化新城”的城市定位，作出了“四轮驱动”、“五城联创”、融入洛阳都市圈发展等战略性部署，形成了历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣、目标指向一以贯之、重大部署接续递进的总体发展思路，有效凝聚了社会各界转型发展共识。

经济综合实力逆势提升。立足“工业立市、企地二元、城乡

一体”市情，集中火力打响转型发展攻坚战、突围战，在全省县域经济综合排序中，2017年我市位居第24位，较2016年的76位提升了52个位次；2018年义马市煤化工产业集聚区顺利晋升为“河南省二星级产业集聚区”，成为三门峡市唯一一家“二星级”产业集聚区；地区生产总值增速在2016年上半年为负，到2016年年底实现了扭负为正，到了2017年实现了止跌回升并保持了平稳增长态势。初步预计，“十三五”末全市地区生产总值达到137.1亿元（2020年按3%计算），年均增长4.8%；人均地区生产总值92572元（137.1亿元/14.81万人（常住人口），继续保持全省较高水平；财政一般公共预算收入17.1亿元，比2015年增加4.72亿元，年均增长9.6%；全社会消费品零售总额43.2亿元，年均增长9.3%。

新旧动能转换初见成效。“十三五”时期，全市三次产业结构由2015年的0.8:76.2:23调整优化为2020年的（1.3:63.7:35），（三产比重提升12个百分点）。**工业转型升级取得明显成效。**“十三五”期间，全市规模以上工业增加值增速保持在三门峡六县（市、区）第一方阵。持续深化“三大改造”，“十三五”末，全年工业技改投资占固定资产投资的比重达到7.3%。高新技术项目加快落地，义煤集团煤炭储配基地、鸿业化工粗酚精制、亿群科技、综能公司、中车重装轨道交通、瑞能化工酚醛树脂、义腾新能源隔膜、通联高科高温耐火材料、瑞辉新材料、康平光电高端智能型电容式触摸屏（TP）用多层膜系导电玻璃、德道电子锂离子电芯组装等一批项目建成，形

成了煤化工、装备制造、新能源新材料和电子信息四大主导产业，工业结构更加合理、内生动力更加强劲。科技创新能力不断增强。坚持把创新作为引领发展的第一动力，创新平台建设取得重大进展。综能公司成功创建省级工程研究中心，亿群环保科技有限公司成为国家高新技术企业，瑞辉新材料公司与洛阳理工学院开展产学研合作，共同研发新技术、开发新产品。“十三五”末，我市拥有国家技术研发中心 1 家，省级技术研究中心 4 家，院士工作站 1 个，博士后工作流动站 1 个，国家级高新技术企业 4 家，各类创新型科技人才 6000 余人，万人有效发明专利达 1.7 件，“十三五”期间研究与试验发展（R&D）经费投入强度达到 1.3。服务业不断发展壮大。第三产业增加值占 GDP 比重逐步提高，生产性服务业加快发展，产业转型孵化中心成效显著。寄递物流中心等现代物流业落地，电子商务产业园交易额突破亿元。农产品电商服务中心建成，特色商业区保持高速发展。总投资 49 亿元的 4000 万吨煤炭储配基地一期 500 万吨项目基本建成。农业现代化建设取得新进展。特色农业融合发展，华昌薯业与海底捞建立稳定合作关系，农产品深加工实现突破。土地流转达到 1.7 万亩，培育省、三门峡市级农业产业化集群各 1 家，创建农产品品牌 8 个。

产业集聚区集群效应初步显现。河南能源化工、中国中车等一批世界 500 强企业落户煤化工产业集聚区，煤化工产业向着高端精细化方向发展。电子信息产业园引进了义腾新能源、德道电子、康平光电、北京宝宜、北京利尔等高科技企业，企

业数量和规模逐渐壮大。瑞能化工酚醛树脂、河南弘润化工年产 1.2 万吨有机酮酸、河南汇康年产 10 万吨水性工业建筑涂料、鸿业化工年产 1000 吨甲醇催化剂、亿群科技年产 5 万吨絮凝剂、千秋新能源年产 2 万吨醇基燃料等项目相继落地东区，化工新材料项目建设势头喜人，形成新的经济增长点，集聚效应进一步凸显。2020 年产业集聚区规上工业增加值增长 8.1%，拉动全市工业增加值增速 7.3 个百分点，先后被评为“省级循环经济示范基地”、“河南省先进产业集聚区”、河南省“十强产业集聚区”、“河南省二星级产业集聚区”。

基础设施建设全面跃升。积极推进“五城联创”和百城建设提质工程，继续加大城市基础设施投资，实施城市基础设施建设工程 60 余项。**现代交通运输体系更加完善。**义马市南环货运通道工程第三标段建成通车，建成义马市客运中心。新建和改建农村公路 90 公里，农村社区公路硬化率和通客车率 100%。全市人均道路面积达到 15 平方米，城市路网密度达每平方公里 7 公里。**城市公共基础设施更加完善。**新增自来水管 23 公里，完成公共直饮水点建设工程，设立直饮水点 10 个，居民用水更加安全便利。雨、污水管网覆盖率达 98%。全市路灯达 7300 盏，亮灯率达到 98% 以上。**能源保障能力进一步加强。**全市供热面积达到 370 万平方米，供热普及率达到 77%。全市燃气管网达到 181.3 公里，燃气普及率达到 65%。**水利设施不断改善。**建成石门高效节水灌溉示范工程、“五小水利”工程，新增改善节水灌溉面积 1.03 万亩。完成义马市燕沟河山洪沟治理工程，河

道防洪标准提高至 10 年一遇。

生态文明建设取得突破。“十三五”期间，全市空气质量不断改善，二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳等指标大幅下降。农村人居环境明显改善，实施卫生改厕、污水管网建设工程，连续 3 年在全省农村人居环境整治验收中获得优异成绩。第一污水处理厂二期等 3 个碧水工程建成投用。“十三五”末，全市拥有公园游园 23 个，建成区绿化覆盖面积 695 公顷，公园绿地面积 235.7 公顷。全市生活垃圾处理率 100%，主干道机扫率 100%，绿化覆盖率 37.23%，人均公园绿地面积达 13.55 平方米，居民对城市园林绿化的满意率达到 87.75%。成功创建国家园林城市、国家卫生城市，被评为全省首个国家水土保持生态文明县（市），提名国家文明城市。

全面深化改革纵深推进。一盘棋、一体化推进“放管服”改革，实行了“三十五证合一、一照一码”，建立了外资外贸企业网上一口办机制，655 类事项纳入“最多跑一次”清单，1172 类事项实现“一网通办”，企业开办时间压缩至 3 个工作日，举全市之力、集各界之智推进重大改革，以一个县级市的人力物力财力，完成了全省将近十分之一的剥离企业办社会职能工作任务量，我市原供水用户 3802 户，移交后新增供水用户 37050 户、增加了近 10 倍，原供热面积 122.8 万平方米，移交后新增供热面积 318.38 万平方米、增加了近 3 倍，被省委、省政府授予“国企改革攻坚战先进县（市、区）”荣誉称号。

对外扩大开放多点开花。大力实施“双招双引”，出台《义

马市招商引资专项政策》文件，从引进奖励、落地补贴、专人督办等多方面保障投资人利益，一批优质项目落地；极落实人才引进“1+8”系列政策，设立了1500万人才发展专项资金，启动了人才公寓建设工作，已开展了两批人才项目引进工作，同时以“不求所有、但求所用”的人才理念，组建了煤及煤化工、新材料和电子信息2个专家咨询委员会，定期召开“问诊把脉”会议，精准研究解决我市产业症结，探索新途径、新领域、新办法。创新搭建对外开放平台成功举办了“2017全国煤基含氧化化学品及衍生物发展论坛”、“2017中国（义马）锂电池材料产业与技术发展论坛”、“2018年中国（义马）储能与动力电池及其关键材料发展论坛”和“2018（第二届）煤基含氧化化学品发展论坛”。积极融入区域发展，立足地处晋陕豫黄河金三角和洛阳都市圈交汇点的区位优势，积极承接产业转移，森蓝氟化工产业园等多个产业转移项目已经在义马落地生根，义马—洛阳高铁无轨站投入运营，洛义渑快速通道等基础设施项目提上日程。

重大突发事件有效处置。果断处理“2.8”涧河水体污染事件，第一时间组织应急处置，杜绝了跨境水污染事件的发生；同时，研究出台生态文明教育进“三会一课”等常态化措施，实现了由被动环保到主动环保的转变；有效应对“7.19”事故，现场成立了10个专项工作小组，一个月实现了善后处置“大头落地”，两个月实现了95%以上企业复工复产，期间未发生一起到越级上访事件；科学推进疫情防控，在全三门峡市率先高规格成立疫情防控指挥部，在全省率先实施集中医学观察，全过程织牢

辖区出入口、市内交通、公共场所三张防疫网，全链条实施疫情重点地区返义及境外入义人员“闭环”管理，有效保障了人民群众生命健康和经济社会发展环境。

社会民生事业全面进步。坚持把就业放在更加突出的位置。扎实推进“去产能”分流职工、返乡农民工、高校毕业生、退役军人等重点群体就业保障和创业支持，多举措搭建高质量就业平台，建立兜底保障机制。“十三五”期间，累计实现新增城镇就业 1.6 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内（2019 年 3.57%）。**居民收入水平稳步提升。**2020 年，城镇居民可支配收入 32916 元、涉农居民可支配收入达到 20925 元（2020 年城镇 5%，农村按 7% 计算），较“十二五”末分别增长 44.7%、50.5%。**社会保险覆盖面不断扩大。**城乡居民基本养老保险覆盖率达到 98.6%（暂为 2019 年数据），居民医疗保险参保率达到 97% 以上。**社会救助体系更加完善。**困难群众实现基本医疗保障全覆盖。社会救助标准不断提高，低保标准达到每人每月 590 元，人均月补差超过 300 元。城乡特困人员救助供养基本生活标准达到每人每年 9240 元，全护理照料护理标准每人每月 320 元，半护理照料护理标准每人每月 160 元，全自理照料护理标准每人每月 80 元，低保、特困人员救助标准和照料护理标准均位居三门峡市首位。社会救助信息化水平不断提升，“民政综合信息管理系统”获得河南省科技厅颁发的专利证书和《科学技术成果证书》，极大方便了基层工作人员，提高了基层工作效率，推进了全市社会救助信息化、数字化进程，提高了精准识别、精准救助能

力。继续加强对退役军人和其他优抚对象的关心关爱。**教育事业繁荣发展。**学前教育取得突破性进展，基本形成了民办与公办齐头并进的学前教育培育体系，义马春天幼儿园荣获“新中国70年影响中原幼教优秀民办园”荣誉称号，学前三年毛入园率达到94%。义务教育多元高质量发展，实施“薄弱学校改造计划”，累计投资5243万元，改扩建教学楼、综合楼23694平方米，改造宿舍楼3057平方米，基础办学条件明显提升。民办教育健康发展，英山外国语学校建成投用，品牌效应逐渐凸显。至“十三五”末，小学六年巩固率96.2%、初中三年巩固率94.09%。推动实施优生涵养工程，高中教育质量逐年提升，一本上线率保持连年增长。引入外部优质教育资源，义马市第五小学成功与清华大学附属小学网络学校签约，市三中与河南答森教育合作创办“义马市少林鸿庆文武学校”。职业教育快速发展，河南省义马煤炭高级技工学校升格为河南省能源工业技师学院，开始走向职业教育发展快车道。**医疗卫生事业健康发展。**实施社区卫生服务能力提升工程，建立三级医院专家下沉社区机制，优质免费的基本公共卫生服务更加完善。“十三五”末，全市每千人拥有医院床位9.48张，每千人拥有医师4.7人，每千人拥有护士5.6人，千常住人口基层卫生人员数2.9人（暂为2019年数据）。**公共安全体系更加完善。**完善了人防、物防、技防安全网络，建立市、街道、社区、企业专兼职治安巡防队伍**45支560人**，各类单位共配备专业保安人员**250人**。建设门卫室和停车场110多个，实施路灯、院灯、园灯“亮光工程”，累计投资技防资金

5000多万元，安装视频监控探头**8175**个。加大扫黑除恶力度，全面推进“一村一警”，有效预防震慑和严厉打击违法犯罪，最大限度地挤压了犯罪空间，人民群众安全感大幅提升。**社会大局保持和谐稳定**。筹资350万元建成了面积1080 m²的义马市综治中心，设立综治协调指导平台、群众来访接待平台、矛盾纠纷多元化解平台、社会心理服务平台，开放16个服务接待窗口，对群众反映的诉求事项逐一引导解决。经过全市各级各部门的共同努力，我市荣获“2019年全国信访工作‘三无’县市（区）”荣誉称号。

“十三五”时期，经过全市上下齐心协力、克难攻坚，经济社会发展有了显著成效，规划目标任务如期完成，小康社会全面建成，为“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化新征程，推动新时代义马创新发展、绿色发展、高质量发展奠定了坚实基础。但我们也必须清醒地认识到，当前全市面临的内外发展环境依然复杂严峻，转型发展方向需进一步明确，产业升级任务艰巨，体制机制改革亟待深化，城市功能尚待进一步完善，公共服务体系有待健全，需要继续付出艰巨的努力。

表 1 义马市“十三五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称		单位	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标属性
				2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
一、经济发展								
1	地区生产总值		亿元		8.0 以上	3.4	4.8	预期性
2	固定资产投资总额		亿元		13.5	5.2	11.1	预期性
3	社会消费品零售总额		亿元		9.0	3.1	9.3	预期性
4	一般公共预算收入		亿元		9	4.2	9.6	预期性
二、转型升级								
5	第三产业增加值比重		%	全省平均水平	——		比 2015 年增长 12	预期性
6	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重		%	42 以上	——	24.8	35	预期性
7	研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度		%	2.5 以上	——	1.3	2.5	预期性
8	新增中小企业信息化试验示范点		家	3	——			预期性
9	煤化工行业关键工艺流程数控化率		%	90 以上	——			预期性
三、民生改善								
10	城镇居民人均可支配收入		元	——	9 以上	2.6	6.5	预期性
11	城镇就业	五年累计新增就业人数	万人次	6	——			预期性

		调查失业率	%	4 以内	——			预期性
12	社会居民养老保险覆盖	率	%	97 以上	——			约束性
13	城镇职工基本养老保险参	保率	%	100	——			预期性
14	城镇职工基本医疗保险参	保率	%	98	——			预期性
15	城镇居民基本医疗保险参	保率	%	97	——			预期性
16	涉农居民人均纯收入		元	——	10 以上		9	预期性
17	累计转移农业劳动力		万人 次	1.1	——			预期性
18	新型农村合作医疗参	合率	%	100	——			预期性
四、生态文明								
19	森林覆盖率		%	40	4	41	0.2	约束性
20	城市建成区绿化覆盖		%	40 以上	——			约束性
21	万元生产总值能耗		吨标 准煤	按省下 达目标 确定	——		完成上 级下达 目标	约束性
22	万元生产总值二氧化		吨标 准煤	按省下 达目标 确定	——			约束性
23	化学需氧量排放总量		吨	按省下 达目标 确定	——			约束性
24	氨氮排放总量		吨	按省下 达目标 确定	——			约束性

25	二氧化硫排放总量	吨	按省下 达目标 确定	——			约束性
26	氮氧化物排放总量	吨	按省下 达目标 确定	——			约束性
27	市区环境空气质量达 到优良天数	天	不低于 290	——			约束性
28	城市污水集中处理率	%	100	——			约束性
29	城市垃圾无害化处理 率	%	98	——			约束性

第二节 “十四五”时期面临的发展形势

国际形势日趋严峻复杂，但新一轮产业革命也在催生新的发展方向。未来五年，我们将要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面。具体来看：**一是**我国面临大国战略竞争的严峻考验，世界经济发展的不确定性逐步加大，全球性保护主义叠加劳动力要素供给下降，导致各国潜在增长率不断下降，我国也将面临劳动密集型产业外迁和技术封锁导致基础经济下滑与高新技术突破困难；**二是**国际贸易前景堪忧，国际直接投资稳定性严重不足，外资投资中国的预期更加不确定；**三是**全球债务水平持续攀高，特别是新兴经济体金融市场风险日益集聚，发生金融危机的可能性也在加大；**四是**各个经济体增长周期不

同步，发达国家货币政策负外溢性凸显，可能会对我国的货币政策及国内经济发展产生不利影响。但同时也应看到，未来五年，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题。新技术革命将催生新一轮的产业革命，信息技术与新兴数字经济发展将为后发经济体赶超提供机遇。数字经济兴起与新基建并进，将对我国制造业转型升级提供重要机遇。全球金融中心多元化和人民币国际化趋势，有利于国际贸易便利化和我国国际地位提升。因此，未来五年，必须善于在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

国内压力与希望并存。我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，主要面临六大新趋势：创新对发展驱动作用日益凸显，最终需求带动新产业发展的作用日益凸显，绿色发展的比较优势日益凸显，全球经济高债务低利率低增长的态势日益凸显，国际经济大循环调整加快日益凸显，非经济因素对开放的影响日益凸显。“十四五”期间宏观经济运行环境和发展趋势可以用三句话来概括：短中期发展压力大，长期发展空间大，河南经济未来仍会保持相当的活跃度。短中期发展压力大，是因为国际环境恶化、疫情常态化及国内发展阶段转换等因素导致的下行趋势短期内不会缓解。长期发展空间大，是因为从现在开始到2050年前后要实现中华民族伟大复兴的发展目标，我国人均GDP需要从当前的一万美元左右跃升至五万美元以上，依此目标，未来30年年均GDP增速仍需要

保持较高的水平。河南经济未来仍会保持相当的活跃度，是因为在全国区域发展由“东西”向“南北”格局转换过程中，河南的区位优势、人口和市场体量等因素决定了既能够承接南部和东部发展的驱动因素，又能够辐射北部和西部。

综合判断，“十四五”经济增长一定会承受更大压力，增长速度大概率低于“十三五”，河南增速仍会高于全国平均水平。畅通内循环和都市化意味着要素向都市圈聚集速度加快，郑洛都市圈会迎来更多发展机遇。总之，因承受宏观压力，义马“十四五”注定需要付出更大努力，因都市圈带动，义马“十四五”也会有更多机会。

义马市面临的机遇和挑战。“十四五”义马发展面临重大机遇。一是黄河流域生态保护和高质量发展战略上升为国家战略机遇，将进一步带动义马市城市品质提升、产业转型优化，紧紧围绕“存量产业创新、绿色、优化，增量产业现代、高新、集约，城市宜居、活力、魅力”的生态保护和高质量发展理念，将有力推动义马市产业、城市同步实现高质量发展；二是我国经济长期向好的基本面没有改变，总体的宏观发展环境是有利的，同时我省的区位优势、人口优势、市场优势仍然并将继续发挥重要作用，为义马市发展提供了基础性的保障和支撑；三是洛阳都市圈建设将为义马市带来巨大发展空间，以大城市特大城市为中心的聚集发展已经成为区域发展的基本趋势，洛阳都市圈的建设将进一步促进要素集中和规模扩张，不断释放政策红利，义马市作为洛阳都市圈重要的能源化工基地，通过产业配

套、功能对接与洛阳都市圈联动发展，将迎来更多更大发展机遇；**四是**国内产业转移发展趋势有利于义马市实现产业转型升级，当前我国沿海地区制造业转移进一步向内陆地区深入，转移出的产业逐步由低端制造业向中高端制造业演进，有利于义马市承接长、珠三角等沿海中高端产业转移，进而实现化工产业向精细化高端化发展；**五是**义马市经济发展已经处于“触底回升”的上升期，有利于做大做优产业和实现城市高质量发展。

十四五义马发展也面临着严峻挑战。我市发展正处在转型升级的紧要关口，发展不平衡、不充分的问题仍然存在：一是国家煤炭去产能及河南省煤炭消费减量等政策影响，以及石油、天然气和清洁能源对煤炭的替代，“西气东输”、“西电东送”等工程实施，对高度依赖煤炭和煤化工的义马市经济带来的压力会持续增大；二是河南能化集团与义煤集团的重组对企业经营权、决策权的上收，导致义马市能源及煤化工两大支柱产业产生了持续性的一系列不利影响，在十四五时期或将继续甚至更为严峻；三是气化厂“7.19”爆炸事故导致的停产，对义马市两大支柱产业的巨大冲击仍未减弱，未来如何重整和尽快复工复产的不确定性依然存在；四是义马市剥离企业办社会职能，实施“三供一业”移交，使得义马市财政收支矛盾更加突出，财政压力前所未有；五是义马市产业结构单一，战略性新兴产业规模小，占比低，应对风险能力弱；六是义马市人口结构仍然过度集中于单一企业，自主发展的制约因素比较明显；七是城市规模不大，腹地不足，发展空间有限；八是营商环境不优，市场活力和内

生动力仍需进一步激发，经济体制改革任务艰巨；九是产业发展形势与发展环境不优导致的人才流失问题依然严峻。

总的来看，“十四五”时期，义马发展面临的内外环境较为复杂，压力较大，但发展基础厚实，各种有利因素也在逐步汇聚，长期向好的趋势没有改变。**机遇与挑战并存，希望与困难同在**。着眼“两个大局”，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征、新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾、新挑战，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，在国家大格局、大目标、大战略中找准定位、谋划发展，树立强烈的机遇意识和风险意识，保持战略定力，强化责任担当，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，不断开创义马高质量发展新局面。

第三节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年实现开创义马转型发展黄金时代的远景目标。接续奋斗、开拓进取，确保做到三个“基本建成”、三个“基本实现”，奋力开创义马转型发展黄金时代。**基本建成新时代高水平创新型义马**，全市创新能力和创新效率显著提高，科技创新质量和效益明显提升，研发投入强度、产业创新能力达到地区一流，关键核心技术取得重大突破，跻身创新型城市前列；**基本建成多元发展、多极支撑的现代化产业新体系**，基本实现新型工业化、信息化、城镇化，初步建成全省先进的现代化工

基地、综合物流基地、休闲康养基地，形成具有义马特色、对接全省、面向全国、融入世界的现代化产业体系；**基本建成绿色发展新义马**，广泛形成绿色生产生活方式，统筹抓好PM2.5和臭氧协同控制、碳达峰碳中和等关键环节，生态环境质量根本好转，重点污染物排放量、节能减排降碳等任务取得显著成效，环境空气质量达到省、市目标要求，完成生态宜居义马各项建设目标。**基本实现新时代高水平改革开放**，构建对外开放新格局，市场化、法治化、国际化营商环境全面塑成，区域影响力、全国知名度显著提升，参与国内、国际经济合作的竞争新优势明显增强；**基本实现发展新成果的全面共享**，经济总量和居民人均收入迈上新台阶，居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体显著扩大，高品质生活广泛享有，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，市民素质和社会文明程度达到新高度，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；**基本实现治理体系和治理能力现代化**，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治义马、法治政府、法治社会。平安义马建设达到更高水平，全市公共安全感稳居全省前列，全市居民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。展望二〇三五年，一座宜业宜居、宜乐宜游、充满活力、令人向往的新时代现代化强市将崛起于黄河流域上，在全面建设社会主义现代化国家大局中展现更大作为！

第四节 总体要求

指导思想

“十四五”时期经济社会发展的总体要求。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧抓住三门峡建强省际区域中心城市和洛阳都市圈建设的战略机遇，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，融入新发展格局，以党建高质量推动发展高质量，加快市域社会治理现代化，确保全面建设社会主义现代化义马开好局、起好步，为谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章贡献强劲义马力量。

发展原则

——**必须坚持党的全面领导。**始终坚持把党的领导作为实现经济社会持续健康发展的根本政治保障，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，以党的全面领导实现高质量发展。

——**必须坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**必须坚持新发展理念。**把创新、绿色、协调、开放、共享新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**必须坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革、扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强新旧动能转换的活力。

——**必须融入新发展格局。**紧盯中央构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的战略部署，既要充分发挥区位优势，立足豫晋陕黄河金三角城市群，深度融入洛阳都市圈发展；也要突破惯性思维，敢于融入郑州大都市区和京津冀、粤港澳、长三角等顶级城市群。

——**必须坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

基本思路

坚持“决胜二次创业、加快转型发展”的总体发展思路。加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，狠抓黄河流域生态保护和高质量发展、“一带一路”、中部地区崛起、晋陕豫黄河金三角、“三区一群”及郑洛两大都市圈建设等重大战略机遇。以建设现代制造业基地和新型工业卫星城为目标，以市场在资源配置中起决定性作用和政府更好发挥作用为指引，以深化改革和优化营商环境为抓手，承接产业转移，拉长产业链条，拓展产业空间；发展混合所有制企业，培育龙头企业，扶持民营企业；引进人才，建设创新平台，持续提升创新能力，做大做强化工新材料、智能装备和电子信息等先进制造业集群。强化生态修复和生态建设，加大基础设施建设力度，全面挖掘整合文化资源，深度融入洛阳都市圈，做大物流，做优文化旅游，做强职业教育，完善提升医疗和基础教育功能，增强城市承载力、支撑力和服务能力，擦亮“丝路古驿，能化新城”品牌，将义马打造成为资源型城市转型发展示范区，洛三发展轴的重要支点和产城融合、宜居宜业的现代化新城。

功能定位

以“三城三区三基地”建设为引领，凝神聚力，众志成城，决战“十四五”，打一场高质量发展的翻身仗。

——现代工业城。化工与装备主业突出，链条完备，体系

完整，活力十足的现代工业城。

——**生态园林城**。数量众多，全域布局，花团锦簇，绿荫遍地的精美公园城。

——**特色卫星城**。洛阳都市圈现代工业高度聚集，生态休闲医养特色突出的卫星城。

——**转型发展示范区**。产业升级换代加速、生态修复和生态建设效果突出的资源型城市转型发展示范区。

——**创新发展引领区**。创新要素高度聚集，创新成果转化及时，主导产业技术链价值链走向高端的创新发展引领区。

——**新型城镇化先行区**。结构合理，功能完善，形态时尚，公共产品一体化全覆盖的全域城市化先行区。

——**现代化工基地**。以煤化工为基础，以精细化工为特色的现代化工基地。

——**综合物流基地**。全国重要的煤炭物流和洛阳都市圈重要的工业品及电商消费品综合物流基地。

——**休闲康养基地**。豫西地区环境优美、设施完善、休闲医疗康养基地。

发展重点

以“四化”为重点实施“三结合”推进重大战略：坚持战略和战术相结合、长期与短期相结合、生态与产业相结合，高点站位，全域谋划，紧密结合上级政策，狠抓“5+1”重大战略实施，实现产业集群化、二产多元化、规模基地化、城市特色化发展。

牢牢抓住黄河流域生态保护和高质量发展战略，充分发挥义马存量优势，搭上黄河流域“绿色高质量”快车。以河湖水系连通推动城市生态系统畅通，建设海绵城市。积极融入郑洛新国家自主创新示范区，力争布局重点领域国家高端创新平台和科技基础设施，引领义马市制造业高质量发展。

以招商引资为着力点，加快能源化工产业转型升级步伐。充分发挥煤化工产业园区品牌优势，把深度结构调整和高质量发展压力转化为动力，抓住沿海地区产业转移重大机遇，加大招商引资力度。深化义煤集团和煤气化公司混合所有制改革，重组整合提升义腾新能源等龙头企业，激活市场主体，加快技术创新，拉长产业链条，提升市场竞争力，做大做强化工及电子信息新材料产业集群。

以中车重装产品链条拉伸为契机，积极承接洛阳都市圈产业外溢，加大对中小民营企业扶持力度，打造现代装备制造产业集群。

广泛引进行业顶尖技术和人才，大幅度提升创新能力。在全国乃至全球范围内搜集行业前沿人才和技术信息，以各种可能方式引进。在税负、医疗、住房及子女入学入托等方面加大政策优惠力度，建立健全强效激励机制，激发活力。建立、办好院士及博士后工作站、研究院所、创新基地、工程技术中心等科研平台，加大投入力度，占据技术制高点，为先进制造业发展提供强有力支撑。

以煤炭化工综合物流园建设为抓手，打造全国重要的煤炭

化工物流基地。依托陇海、浩吉及三洋铁路所形成的长距离大容量物流通道，谋划建设义马大型煤炭化工综合物流园，完善提升车站功能，加大专用线路及相关基础设施建设，引进培育大型物流龙头企业。依托互联网物联网发展智慧物流，大幅度提升集疏能力，形成联通国际、贯穿东西、辐射南北的煤炭化工产品输配中心，成为全国重要的煤炭化工物流枢纽。

以河南能源化工技师学院为抓手，打造全国能源化工职业技术教育基地。对接德国等发达经济体职业教育机构，学习借鉴引进先进职业教育理念和模式，理顺体制机制，增强发展动力，引入社会办学资源，扩大招生规模，提升办学质量，为全国能源化工行业培养高级熟练技术人才。

以北露天矿坑治理为重点，加大环境整治力度，打造生态宜居城市。充分利用国家政策支持，抓住新一轮国土空间规划契机，整合资源，选好项目，政府主导、公司运作，以生态再造为目标，加大采煤沉陷区治理力度。加强与上级部门汇报沟通，乘借独立工矿区提升改造项目获得国家批复的势头，加快东区居民避险搬迁改造项目、东区供暖管网工程、郎沟河岸环境综合治理等子项目建设进度，保证总投资 16.35 亿的国家政策资金发挥最大效用。以实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略为契机，引进大型龙头企业和社会资本，聘请高水平规划团队做出专项规划，进行高水平营销策划，将北露天矿坑打造成为独具特色的生态修复样板和体育运动中心，形成核心吸引力。适时启动涧河治理工程，打造石、涧河生态带。开辟跨

连霍通道，将北部森林密集区打造为城市生态屏障。

深度融入洛阳都市圈，打造特色卫星城和洛三发展轴重要支点。加大城市基础设施建设力度，完善城市功能，提升城市品位。加快310国道和银杏大道快速路建设，适时启动洛三城际铁路义马站建设，全方位对接洛阳中心城区，实现要素无障碍快速流动，实现要素优化配置。大幅度提升义马在洛阳都市圈的地位，加大其对洛三发展轴的支撑力度。

发展全域旅游，打造洛阳都市圈重要的养生休闲空间。深度挖掘整理“丝路古驿”历史文化遗迹、遗址、名人故事等文化资源，依托塌陷区治理和生态修复形成的良好环境，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，大力发展康养产业，以北露天矿坑体育运动为助力，形成传统与现代相结合的全域旅游大格局。

第五节 发展目标

“十四五”时期，按照党的十九大报告确立的从2020年到本世纪中叶分两个阶段进行的战略部署，“十四五”规划的总体目标确定为综合施策、持续发力，着力实现六个“重大突破”，全力推动“十四五”成为义马转型发展黄金五年。

“十四五”规划在目标体系的设置上，主要把握以下四个方面：**一是**与国家、省、三门峡市“十四五”规划确定的各项目标任务相衔接；**二是**与洛阳黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳都市圈等相关规划确定的各项目标任务相衔接；**三是**与义马

“十三五”规划确定的各项目标任务相衔接；**四是**义马的现实条件和能力相适应、与高质量发展的要求相适应，树立“加速而不超速”的理念。经测算，义马市发展的总体目标是保持经济中高速增长，产业结构转型升级取得新突破，城市的承载力和功能得到大幅提升和完善，生态环境优势不断增强，民生福祉水平进一步提升，**综合实力稳居全省第一方阵**。围绕总体思路，努力实现以下目标：

——**综合实力实现重大突破**。不断激发内生源动力、引入外部生产力、增强经济综合实力，到2025年，全市生产总值比2020年大幅增加，地区生产总值年均增长7.5%左右，工业增加值年均增长8%左右，第三产业增加值年均增长11%左右，全社会固定资产投资年均增长7%以上，综合实力稳居全省第一方阵，确保成为晋陕豫黄河金三角区域经济协作区、洛阳都市圈、郑洛西高质量发展合作带的重要支点。

——**转型发展实现重大突破**。坚持传统产业与培育新兴产业并重、支持国有企业与发展民营企业并重、推进重大项目与建设短平快项目并重，推动转型发展实现重大突破。到2025年，三产比重优化为1:56:43，全社会研发投入占生产总值比重达2%以上，高新技术产业增加值年均增长9%以上，战略性新兴产业在“十四五”时期日益成长壮大，新动能成为引领经济发展主引擎，确保走出一条转型发展的好路子。

——**补齐短板实现重大突破**。水资源上，坚持在境外水、地表水、中水回用三个方面同步发力，有效改善全市用水成本

高、水质差的问题；土地资源上，全面盘活工矿废弃地、闲置土地、低效利用土地，有效解决项目建设用地难题；资金上，打好投融资体制改革、社会资源撬动等投融资组合拳，有效破解资金瓶颈；能源上，加速推进增量配电改革试点项目、产业集聚区热电联产项目、新奥综合能源项目等重要能源项目，有效降低辖区企业运行成本。

——**城市建设实现重大突破**。城市空间结构布局更加合理有序，城市承载能力进一步提升，交通、城市管网与信息网络等基础设施对城市功能的支撑有质的提升，智慧城市建设取得突破性进展，生态环境持续优化改善，森林覆盖率达到40%，基本构建“一带两轴、三廊四心”空间格局，基本形成“以城兴产、产城融合”发展格局。

——**治理能效实现重大突破**。法治义马建设对社会治理的引领作用进一步凸显，依法治理能力进一步提升，基层治理能力现代化建设水平明显提升，平安义马建设更加深入，保持全市公共安全感稳居全省前列，全市社会治理体系现代化建设基本实现，全市居民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——**民生改善实现重大突破**。到2025年，城镇化率达到97%，城乡居民收入增长与经济增长相同步，居民人均可支配收入年均增长达到8%，城镇新增就业累计2万人以上，城镇调查失业率控制在5%以下。居民享受的教育、医疗等公共服务更加全面和优质，平均期望寿命进一步提升，公共交通出行更加

便捷高效，全市居民幸福度明显提升。

表 2 义马市“十四五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	2020 年 末	2025 年 目标	年均增 长 (%)	指标属 性
一、经济发展						
1	地区生产总值	亿元	137.1	180	7.5	预期性
2	固定资产投资总 额	%		——	7 以上	预期性
3	社会消费品零售 总额	亿元	43.2	——	9	预期性
4	工业增加值	亿元		——	8 左右	预期性
5	城镇化率	%	96.56	97	——	预期性
二、转型升级						
6	第三产业增加值 比重	%	35 占比	43	11	预期性
7	高新技术产业增 加值占规模以上 工业增加值比重	%	24.8 占 比	35	8.5	预期性
8	研究与试验发展 (R&D) 经费投 入强度	%	1.3 (2019)	2	10	预期性
9	每万人发明专利 拥有量 (市场监 管局)	件	40/14.8= 2.7	3	——	预期性

三、民生改善						
10	居民人均可支配收入	元	31976.1	44800	8	预期性
11	城镇就业：五年累计新增就业人数	万人次	1.6	2	——	预期性
12	城镇调查失业率	%	——	5 以下	——	预期性
13	社会居民养老保险覆盖率（人社局）	%	98.6	99	——	约束性
四、生态文明						
14	森林覆盖率（自然资源局）	%		不低于 40	——	约束性
15	城市建成区绿化覆盖率（城建局）	%		提高到 50	——	约束性
16	万元 GDP 能耗	吨标准煤		逐年下降	——	约束性
17	地表水断面质量达到或好于IV类水体比例	%		达到省、市目标要求	——	约束性
18	市区环境空气质量达到优良天数	天		达到省、市目标要求	——	约束性
19	城市污水集中处理率	%		100	——	约束性

20	城市垃圾无害化处理率	%		100	—	约束性
----	------------	---	--	-----	---	-----

第二章 实施创新强市首位战略，建设高水平创新型城市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，瞄准建设高水平创新型城市目标，坚持创新驱动发展、科技自立自强，营造气氛，激发活力，以建设“创新发展引领区”为指向，努力打造四大科创高地，初步建成省内一流的煤化工科创高地、电子信息新材料科创高地、生物医药科创高地、装备制造科创高地。

第一节 毫不动摇建设人才蓄水池

深化人才发展体制机制，建设更有吸引力的人才制度体系和人才公共服务体系。以打造四大科创高地为指向，实施“古驿人才”计划，大力引进国内一流的科技人才、创新团队，建设具有引领性、持续性和战略性的人才蓄水池。以激发企业发展活力为目的，实施现代化企业家培育工程，推动企业家创新人才队伍建设。

实施“古驿人才”计划。围绕建设四大科创高地，完善人才机制，激发创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。健全创新激励和保障机制，构建充分体现

知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地。出台奖励、工资津贴、个税优惠、医疗及子女入学入托优惠、住房安置等政策措施，吸引和留住高素质创新型人才，提升本土创新能力。

实施现代化企业家培育工程。坚持以企业为主体的技术创新体系，坚持促进创新要素聚集企业，坚持培育科技创新型企业，打造县域创新发展新模式。设立企业家培训专项基金，加强对企业家能力提升的培训，重点提高企业家对创新发展的重视力度。积极组织企业负责人到发达地区、先进企业参观考察，开阔视野、更新观念，弘扬企业家精神，培养一支眼光远大、思想深刻、积极进取、善于创新、管理科学的高质量现代企业家队伍。引导企业家找准企业定位和发展方向，拓展新的市场空间，不断发现培育新的盈利增长点，做大做强做精企业。规范完善现代公司治理体系，引导支持企业发展直接融资，加强上市培训，巩固制造业持续发展的制度基础。着重提升企业家政治地位和自身荣誉感，加大精神激励力度。

第二节 集成力量完善创新体系

围绕建设四大科创高地，完善重点实验室、工程中心和企业技术中心等创新平台等，以关键领域应用开发引进为重点，以集中要素资源实施重大自主创新项目为抓手，构建企业为主

体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

建设多层次创新平台，提升创新能力。围绕建设四大科创高地，推动义马市与国内知名创新平台的对接，加大对辖区内各类创新平台的扶持力度。整合对接重点行业顶尖技术，以企业为主体，政府引导，争取更多研究院所及其分支机构、工程技术中心等国家和省市级创新平台落户义马。支持龙头骨干企业联合科研院所建设院士工作站、博士后工作站、博士后创新实践基地等新型创新平台。

提升企业技术创新能力，强化企业在技术创新中的核心地位。引导企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体，激励企业加大创新投入，促使企业向专、精、特、新方向发展。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推进规上工业企业研发机构和研发活动全覆盖工作。加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

第三节 坚定不移营造创新环境

优化创新环境，完善创新机制，打造义马创新新生态，为企业创新提供有力的环境保障。

完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，优化科技规划体系和运行机制。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投

入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。促进科技开放合作，研究设立面向全国乃至全球的科学研究基金。

营造鼓励创新的良好环境。健全普惠性的创新创业政策体系，完善和落实各项优惠政策。深入贯彻“用创新文化激发创新精神、推动创新实践、激励创新事业”的精神，营造“鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新”的良好氛围，形成“敢为人先，争创一流”的良好导向。引导、鼓励、支持企业的创新文化建设，真正使企业成为创新主体，形成持续创新高地。构建亲清政商关系，完善企业家群体工作机制，为企业家营商提供保障，保护企业家合法权益。

第三章 坚持转型升级，做专做强先进制造业

“十四五”时期，制造业对全市经济增长仍将发挥基础性支撑作用，生产性服务业对高质量发展的贡献持续提高，制造业和服务业都面临扩量提质的双重任务；传统优势产业亟待重塑竞争新优势，新兴产业处于关键的育苗成长期，新旧产业和发展动能转换仍处于接续关键期，产业融合发展趋势更加明显。要着力解决新兴产业占比偏低、产业转型存在路径依赖、航母型企业较少、民营经济活力不足、生产性服务业对制造业的支

撑能力偏弱等问题。因此“十四五”期间，制造业发展应紧紧围绕市委、市政府“决胜二次创业、加快转型发展”的总体思路，坚持“工业立市”的战略方向，坚定不移发展制造业，坚持创新引领，积极推动义煤集团、煤气化公司等国有企业混合所有制改革。主动抢抓5G新基建、新经济等风口机遇和“国内大循环”“两化融合”“三大改造”等政策机遇，以招商引资、招才引智为主路径，以构建“122”现代制造业体系引领，“1”即做大做强化工新材料主导产业，第一个“2”即培育壮大智能装备制造、电子信息两大战略性新兴产业，第二个“2”即力争到“十四五”末制造业总产值突破200亿元的目标，拉长产业链，提升价值链，促进规模基地化，推动工业经济提质增效，让“义马工业”再放光彩。通过充分发挥制造业对全市经济增长的基础性支撑作用，大力实施传统产业升级改造，重塑传统产业竞争优势。同时，抓住新兴产业发展机遇，培育新兴产业成长壮大，依托技术创新、招商引资等手段，不断优化完善制造业产业链，促进产业融合发展、集群化发展。

第一节 固链、延链，大力发展现代煤化工产业

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建。实现以高端制造、能源替代、生命健康、新材料、科技平台等战略性新兴产业产品技术提升、品质提升为核心的新一轮产业转型，抓住我市传统产业升级和新兴产业培育

新机遇，加快构建完整的内需体系，形成更多新的增长点、增长极。依托义马煤化工产业集聚区现有的产业基础优势，改造升级传统产业，通过技术创新和市场引领，重点向化工新材料、生物医药中间体等方向拉长产业链，做精做深，谋划打造综合优势突出的现代煤化工产业集群。力争“十四五”末，现代煤化工产业集群总产值突破 100 亿元。

打造现代煤化工转型发展示范区。始终坚持安全为基、生态优先的原则，按照高起点、高水平的发展思路，充分利用河南省政府把义马煤化工产业集聚区打造成一流现代煤化工园区和“现代精细煤化工基地”的扶持政策，发挥义马市煤化工产业园区品牌、产业集聚区土地资源等优势，重点围绕新材料、高端精细化工和清洁能源三大方向，打造高端化工新材料产业集群。以优化产业结构和提高经济效益为目标，处理好现有化工装置（产品）与规划化工项目的衔接关系，加快推动煤气化公司恢复生产，大力发展高附加值产品，增强产业集聚区的核心竞争力，把产业集聚区打造成为现代煤化工转型发展示范区。

做大做强现代煤化工产业集群。以发展精细化工为目标，按照高端化、差异化、精细化、绿色化发展方向，围绕义马现有煤化工产品及其市场基础，筛选、论证一批延链补链的下游项目，通过拉长产业链，延伸新产品，提高产品附加值，走精细化工发展道路，向化工新材料产业延伸。

——**推进优势产业延链优化。**围绕三大煤化工企业产品现状，大力探索五大延链路径。**PBT下游产品**，改性PBT材料，引

入汽车内饰和纺织材料等下游项目，与高校科研院所合作，尽快使技术成熟成型，打开纺织品市场，发展建设绿色环保PBAT可降解塑料装置项目；**苯酚下游产品**，除目前正在发展的酚醛树脂项目外，重点围绕双酚A、水杨酸、甲醇蛋白等产品，寻找高分子材料、医药行业等下游项目，重点支持福寿堂药业与化工企业和国内外知名科研院所、医院开展应用、医疗配套、定向人才培养等合作，发展壮大生物医药及中间体产业；**醋酸下游产品**，利用洛阳石化乙烯生产醋酸乙烯（替代国内能耗相对较高、产品质量相对较差的乙炔法生产工艺），并向下游生产EVA树脂向环保薄膜、发泡材料、乳液等行业延伸，建设医药级聚乙烯醇装置，向下游药用辅料行业延伸，发展聚乙烯醇缩丁醛，向下游夹层安全玻璃等行业延伸；**甲醛下游产品**，引进先进工艺发展聚甲醛向高端工程塑料延伸。**围绕“无废”城市建设**，加大废渣、废气、废水的综合利用，探索发展装备式建筑产业；**二氧化碳下游重点**优选可降解塑料、液体二氧化碳，以及电石渣加工轻质碳酸钙。

——**培育化工新材料行业新发展极**。鼓励鸿业、瑞能、千秋新能源、多泉新材料等民营化工企业，加强与开祥化工、综能公司等大型煤化工企业合作，通过联合研发、资金入股等方式积极参与延链相关项目建设，使新兴化工新材料企业培优增效，促进新兴领域发展壮大形成支柱集群，持续引领产业升级；利用义马市煤化工甲醇、醋酸等基础原料和洛阳石化烯烃、芳烃等有机化工原料，发展医药中间体，结合义马现有医药产业基础，建设医药中间体创新平台和中试基地，优先采用微反应器、连

续流等本质安全工艺，为新工艺、新产品工业化提供转化平台；发展先进基础材料和关键战略材料，与研究院、高校、工程公司联合建设新材料工程技术研究中心和中试基地，发展茂金属聚乙烯、茂金属聚丙烯、高碳 α 烯烃共聚聚乙烯等高端聚烯烃牌号，促进高强高模碳纤维、高性能芳纶、聚酰亚胺等关键战略材料在义马实现重大技术突破和产业化发展。

——**保障能源供应，发展清洁能源，建设豫西地区氢能源基地。**在“十四五”期间煤炭消费减量压力日益增大的环境下，持续推进资源节约集约利用，加快建设热电联产项目，同步发展可再生替代能源。在不占用用煤指标的情况下，利用义马、澠池及周边县市垃圾建设垃圾气化制氢装置，为开祥化工等企业供氢，并适度发展加氢站，为氢能源汽车提供加氢服务。建设氢能技术孵化中心，为发展储氢、液氢提供技术积累。同步发展下游产品，加强与洛阳石化对接合作，购买洛阳石化产生的粗苯，生产环己酮、己内酰胺等产品，向尼龙产业延伸发展。

围绕产业链条招商引资。以被列为全省重点建设的4个现代精细化工基地之一的机遇，擦亮叫响煤化工产业集聚区金字招牌，紧紧抓住国家“新上化工项目须入园”的产业政策，紧盯长三角精细化工产业转移，综合运用大员招商、专题招商、以商招商、产业链招商等措施，与中国石油和化学工业联合会煤化工专委会及上海、江苏等地石化协会、园区管委会等充分对接，大力承接上海、江苏等化工发达地区及粤港澳大湾区的化工企业搬迁转移，构建区域化工产业链，完善原料供应、加工

组装、化工制造和产业配套服务。

加强科研投入，促进创新成果转化。重点加强与中国石油和化工联合会、中国石油和化工规划院、中科院大连化学物理研究所、山西化二院（赛鼎公司）、华东理工大学等煤化工研究前沿的科研院所及省内外理工类院校合作，引导企业建立院士工作站、博士后工作站，促进创新研究成果在义马中试或产业化。大力引进煤化工专业人才，出台优惠政策和待遇，吸引更多的高精尖人才到义马工作。加大创新投入力度，积极开展现有煤化工企业“智能化、绿色化、技术升级”三大改造，着力推动煤化工产业高质量发展。

专栏“十四五”时期化工产业重点项目

河南开祥精细化工有限公司年产 10 万吨 PBT 及 1 万吨纺丝项目。建设规模为 10 万吨/年 PBT 产品及 1 万吨/年 PBT 纺丝，主要建设内容包括酯化装置、预缩聚及缩聚装置、酯化副产物回收、水下切粒、热煤站、THF 回收装置、THF 罐区及装车系统、公用工程和辅助设施及供排水系统等，同时该装置具备 8 万吨/年的 PBS/PBAT 的能力，总投资 5 亿元。

河南千秋新能源环保有限公司精细化工研发生产及中试基地、高分子新材料产业园建设项目。与郑大化工学院共同成立联合实验室，建设精细化工产品研发生产及中试基地。购置搪瓷反应釜、降膜吸收塔、玻璃冷凝器、水解装置、蒸馏装置、降膜水洗塔等设备，形成年产 600 吨 2-氯丙烯、300 吨 5-氯-1-茛酮、200 吨二甲氨基磺酰氯、150 吨 2-(1, 3-苯并噻唑-2-硫基)-丁二酸等的生产能力，总投资 5.2 亿元。

开祥化工扩产扩能项目（义马气化厂复工复产）。原气化厂厂区内醋酸扩能改造、新建总降、气化炉炉体更新及合规性整改等后，作为开祥化工的西区。开祥东区预留

地内建 35000 标方/时空分一套，满足西区生产装置氧气、氮气、仪表空气、装置空气供应；新建变换装置、冷箱装置以及配套设施，提供 1.1 万标立 CO 用于西区醋酸扩能；西区醋酸装置由 20 万吨/年扩产至 40 万吨/年；西区提氢装置生产的氢气送至东区生产甲醇。西区新建醋酸下游双乙烯酮 0.5 万吨/年装置，并利用丰富的氢气建设 1,6-己二醇 2 万吨/年装置。整个项目的蒸汽及电依托热力岛项目。原气化厂的合成氨、硝铵装置停产。投资总额 11.42 亿元。

亿群科技年产 2 万吨聚丙烯酰胺项目。新建 2 万吨聚丙烯酰胺聚合生产线、高分子技术中心、公用配套车间，投资 15000 万元，计划 2021 年实施。

义煤综能公司年产 5 万吨聚甲氧基二甲醚（DMMn）项目，投资 1.8 亿元，年均销售收入 28856.33 万元，利润约 7809.56 万元，计划 2023 年实施。

多泉新材料年产 2 万吨改性酚醛树脂和 2 万吨聚酯树脂项目。投资 1.2 亿元，主要建设合成车间、仓库以及储罐区、循环冷却池、办公楼等公共辅助设施，计划 2021 年 10 月建成投产。

河南弘润化工年产 1.2 万吨有机酮、酸项目，投资 4.5 亿元，建设大型钢构车间、原材料以及成品罐区、DCS 自动化管理系统和相应的仓储设施等，计划 2021 年 3 月份建成投产。

义马市煤化工产业集聚区标准化厂房及配套工程建设 PPP 项目。总投资 7.9 亿元，占地面积 539 亩，包含标准化厂房建设工程和配套基础设施建设工程两个子项目。标准化厂房建设工程包含标准化厂房 A 区、B 区两个园区的建设，总建筑面积为 166326.00 m²，主要提供给用地面积不大、可以在厂房内部生产的精细化工和化工新材料项目入驻，租赁方式灵活多样。建设期为 2021 年 6 月至 2024 年 6 月。

煤生化公司，年产 10000 吨生物蛋白纤维及其衍生物、5 万吨生物法 1,5-戊二胺、6 万吨酶制剂联产甲醇蛋白、500 吨丙酮酸等产业化项目，主要建设内容包括发酵装

置、酶制剂提取装置、蛋白提取纯化装置、喷雾干燥装置、连续湿法纺丝装置及配套空压站、燃气锅炉、循环水、污水处理等公用工程、仓储及办公设施，总占地面积 300 亩，总投资 47.2 亿。

中蓝义马铬化学有限公司，年产 10000 吨铬酸酐和 7000 吨氧化铬绿、3000 吨植物消毒液等联产工业化生产项目，依托现有氧化铬绿生产装置，建设有机还原红矾钠生产氧化铬绿装置、铬酸酐生产装置、硫酸钠装置以及辅助工程、公用工程和配套工程，同时对稀土高附加值进行绿色深加工，总投资 8.89 亿。

河南霖霖新材料科技有限公司年产 3 万吨聚羧酸减水剂及 1 万吨吨减水剂用功能单体项目，占地 30 余亩，总投资 6500 万元。建设 1 条年产 30000 吨聚羧酸减水剂外加剂及一条年产 10000 吨聚乙二醇丙烯酸酯的生产线，安装 10 台 5-10 吨低压反应釜。

河南正光环保科技有限公司年产 10 万吨废旧轮胎热解加工项目，占地 30 余亩，总投资 8000 万元，建设年处理 10 万吨废旧轮胎热解加工处理生产线。

义马煤业集团煤生化高科技工程有限公司中试线搬迁及后续系列项目，该项目近期分三个阶段实施：第一阶段，将年产 1000 吨甲醇蛋白中试装置搬迁出综能公司，重启甲醇蛋白下游系列产品研发。第二阶段，引进战略投资者，投资 3000 万元，新增发酵罐 2 台、高速离心机 2 台、膜过滤系统 1 套等设备，实现蛋白纤维中试生产，年可联产 800 吨酶制剂、2000 吨生物肥，年可实现利润 500 万元左右。第三阶段，引进战略投资者，投资 8000 万元，新建 2000 m²恒温恒湿车间、仓库各 1 处，新增纺丝设备、粘胶纤维储罐、精制蛋白储罐、过滤系统等设备，形成年产 1500 吨蛋白纤维生产线，年可实现利润 6000 万元。经过 5—10 年发展，最终形成年产 10 万吨生物蛋白纤维规模，年可消耗甲醇 40 万吨，转化原煤 170 万吨，产值达 100 亿元，实现利润总额 40 亿元，实现税收 10 亿元左右，率先建成“从一块煤到一匹布”全产业链。

氢能基地建设项目，联合高校化工院，重点研发氢能，形成储氢、液氢核心技术，以现有发电厂、配电站为依托，建设氢能源储存、调配设施站场，组成“氢-电耦合储能体系”，进行氢气制造、氢能储存与输送及氢能加注，总投资 40 亿元。

医药中间体项目，利用义马市煤化工甲醇、醋酸等基础原料和洛阳石化烯烃、芳烃等有机化工原料结合福寿堂医药产业发展，采用微反应器、连续流等本质安全工艺，建设医药中间体创新平台及中试基地，年产 2000 吨 3-甲基-4-硝基苯甲酸及 400 吨四氮唑乙酸等医药中间体项目，投资总额 59.5 亿元。

第二节 建链、强链，发展壮大装备制造集群

推进装备制造业融入洛阳都市圈发展，承接国内外先进制造业转移和洛阳先进制造业外溢。围绕工业机器人、智能煤化工设备、工程机械成套设备等领域，通过招商引资，谋划引进一批先进智能装备制造企业，推动全市装备制造产业发展实现质的提升。力争“十四五”末，全市装备制造业总产值突破 50 亿元。

大力培植本土龙头制造企业。依托中车重装全面做大做强轨道交通产业，实施轨道交通产业发展“三步走”战略，在已构建的“一箱两座”碳钢结构件产品为代表的基础上，向具有自主知识产权的控制蓄电池柜总成等机电类产品延伸，实现从低端的人工密集型向高技术含量、高附加值的高端产品升级。在现有电力机车配套产品的基础上，加大城轨车辆、动车组配套产品开发力度，通过核心技术的消化、吸收，实现从电力机车单一品种配套向城轨车辆、动车组等全谱系产业升级。在已实现

中车株机公司配套市场为主体的基础上，逐步向中车集团其他子公司市场、海外市场延伸，形成轨道交通产业配套产品品牌，提升整体城市品牌影响力。

深入对接洛阳先进装备制造业。以融入洛阳都市圈为契机，与中车株机进行深入对接，引导河南中车重装与洛轴、洛阳 725 研究所等企业院校合作，全力推动轨道交通产业在义马形成本地化、规模化、智能化生产制造能力，鼓励义马现有机加工企业主动对接洛阳都市圈建设，加强与中信重工、洛阳铜加工厂、中国一拖等洛阳市先进制造企业对接，寻找合作切入点，拓宽企业转型思路，实现两地联动发展。依托我市大量中小装备制造企业群体和义煤集团富余人员、闲置厂房，发挥区位、产业、成本、基础设施、人力资源等方面的相对优势，着力探索走好与洛阳大型装备制造企业融合发展、双赢发展的新路子，逐步发展壮大为洛阳装备制造产业的加工制造基地。

大力承接国内智能装备制造产业转移。以建链、强链为指导方向，以产业链招商为重点，加大承接智能装备制造产业转移力度。重点以中车重装为基础，结合沈阳机床、中联重科、柳工股份、徐工股份等国内龙头企业为招商目标，大力发展工程机械成套设备、高端数控设备、关键零部件制造、系统集成等领域。整合以义马中车、中亿重工、永翔工贸、国华机械等企业为基础的全市中小装备制造企业，围绕发展智能装备制造，建立上中下游企业之间的产业关联，加强研发设计、品牌营销、金融、物流、信息等产业综合配套服务，打造全产业链，形成

产业核心竞争力。

鼓励现有中小型装备制造企业转型升级。积极引导中小型装备制造企业树立转型意识，充分发挥长期生产煤机设备的优势，扩大传统煤机市场占有率，努力克服煤炭去产能带来的不利影响，把煤机产业做优做实。同时，积极引导传统煤机生产企业逐步向非煤机领域进军，与招商引资的智能装备企业配套合作，发展新的经济增长点。力争“十四五”末，在义马形成具有一定规模和竞争力的中小型装备制造产业集群。

专栏 “十四五”时期装备制造业重点项目

中车重装轨道交通元器件项目三期，将优先从工具柜、电加热器、线槽、精密机加工小件等产品中选择若干种产品进行批量生产，投资 1.3 亿元，建设期为 2021 年 4 月至 2021 年 12 月。

中车重装升级改造项目，新增焊接机器人、液压支架自动化控制、数控加工中心等设备及智能办公软件，重新规划工艺布局，设备更新换代，打造精益化生产车间，投资 2.4 亿元，计划 2021 年实施。

第三节 补链、育链，超前布局新能源新材料和电子信息产业

紧紧抓住河南省电子信息万亿级产业集群培育机遇，强化创新意识，千方百计培育新兴产业和高技术企业，逐步提高新兴产业在二产中的比重，着力提升全市持续发展、转型发展能力。着眼“无中生有”，通过大力度的招商引资，引进一批新能源新材料和电子信息产业项目，增加产业经济总量，使其对工业经济的支撑作用更加明显。

大力招商引资，补齐做强产业链条。围绕打造新能源新材料和电子信息产业集群的战略目标，紧盯粤港澳大湾区电子信息产业转移，围绕 5G、智能终端、智能传感器等领域开展招商，依托电子信息新材料产业园标准化厂房，大力引进一批半导体、锂电池隔膜、电子芯片、电子元器件等新材料和工业设计、检验检测等电子信息产业项目，补齐、延伸现有产业链条，加快推动全市锂电池产业从隔膜材料向电池组装延伸，为发展新能源新材料和电子信息产业奠定坚实基础。

盘活现有企业产能，做大产业规模。加快义腾新能源破产重整步伐，盘活现有停产半停产企业，使已建成的生产线满负荷生产。以义腾新能源、德道电子、豫立新能源等企业为支点，再谋划实施一批处于行业发展前沿的高质、高效、高端的新项目，谋划建设锂电池材料产业基地和动力锂电池产业园，积极融入洛阳规划的银隆新能源产城融合产业园，带动全市加快培育电子信息 and 新材料产业，加快建设年产 100 万套无人机智能供电系统、年产 4GW 动力及储能电池 PACK 等项目，重点规划实施电子信息绝缘新材料 PI 膜（黄金软膜）生产项目、LED 电子触摸屏、智能穿戴设备生产线、年产 5000 吨高镍三元正极材料、高性能石墨烯导电材料等项目。

力争到“十四五”末，引进 10 个以上的新能源新材料和电子信息产业重大项目落地建设，建成洛阳都市圈重要的锂离子隔膜生产基地。

大力发展其他新兴产业。积极承接国际国内产业转移，切

实加大招商引资力度，积极发展数字经济，引进一批 5G、智能制造、智能装备、智能传感器等新兴产业项目。集聚一批专精特新、高新技术企业和科技型中小企业，推动新兴产业成规模上档次，“十四五”期间形成 1 个以上产值 10 亿元高新技术企业，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 30%以上，战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 20%以上。

专栏 “十四五”时期电子新材料产业重点项目

德道电子年产 3 亿安时数码及动力锂离子电池与电池组项目。占地 100 亩，建设六条生产线，总产能达到 3 亿安时。计划总投资 6 亿元，建设期为 2020 年 12 月至 2022 年 4 月。

义马市煤化工产业集聚区电子信息及新材料产业孵化园区建设项目。项目总占地面积约 170 亩，建设电子信息及新材料园区及配套设施，总建筑面积约 85300 m²，其中包括多层厂房和单层厂房，项目建筑密度为 40%，建筑基底面积 42666.88 平方米。建设内容还包括厂区内道路及配套基础设施。计划总投资 2.3 亿元，建设期为 2020 年 1 月至 2025 年 12 月。

电子信息绝缘新材料 PI 膜（黄金软膜）生产项目。拟建设电子信息绝缘新材料 PI 膜（黄金软膜）生产车间，新建 PI 膜（黄金软膜）生产线及配套装置设备。投资总额 30 亿元，计划 2025 年实施。

第四节 着力培养转型发展企业集群

打造顶天立地的龙头企业。继续实施“巨人计划”，谋划推进“5 + 1”重大战略转型项目，切实帮助义煤集团、煤生化、中

车重装、开祥化工这几家国有大型企业走出困境、做大做强。通过实施“一带一路”区域性大宗商品物流中心项目帮助义煤集团走出煤炭减量和库存积压的双重困境，实现由煤炭生产企业向煤炭等矿产资源储配销售企业的转型，建成豫西大宗商品物流龙头企业。帮助煤生化集团建设中试平台，突破科研难关，发展差异化树脂、氟化学品、环保化工等产品，向合成树脂及合成纤维、工程塑料等领域迈进，建成国内高端化工产品龙头企业。帮助开祥化工拉长产业链条，建设 PBT 二期项目，迅速占领国内化工纺丝市场，建成化工新材料龙头企业。帮助中车重装实施“煤机+轨道”双轮驱动战略，大力发展轨道交通产业，建成轨道元器件生产龙头企业。

打造铺天盖地的小巨人企业。支持建设弘润化工有机酮酸、河南千秋新能源环保有限公司精细化工研发生产及中试基地、汇康环保年产 10 万吨水性工业建筑涂料、多源生物科技年产 50 万吨特色农产品循环经济加工、亿群环保年产 5 万吨絮凝剂二期等一批成长性高、科技含量高、经济效益好的精细化工领域项目，用 3-5 年时间成长为全市小巨人企业，拓宽工业转型发展路径，为我市经济发展提供有力的项目支撑和税收保障。

打造勇创天地的创新企业。支持瑞辉新材料公司与洛阳理工学院开展产学研合作，生产新型环保高端耐火材料；支持义腾新能源、德道新能源、豫立新能源创新生产绝缘新材料 PI 膜（黄金软膜）、LED 电子触摸屏、智能穿戴设备生产线、年产 5000 吨高镍三元正极材料、高性能石墨烯导电材料等产品；支持亿

群科技继续研发新型聚丙烯酰胺，提高产品性能，全面实现同类产品进口替代。支持千秋新能源建设研发中试基地，为创新型企业提供“一企一策”的量身定制服务，出台专项扶持政策。到十四五末实现全市高新技术创新型企业数量翻番。

第五节 加强集聚区发展载体与平台建设

加快推进产业集聚区提质增效。围绕打造全省现代精细化工和新材料基地，高标准启动新一轮产业集聚区总体规划修编，抓住我市增量配电项目列入国家第五批改革试点契机，争取综合管廊、产业集聚区外联通道等项目尽快开工，全面补齐水、电、路、气、暖等要素短板，完善环保安全能源等基础设施配套。加快产业集聚区智能化改造步伐，充分利用5G、工业互联网等现代信息技术，促进集聚区内企业转型升级。重点是抓好新材料标准化厂房建设项目、电子信息标准化厂房建设项目以及产业集聚区热电联产、增量配电网试点项目等基础性平台型项目，确保企业能够拎包入住，并享受到“充足、稳定、优质、低廉”的要素保障。抓好产业集聚区体制机制改革，探索采用“管委会+公司”的发展模式，建立完善项目入园会商等机制，一体化解决好人财物问题，切实为优秀人才搭建好展示才华、实现价值的平台，让管委会作用更好发挥。力争“十四五”末，实现煤化工产业集聚区提质增效、晋星升位，使其真正成为推动全市经济发展最具竞争力、最具带动力的产业发展载体。

加大创新平台建设力度。根据国家、省创新平台建设布局，

重点在煤化工、智能装备制造和电子信息等领域，谋划建设工程（技术）研究中心、重点实验室、企业技术中心、工业设计中心等一批科技创新平台，在义马形成体系健全、功能完备、开放竞争、富有活力的创新引领型平台，引进煤化工、装备制造和电子信息等领域顶尖技术转化中试基地，支撑全市主导产业做大做强。深入研究对接洛阳都市圈优势主导产业和各项利好政策，探索双向合作办园，规划布局洛阳高新区义马分园，争取设置洛阳自贸区义马业务机构。

加大集聚区内部强优企业扶持力度。实施产业集聚区企业分类综合评价，根据亩均税收、亩均利润、研发投入强度、单位能耗总产值、单位污染排放水平等指标综合评价排序，将企业分为 A、B、C 三类。落实差别化用地、用能、排放、信贷等政策和监管服务措施，支持 A 类企业做大做强、鼓励 B 类企业改造提升、推进 C 类企业退出转型。力争到“十四五”末，全市主营业务收入超 50 亿元的企业 5 家，超 30 亿元的企业 10 家，超 10 亿元以上的 20 家。

第四章 坚持融合发展，做大做精现代服务业

顺应消费个性化趋势，创新服务业新供给，提高生产性服务业专业化、生活性服务业精细化水平，重点围绕煤炭物流、文化旅游、职业教育，做大做精现代服务业，促进服务业高端

高质高效发展。“十四五”期间全市服务业增加值年均增速达到11%，力争到2025年，服务业增加值占GDP比重达到43%以上。

第一节 推动文化和旅游深度融合发展

加快促进义马文化旅游更好更快融入黄河流域生态保护和高质量发展战略中，繁荣发展文化事业和产业，提高文化软实力。深度挖掘针灸鼻祖皇甫谧历史文化资源，围绕其在文、史、医、哲方面取得的成就，打造文化圣人发源地旅游名片，结合义马“百家驿站”文化，推动文化、研学、旅游深度融合发展，形成传统与现代相结合的全域旅游大格局，打造洛阳都市圈重要的康养休闲空间。

深度融入洛阳都市圈文化旅游体系。立足“丝路古驿”，挖掘整理义马历史文化遗迹、遗址、名人故事等资源，将皇甫谧故居、鸿庆寺石窟、新安故城遗址、慈禧行宫、春秋古墓群、楚坑、千秋古镇、石佛古村落和近现代煤矿等文化资源融入洛阳都市圈大文化体系。通过黄河旅游观光道和崤函古道等与都市圈其他城市进行文化联系，将鸿庆寺石窟融入龙门石窟旅游线路，打造都市圈石窟游线。积极融入洛阳博物馆之都建设，依托豫庆公司煤矿旧址建设煤碳博物馆。对接洛阳国际牡丹文化节，谋划“古银杏化石”（古生物化石）文化节，将洛阳旅游线路和旅游服务西延至义马，实现义马旅游综合服务能力的大幅度提升。积极承接洛阳都市圈体育赛事，发展体育旅游。

打造洛阳都市圈重要的康养休闲空间。充分利用国家支持大旅游和大健康产业的政策，依托义马良好的生态环境和地处洛阳都市圈核心区的区位优势，积极将休闲康养产业融入大旅游格局中，打造洛阳都市圈重要的康养休闲空间。依托义马北部区域密集森林带的良好生态环境，构建生态体验、度假养生、森林养生、田园养生等养生业态，打造休闲农庄、养生度假区、养生谷、生态酒店民宿等产品，形成生态养生大健康产业体系。依托义煤集团总医院和市人民医院的医疗资源，将医疗、气候、生态、康复、休闲等多种元素融入养老产业，发展康复疗养、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老、等业态，打造集养老居住、养老配套、养老服务为一体的养老度假基地等项目，带动护理、餐饮、医药、老年用品、金融、旅游、教育等多产业的共同发展。

运用现代技术手段保护性开发传统文化。抓住国家加强石窟寺保护利用工作的契机，深入挖掘鸿庆寺石窟与洛阳石窟的文化联系，运用现代数字化手段，持续开展鸿庆寺石窟寺壁画、彩塑、雕像、洞窟、摩崖石刻等活现展示工程，做好对石窟寺保护性开发，打造具有独特魅力的传统文化传承区。加强与丝绸之路沿线国家的文化遗产保护合作，开展亚洲文化遗产保护行动，推动建立中外石窟寺结好关系，搭建高端学术平台，举办国际学术论坛，主动设置议题，促进石窟寺保护利用国际学术交流。依托鸿庆寺石窟保护治理、新安古城遗址保护、公园游园建设等项目的辐射带动，建设一批“有路有景、一路一

景”的特色示范路、“赏花观景、寻找记忆”的特色小游园、“一村一品、各具内涵”的特色社区，打造沿路寻景、留住乡愁的特色乡村旅游景观带。

重点开发休闲游和生态游产品，打造全域旅游示范区。结合休闲观光农业建设，以石河及涧河生态综合整治工程为依托，以双休日、小假期休闲度假为主题，将美丽乡村、鸿庆寺、石佛历史文化名村、大程山连为一体，深度开发山水生态以及农家乐、体验游，引导霍村发展特色蔬菜采摘体验园、花卉观赏园，打造别具洞天、独有特色的“桃花源”。依托苗元社区现有的桑葚林、核桃林打造特色果品采摘园；依托马龙山农场、金地兔业打造特色研学旅行基地，建成一批网红打卡微景观，打造义马特色一日游经典线路，吸引洛阳及周边地区短途旅游，盘活乡村旅游资源。依托义马北部清风山、南部凤凰山独特的地理地貌特征和有关历史传说，打造“龙凤呈祥祈福苑”精品旅游线路。对已停产煤矿矿井升级改造，打造具有义马特色的煤矿井下游、工业游，提升矿井的利用价值，促使义马旅游业高效发展。将北露天矿坑打造成青少年活动基地，积极发展越野赛、工矿游、滑雪、水上乐园等项目，提升其附加利用价值。

专栏“十四五”时期文化旅游产业重点项目

石佛传统村落保护和旅游服务中心建设项目，对石佛传统村落进行修缮和维护，在原址保护。规划占地 200 亩的文旅产业服务中心，并建设停车场，安装充电桩等

配套设施。建设小木屋、发展白鹿山上星空露营等娱乐项目，体验夜游鸿庆寺的别样风味，投资总额 21 亿元。

土峪沟影视基地，围绕土峪沟土行孙罹难处建设封神影视基地，利用比邻封将台、木兰寨等旅游景点建设秦汉军营、铁血战壕景观，投资总额 5 亿元，计划 2022 年实施。

义马市清风山田园综合体项目，该项目共分三期建设，一期完成石门体育竞技、水上娱乐、民风民俗等建设，二期完成旅游环线道路和河口、苗元农业项目及旅游项目开发提高，三期完成石佛旅游集散地及古村落改造提升，投资总额 4.2 亿元。

义马市文旅产业集聚地配套设施建设项目，项目总建筑面积约 13900m²，用地面积约 200 亩，主要包括新建白鹿山景点；修缮李家大院景点（5 号院：家风家训院、勤政廉政院、民俗文化院、勤俭持家院、历史文化院）；新建涧河湿地生态走廊景点；新建配套服务设施建设（民宿住宅、游客服务中心、餐饮服务中心、公共卫生间、生态大棚、停车场、辅助道路）；景区环境整治等。投资总额 1.53 亿元，计划 2021 年实施。

第二节 积极发展生产性服务业

以扩大产业规模、优化供给结构、提升质量效益为方向，打造与制造业体系相适应，特色鲜明的生产性服务业体系，深度融入“一带一路”，逐步建立省际物流、区域物流、城市配送多层次大物流体系。

大力发展煤炭物流。充分抓住义马处于国家北煤南运、西煤东运大通道的有利区位优势，以义煤集团国家级煤炭储备基

地建设为契机，积极开展智能化配煤、煤炭洗选、煤炭物流、仓储服务、信息服务等工作，**建设区域性煤炭交易平台**，做大煤炭物流，推进能源结构升级，为现代煤化工产业持续发展提供充足的原料保障。**依托“一带一路”区域性大宗商品物流枢纽项目**，推进大宗货物运输“公转铁”为主攻方向，加快对现有铁路专用线进行改造升级，**建设配煤基地专用线**，与陇海铁路、三洋铁路和蒙华铁路对接，实现煤炭运输“公转铁”，降低污染，提高效率，推进运输结构升级，构建现代综合交通运输体系，打造煤炭物流配置运送基地。

积极发展消费品物流。以洛阳都市圈建设为契机，加快发展消费品物流，为洛阳都市圈提供消费品物流配送服务。抢抓国家推动冷链物流体系建设机遇，加快建立水果、食用菌、蔬菜等特色农产品冷链物流体系，规划建设农产品冷链物流园项目，运用现代物流配送、电子商务等平台，构建农产品冷链物流体系，实现产供销“一条龙”，让义马的农产品直通洛阳都市圈的千家万户。加大电商和网络直播产业支持力度，打造具有全国影响力的直播电商基地，升级改造现有电商产业园，建设直播电商基地，探索建设集视频制作、拍摄剪辑、网红孵化、直播带货、新媒体推广互动裂变于一体的综合直播电商平台，为洛阳都市圈乃至全国提供一站式直播引流服务。

打造洛阳都市圈物流集散基地。建设与煤化工产业集群相配套的八大物流园区，构筑区域物流网。大力建设以煤炭交易为主的东风路煤炭物流园区及解放路煤炭物流园区；以综合货

运运输、煤炭运输、危化品运输及物流枢纽为一体的南环货运通道综合物流园区（位于新 310 国道出入口）；以氟化铝、电解铝交易为主的解放路铝产品物流园区；以危化品交易为主的产业集聚区新天地危化品物流园区；以综合快递物流贸易为主的北华物流综合园区（位于快速通道梁沟出入口）；以电子产品物流为主的华山路电子产业园区；以家电、建材为一体的二十里铺小商品物流园区等八家规模化、专业化、集群化大型物流园区建设，为实现各种运输资源的合理配置、各种运输方式的无缝衔接奠定基础。打造洛阳都市圈重要的集“货运配载、信息服务、仓储、流通、配送、研发咨询、培训”等物流服务于一体的综合集散型现代物流基地。

加快推进公转铁无缝衔接的综合货运系统建设。充分利用义马优势铁路资源与高快速公路资源，加强铁路专用线与高速公路、国省道的连接，实现公铁货运的无缝衔接。加强铁路专用线网络与连霍高速、G310 等高速公路、国省道之间以及与陇海铁路等国铁干线的衔接，通过新建连接线或改造提升既有道路，实现铁路专用线网络与高速公路、国省道之间的无缝衔接，打造一体化的公铁联运、无缝衔接的综合货运网络。力争到“十四五”末，形成煤炭、煤化工等大宗商品及生活消费品物流基地，做大物流业规模，推动全市现代物流业健康发展。

推动电子商务发展。依托义马市电子商务产业园，提升标准，壮大规模，争创国家、省电子商务示范园区（示范基地），培育省、市级电子商务示范企业。全面谋划推动 5G+园区、+

产业等工作，优先在电子商务产业园等场景，开展 5G 试点示范应用。建设义马市电商直播基地项目，支持本土电子商务企业发展壮大，培育本土电商品牌。完善电商创业政策，建立孵化体系，吸引知名电商、网商、快递服务集群发展。

优化金融保险环境。建立健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的义马现代金融服务体系，加强和重视金融生态环境建设，搭建政、银、企平台，鼓励银行增加对产业集聚区企业、特色农业发展、个体工商户的信贷投入，进一步加大金融对经济社会发展的支持力度。鼓励股份制商业银行、城市商业银行、政策性银行在义马设立分支机构。积极引导保险机构拓宽服务领域，根据医疗制度、住房制度及教育、养老市场化的新特点，适时开发和推广适销对路的新险种，加强和改善保险监管，防范化解风险，促进保险业健康发展。

促进信息服务业提速。以创新、跨界、融合为引领，加快信息服务业发展，实施大数据应用、大数据产业发展和数据资源开放共享工程，构建网络化、智能化、服务化、协同化网络体系。加快推动信息技术与教学深度融合，构建“互联网+”智慧教育体系，加快全市义务教育学校互联网化教学改革，全面建成“智慧课堂”，实现优质教育资源共享。充分利用云计算、大数据、人工智能等新技术，打造全市统一的智慧教育大数据中心。加快推进三网融合，光纤到户等网络提升改造工程建设，组织实施“互联网+”重大工程。

谋划建设豫西化工应急救援中心。以提升对化工企业重大

突发事件处置能力，高效应对全市、全省及周边陕西、山西等地化工突发事件，为化工产业健康有序发展提供支撑为目的，积极谋划建设豫西化工应急救援中心。整合洛阳都市圈应急资源，探索资源配置新模式，全面提高安全生产应急管理水平。积极争取上级财政资金支持，加大应急资源设备、设施、物资、人员等的投入力度。谋划建设应急管理平台，建设应急救援系统、监测预警系统、安全生产协同管理系统、政务电子办公(OA)系统、高空瞭望系统、高清路口监控系统，通过信息化手段全面整合区内应急资源，为应急救援与管理提供专业化、科学化的辅助决策，增强对突发事件的分析研判、预测预警、决策处置的能力，提高防范和应对重大特大化工生产安全事故的水平。

专栏“十四五”时期现代物流产业重点项目

义马市“一带一路”区域性大宗商品物流中心项目（国家级豫西煤炭储备基地）。项目总规模 4000 万吨/年，总静态储备能力 300 万吨/年，估算总投资约 49.56 亿元，其中：储备煤工程建设投资 23.59 亿元，铁路投资 20.75 亿元，管带机投资 5.22 亿元，分三个阶段实施：

一期工程（2019 年—2020 年），总投资 6993.8 万元，在现有豫西煤炭储备中心项目（500 万吨/年，静态 21 万吨）基础上进行改造，其中：储装运系统 6000 万元，铁路部分投资 993.08 万元。该项目已于 2020 年 3 月开工建设，计划 10 月试车运行，11 月竣工验收。

二期工程（2021 年—2025 年），总投资 28.19 亿元，利用跃进矿东场地新建 1500 万吨/年储备煤规模（静态 100 万吨）及配套铁路和管带机设施，其中：储备煤工程建设投资 9.92 亿元，铁路投资 13.05 亿元，管带机投资 5.22 亿元。

三期工程（2026年—2030年），总投资20.67亿元，利用跃进矿现有西场地及退出产能后的跃进电厂，新增2000万吨/年储备煤规模（静态179万吨）及配套铁路设施，其中：储备煤工程建设投资13.07亿元，铁路投资7.6亿元。

规划建设配套项目8个，主要包括：天新公司集装箱物流园项目，义马市豫西煤化工产业物流园项目，南环货运通道项目，外联通道提升改造项目，新310国道义马段建设项目，渑义洛城际快速通道项目，义马站站改项目和豫西煤炭储备基地至三洋铁路联通线建设项目。”

第三节 推动生活性服务业健康发展

充分发挥消费对经济的持续拉动作用，重点扩大现代商贸、康养服务等生活性服务业规模，推动房地产、家庭服务业平稳发展。

优化布局商贸服务业。顺应消费热点日趋多样、消费模式日益多元的趋势，加大对鸿泰购物广场大型商业综合体、九州城市广场商业综合体等商业密集区改造，推进鼎辉超市、千禧等一批大型商场超市发展连锁经营，积极引入沃尔玛、丹尼斯、家乐福等大型连锁超市，促进经营业态结构的合理化、规模化和多样化。加强购物中心、商业广场、城市步行街、城市夜市、星级酒店、城市地标性建筑等重点商业项目建设。合理布局社区商贸网点，鼓励引导果蔬批发、洗衣、家政、美发、便利店等生活服务业态围绕社区发展，着力打造“10分钟便民服务商圈”。

整体升级房地产业。加强房地产供给侧改革，优化供给结构，合理控制土地供应规模与房地产开发节奏，促进存量商品

房消化。结合“五城联创”，积极推进老旧小区综合整治，完善公共服务设施、提高管理服务水平，着力提高市民居住条件和居住环境。引进知名品牌房地产开发公司，在义马市体育公园，银杏公园等核心地段高品质设计建设城市综合体。大力发展房地产服务业，鼓励培育房屋租赁市场，加强交易中介、物业管理、评估鉴定等行业管理，完善服务质量体系，促进房地产业规范有序优质发展。

规范发展餐饮行业。引导和推动住宿餐饮业规范化、连锁化、便利化、品牌化、特色化发展道路，主动适应消费观念和方式的转变。重点发展特色餐饮、休闲餐饮、农家乐等餐饮模式，满足多层次、多样化餐饮服务消费需求。提高我市餐饮服务业质量和水平，挖掘我市孜然羊肉卷饼、馍遭殃辣酱、炒鸡等具有义马特色风味小吃，培育属于义马甚至豫西口味的美食品牌，评选一批“义马十大特色小吃”。扩大河口、苗元及石门农家乐规模，提升农家乐品味，开展特色化、差异化经营，形成“乡村休闲、风味美食、农家体验”的良好发展格局。

第四节 发展壮大职业教育

以打造产教融合品牌为契机，以河南省能源化工技师学院提质推进为主线，以提高质量、促进就业、服务发展、培养综合职业能力为核心，以深化改革、调整结构为动力，加快产教融合，主动适应经济发展新常态和职业教育发展新形势，坚持

走内涵发展、协调发展、多元发展、特色发展之路，服务于全国煤炭化工行业人才培养、培训，形成集中职（技校）、高等职业教育、学历教育、继续教育、职业技能提升等多层次、多形式的办学模式，做大做强职业教育，打造成河南省乃至全国的能源化工产教融合示范基地，聚集人口，增强城市活力。

加快推动河南能源化工技师学院完成学历教育认证。加快研究职业院校申请获得学历认证的条件，尽快落实学历认证问题。积极申请纳入高考统招序列，充分利用国家“职教高考”制度，落实高等职业院校面向普通高中毕业生、中等职业学校毕业生和社会人员等不同群体，实行分类考试招生，逐步实现分类考试录取作为高职院校招生主渠道。加强职业教育和高等院校教育的结合，研究高等教育学校设置规定，利用好国家支持将符合条件的技师学院纳入高等学校序列这一重要政策，力争在“十四五”时期进入高等教育学校序列，实现学校高质量快速发展。

不断优化专业结构，打造特色品牌专业群。以市场为导向科学设置专业，按照“调整一批、提升一批、淘汰一批、增设一批”的思路，结合学院办学优势、特色，强化资源配置管理，科学开设新专业，形成布局合理、特色鲜明、紧密结合经济社会发展实际、具有良好发展前景的专业体系。打造特色品牌专业，建立专业发展竞争机制，不断提高专业建设水平，突出办学特色。对列入特色品牌建设项目的专业，在政策上给予重点扶持，

在经费上给予重点投入，突出专业的内涵建设。

深化教育教学改革，提高人才培养质量。大力推进项目化、一体化教学，加强课程体系改革，创新教学内容和方法，强化信息化手段教学。促进校企“双元”育人，坚持知行合一、工学结合，全面推广“订单式”培养、现代学徒制、企业新型学徒制等“双培型”培养模式。结合国家产教融合试点工作，加快推进现代化、高标准的技师学院新校区建设。依托自身优势和特色学科，与国内外优质教育资源合作创办高等院校或设立分院。

不断创新招生模式，扎实做好产教融合。在稳固全员招生的基础上，加大招生团队建设力度，建立招生网点，开展精准招生推介，建成稳定的生源基地。创新招生模式，加大校企合作，通过“订单式”培养、定向培养等方式，变招工为招生，按企业所需培养人才，进一步建立稳定牢固的合作关系，服务企业，促进就业，形成良性循环。同时，深化加强与开祥化工、中车重装、东方希望等域内外重点骨干企业合作，促进教育和产业体系在人才、技术、管理等资源要素方面集聚融合、优势互补，打造豫西产教融合典范。

加强培训基础建设，发挥培训基地作用。按照育训结合、长短结合、内外结合的要求，加大开发非煤技能培训市场力度，面向失业人员、农民工、新型职业农民、残疾人等城乡各类劳动者，开展在岗、脱产、转岗、定向、订单、就业等职业技能培训，全面落实职业院校实施学历教育与培训并举的法定职责。充分发挥国家二级非煤培训基地职能作用，积极探索在河南能

源内部化工企业设立分校，共建产教联盟。

力争到“十四五”末，职业教育招生达到 5000 人，非全日制职业教育突破 3000 人，在校生达到 20000 人。努力把河南能源化工技师学院建设成为产教融合“省级示范”学院和“省内一流、国内知名”的高等院校，服务于全国煤炭化工产业发展。

第五节 着力打造特色康养

打造医疗养老品牌。深化国家紧密型医共体试点建设，实施医疗服务能力提升工程，全力支持市人民医院、义煤总医院开展三级医院创建。同时，加快医院转型提质，依托居家养老、社区日间照料中心、办事处养老院和社会养老院，推动医疗产业和养老产业融合联动发展，实现从单一医疗模式向“防、治、养”一体化模式转变。

建设豫西特色健康养老示范基地。以义马地理气候环境优势和现有的养老基础，充分发挥医疗资源优势，结合国内知名康养品牌企业的资源、金融优势，加快整合升级义马市养老硬件设施、软件设施，建设辐射能力服务“豫晋陕”周边地区 10 万余名老年人的“豫晋陕”黄河金三角康养结合示范项目，打造豫西地区具有区域特色的健康养老示范基地。

推进健康养老业体系建设。创新服务模式，引进优质资源，加快养老设施建设，培育多元市场主体，推动康养医养结合，强化居家和社区养老服务功能，支持社会力量建设一批规模化、连锁化养老机构，推动老年人日间照料中心、老年公寓、老年

人活动中心等养老服务设施建设。按照差异化、等级化、品牌化、专业化和区域化的要求规划建设满足不同养老需求的健康养老机构。高标准建设义马市豫晋陕黄河金三角康养结合示范项目，发挥示范引领作用；完成千秋矿医院康养结合项目改造工程，实施天新医院康养机构和杨村矿静心居康养机构的提升改造。继续增加公办养老机构数量和床位数，完善养老设施，逐步增加公办养老机构护工人数，加强养老服务队伍建设。规范民办养老机构，发展普惠型养老服务。大力发展医疗卫生保健、健康管理、健康养生、体育健身等多样化健康服务，逐步建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系。

第五章 大力推进乡村振兴 加快农业现代化发展

深入实施乡村振兴战略，打造乡村振兴品牌。统筹推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，稳固粮食生产能力，推进农业现代化，以盘活乡村优质资源为突破口，深入挖掘农业、文化、旅游、康养、自然资源等优势，推动农业农村由服务经济向“休闲、体验、观光经济”转型。

第一节 发展特色高效农业

稳固粮食生产能力。严守耕地保护红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度。深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，

确保全年粮食面积稳定在 3.8 万亩以上、产量达到 9034 吨以上。2021-2025 年提升改造高标准农田 2.6 万亩。开展植保无人机专业化统防统治，严防严控条锈病、赤霉病和草地贪夜蛾等农作物重大病虫害。全面落实强农惠农政策，以土地承包经营权确权面积为基础，严格落实耕地地力保护补贴；加强农机购置补贴资金管理，提高资金使用效益。

加快一二三产业融合，推进农业产业化发展。以新大牧业、华昌薯业等大型龙头企业为基础，纵向延长产业链条，横向扩大配套服务体系，促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展，提高农产品加工转化率和附加值，推动农产品加工业转型升级。抢抓国家推动冷链物流体系建设机遇，加快建立水果、食用菌、蔬菜等特色农产品冷链物流体系。着力打造“全链条、全循环、全体系”的农业产业化联合体。

加快农村市场化、品牌化建设。以大樱桃为突破点，开发、挖掘、培育、精心打造一批集“品质、品牌、品位”于一身的拳头产品，不断提升农产品市场知名度和竞争力。充分利用各种传播渠道，开展品牌宣传推介活动，创新品牌营销方式。加强品牌监管力度，构建农业品牌保护体系。

强化农产品质量安全监管。将农产品质量安全工作纳入市政府、涉农街道办事处绩效考核范围。推动“三品一标”建设，增加绿色优质农产品供给，加快农业全产业链转型升级，实行农业全产业链标准化，将监管对象扩大到覆盖所有农产品生产经营主体，有效实施农产品从农田到餐桌全程质量安全监管，

坚决防止重大农产品质量安全事件发生。

加快数字农业建设。提升益农信息社运营能力，实施“互联网+”农产品出村进城工程。持续做好重要农产品市场信息监测预警等重点工作，开展数字农业建设，完善重要农业资源数据库和台账，推进重要农产品全产业链大数据建设，大力发展农业电子商务，实现营销电商化。

第二节 持续巩固脱贫攻坚成果

巩固贫困人口“两不愁三保障”水平，聚焦“三精准”“三保障”“三落实”工作重点，完善治理体系，提升贫困治理能力，实现脱贫人口稳定脱贫不返贫，不产生新的贫困人口，巩固脱贫攻坚成果。

建立健全防止返贫监测和帮扶机制。对脱贫不稳定人口和边缘人口进行预警监测，常态化开展扶贫对象“回头看”“回头帮”活动。建立解决相对贫困长效机制，坚持精准识别、常态监测、定期比对、动态调整，推动脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有机衔接。

多渠道巩固脱贫攻坚成果。大力发展特色产业，增强相对贫困人口自身“造血功能”，促进产业发展，发挥龙头企业带动作用，进一步抓牢抓实集体经济，提升服务质量。大力实施就业扶贫，做好相对贫困人口就业调查摸底工作，根据劳动者就业创业和技能培训意愿“量身定制”帮扶措施，加大公

益性岗位开发力度。抓好市场拓展活动，组织好产销对接，畅通农产品销售渠道，解决农产品难运难卖的问题。提升相对贫困人口基本素质，激发群众的内生动力，巩固脱贫成果。

第三节 实施人居环境整治 建设美丽乡村

深入实施涉农人居环境整治行动，持续改善涉农社区人居环境。以垃圾处理、污水治理和村容村貌、户容户貌提升为主攻方向，探索建立市场化长效运营管护机制，持续深入改善涉农人居环境，积极打造“生态宜居、环境优美、设施完善、服务齐全”的美丽宜居乡村。制度化、规范化管理环卫保洁工作，垃圾处理做到“全覆盖、无死角、运得出、处理好”；积极开展生活垃圾分类，生活垃圾实现产出减量化、处理无害化、利用资源化。加快推进生活污水处理，乱排乱流现象得到有效管控，生活污水处理率达65%以上。持续开展农村“厕所革命”，卫生厕所普及率达95%以上。

加强传统村落保护。提高传统村落的保护力度，加强古树、古街、古建筑、古民居等保护，避免村庄大拆大建，保留村庄风貌、延续村庄文脉。

提高农民科技文化素质。积极实施涉农人才培育集聚行动，着力培养造就一支结构合理、素质优良、富有活力的涉农工作队伍。充分用好本土人才，加大对新型职业涉农居民培育力度，

强化专业队伍建设，创新人才培养模式，建设以职业农民为主体、以科技人才为引领、以专业人才为保障、以乡土人才为特色的农业农村人才队伍。完善人才培养、引进、使用、激励等方面的政策措施，营造良好环境。

专栏 “十四五”时期农业重点项目

2021-2025 年完成美学经济项目、东区苗元农耕文化体验园建设项目、千秋共享农庄建设项目、义马市农产品冷链物流园区建设项目、南河田园综合体、凤凰山田园综合体、东区民宿项目、印象河口建设项目、田园霍村建设项目、秘境湾子建设项目、义马小镇项目建设。

2021-2025 年完成清风山田园综合体、旅游道路提升改造等重点工程，形成以苗元民俗文化、河口“千亩樱园”、南河森林小镇、石佛凤凰山、义马香山庙沟为环线的乡村文化休闲旅游格局。

2021-2025 年完成特色农产品循环经济加工项目，重点推进多源生物科技年产 50 万吨谷朊粉、小麦淀粉、乙醇、转化生物天然气等。

2021-2025 年完成义马市龙康农产品加工联合社组建项目、三门峡华昌薯业有限公司组建农业产业化联合体项目建设。

第六章 高品质推进城市建设，打造现代精美新城

紧扣“丝路古驿、能化新城”的城市定位，打造“小而精、绿而美、特而强”的城市品质，树立“共建城市、精耕城市、经营

城市”三大建设理念，紧紧围绕洛阳都市圈和三门峡省际区域中心城市建设，优化国土空间布局，提高中心城市综合承载力和资源优化配置能力，强化城乡基础设施互联互通，积极推进以人为核心的新型城镇化，建立更加有效的城乡区域协调发展新机制。

第一节 优化国土空间布局

按照“做强市区、做特社区、做优矿区”的原则，统筹城乡发展，强化区域联动，优化空间布局，坚持高品质全域城市化的发展目标，重点围绕城市功能提升、内涵提质，形成“以城兴产”促进产城融合发展的新格局，构建“一带两轴、三廊四心”的城市空间格局，将义马打造成高品质的精美现代工业新城。

“一带”即人民路产城融合发展带：整合提升人民路两侧产业空间利用效率，完善基础设施配套，重点布局电子信息产业、高端装备制造产业，打造集产品研发、生产、销售一体的全产业链体系。

“两轴”即千秋路公共服务发展轴，环物流铁路产业发展轴：沿千秋路重点布局公共服务设施，完善提升公共服务功能；沿现有煤炭专用铁路网布局一带一路大宗商品物流园区、新能源新材料产业园区，大力发展物流产业和新能源新材料产业。

“三廊”即石河生态廊道、人民公园生态廊道、清风山生态廊道：充分借力融入黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，坚持生态优先、绿色发展理念，高标准建设石河生态廊

道、人民公园生态廊道、清风山生态廊道，为城市增绿添彩。

“四心”即体育公园城市客厅公共核心、珠江道商业服务核心、中部居住组团生活服务核心、北露天矿科技体育公园核心：按照组团式布局点缀城市片区，形成功能互补、相互衔接的四大核心圈，提升城市品质。

第二节 完善提升城市功能

持续完善城市功能。加大市政基础设施建设力度，切实激活各方关注基础设施和建设基础设施的动力，全面补齐路网、水网、电网、气网、暖网、污水管网以及互联网、物联网等生产、生活、生态方面的基础设施短板，进一步提高服务产业能力。不断推进城市老旧市政设施改造提升，组织实施一批城市道路、公园游园改造项目，实施城市雨污管网提升改造、城区供暖管网提升改造、管道天然气输配系统改扩建工程，实现雨污分流，进一步扩大供暖、供气覆盖面，增强城区水、电、气、互联网等基础性服务能力，提高居民生活品质、改善生态环境，进一步完善城市功能、提升城市品位。大力提升公共教育设施、公共医疗设施、公共文化设施等建设水平，完善城市公共服务设施功能。

提升交通基础设施建设水平。以提升区域互联互通水平为重点，着力补齐短板、打开通道、提升枢纽、优化布局，协同推进铁路、公路、管廊和城市交通建设，形成公铁集输、内畅外捷的综合交通新优势。**加快推进交通基础设施和洛阳的互联互通。**加快推进 310 国道、银杏大道快速路高标准建设，建成

快速连通洛阳中心城区的公路网络；加快开通义马到洛阳的公交客运，推动公共交通体系互联互通。统筹推进各项配套设施建设，完善城际快速网络结构，延伸洛新快速通道至义马、渑池，构建洛义渑快速通道，推动洛义渑同城化发展。积极推动、提前谋划洛三城际铁路在义马设站。加快推动义马异地航站楼建设，促进航空客货运发展。依托洛阳都市圈产业与洛阳机场资源，建设义马异地航站楼，强化义马与洛阳机场联系；整合航站楼各类接驳交通设施，构建无缝衔接换乘系统。

构建市域范围层次分明、功能清晰的一体化路网体系。打造“六横五纵四专线三闭环”的大交通格局（六横：人民路、南环货运通道、千秋常盐线、快速通道东延至毛沟城区、清风山旅游道路、梁沟陵园苗元至河口线。五纵：X006 石门李庄至峪口线、X004 梁沟侯岭至千秋线、X002 梁沟侯岭至常村线、Y006 苗元郭家至下磨线、Y020 梁沟侯岭至峪口线。四专线：梁沟陵园苗元至河口旅游专线、清风山至河口旅游专线、常村至盐镇旅游专线、双涵洞至石佛旅游专线。三闭环：千秋矿至跃进矿至常村矿至常盐线至石佛至双涵洞环线、梁沟至陵园至苗元至河口至 310 国道至市区环线、姚仁线至清风山至河口至 310 国道至市区环线）。同时，在现有交通路网基础上，重点研究谋划 2-3 条穿过连霍高速、连接市域北部生态区域与南部城市区域的道路，将其作为“十四五”时期市域路网建设的重点，为义马建设“丝路古驿，能化新城”和交通物流发展提供重要交通支撑。

加快推进物料互通管廊项目。加快规划建设物料互通管廊，通过物料互通管廊，使煤化工企业之间原料、蒸汽、产品直接由专用管道输送，有效发挥企业的功能互补优势，为洛阳、新安县两地企业生产提供原料保障，实现资源节约。实施城区燃气输送管网提升改造，主管网与洛阳西环线末端燃气管网对接，将义马燃气与洛阳燃气充分融合，形成义马燃气对洛阳燃气市场供给的替代和互补。

加快推进增量配电网建设。依托丰富的电力资源和义煤集团现有的输电线路，规划布局增量配电网工程，以我市增量配电项目列入国家第五批增量配电网试点为契机，加快推动相关配套项目建设，辐射周边用电企业，有效降低企业生产成本。

谋划实施产业街区项目。践行经营城市理念，助推第三产业升级，规划建设城市产业“四区”“四街”项目¹，依托人民路提质改造，谋划实施沿人民路产城融合发展项目。系统完善吃、住、购、娱乐、交通沿线经济带等高质量生活配套项目，并结合文明城市创建工作，尽快一体化建立完善文化馆、体育馆、博物馆、市民中心等城市人文地标。

第三节 提升城市建设管理水平

加强城市基础设施建设维护。实施城市建设“消缺”工程，加强基础设施维护、维修，消除城市建设维护死角和“三不管”地带，对全市道路、雨污水管网、桥梁开展维护修理，开展黄土裸露治

¹ “四区”即医教区、“井”字型商业区、环体育公园城市综合体、环电视台绿岛文化产业区；“四街”即珠江路·精品购物街、龙山街·民俗风情街、和平路·夜市餐饮街、光明街·特色美食街。

理，保证市政设施完好率和正常运转。

提升城市经营管理水平。健全城市土地储备制度，依法收回闲置、低效利用土地，及时对城区和城乡结合部有增值潜力的土地进行收购、储备，探索“长期租赁、先租后让、弹性出让”等灵活供地方式，提升供地效率。全面梳理可纳入城市经营范围的有形、无形资产，借鉴外地先进经验，分类制定经营方案，实现资源价值最大化。谋划挖掘一批兼具公益性和经营性的城建项目，在发挥好政府投资杠杆作用的同时，撬动、吸引社会投资。

着力改善城乡人居环境。扎实开展省级森林城市和天然氧吧城市创建，加快紫薇公园和郎沟湿地公园建设。深入推进农村人居环境整治，扎实开展“千村示范、万村整治”工程，全面完成户厕改造任务；有序推进农村乱占耕地建房问题整治，完善提升涉农社区环卫保洁、污水处理、文化娱乐、便民服务等基础设施建设水平。

第四节 抢抓 5G 建设机遇 提升信息网络基础设施建设水平

加快信息网络新基础设施和信息网络体系建设。协同洛义新澗信息网络基础设施建设，积极推进信息基础设施升级和超前布局，率先实现信息通信领域的融入，全面提升区域信息化和智能化水平。加快高速宽带网络建设，完善新一代高速光纤网络，构建先进泛在的无线宽带网，积极推进 5G 网络建设，全面布局基于互联网协议第六版（IPv6）的下一代互联网。推进

宽带网络提速降费，深入推进三网融合，推动洛阳义马通信业务异地办理和资费统一，加快取消洛阳义马固定电话长途费政策机制。

推进新型智慧城区建设。打造智慧“城市大脑”，依托大一统城区数字支撑平台，形成共享开放的城区数据资源体系与数字应用能力支撑体系。提供全市统一的 AI 能力、数据能力、应用能力、技术能力和集成能力支撑。逐步实现全市信息云平台、物联平台、融合通信指挥平台的全网联接。抢抓“新基建”机遇，加大 5G、新能源汽车充电桩、工业物联网、大数据中心等基础设施谋划建设力度，完成境内百兆升千兆任务，实现 5G 网络全域覆盖。优先在智慧城市、智慧医疗、智慧教育、智慧交通、智慧物流等场景，开展 5G 试点示范应用，加快推进智能配送中心、生态环境科技管控中心、新型智慧城市大数据运行管理中心、数字化档案馆等 32 个“新基建”项目。

建设大数据湖。加快建设一体化的大数据湖。建立完善“政-政”数据共享、“政-企”数据开放、“企-政”数据汇集和“企-企”数据互通四个方向的数据要素流通公共服务体系，优化公共数据采集质量，实现全市数据资源全领域高效集约化高效采集、立体化有效整合、统一化集中管理。

优化云网端信息基础设施布局。推进物联感知传感终端在城市安防、生态环境治理、市政管理、重点危险源管控等方面全覆盖，加快形成集约高效城市物联感知网络。推进 5G 信息基础设施布局，加快建设高速的通信网络，全面提升政务宽带网

络接入能力。

深化智慧场景应用。深度对接数字三门峡建设总体布局，在智慧教育、智慧医疗、智慧交通等应用层面开展特色先行先试。在产业聚集区、特色商业区等重点片区率先布局智慧场景应用，促进人工智能城市应用市场快速发展。以公共服务智能化为先导，一体化推进智慧医院、智慧学校、智慧交通、智慧社区等智慧城区项目。

专栏 “十四五”时期城建基础设施重点项目

义马市人民路等道路及沿线景观提质改造工程。计划投资 4.3 亿元，对人民路慢车道、人行道、绿化带、雨污水管网进行提质改造，沿街墙体立面进行美化改造，实行弱电入地，增设停车区、公交站台、充电桩、5G 路灯、公厕基础设施等。

城市主次干道提质改造工程。计划投资 2 亿元，本项目共涉及城市道路 21 条，其中主干道 7 条；次干道 7 条；支路 7 条。其中提质改造道路 16 条，新建道路 5 条。改建道路工程内容包括：机动车道、非机动车道和人行道改建、雨水、污水、照明、电力、绿化等配套专业；新建道路工程内容包括：道路、交通、雨水、污水、照明、电力、绿化等配套专业。

义马市城市雨污管网提升改造工程。本项目总投资 1.22 亿元，对人民路、振兴路、天山路、华山路等 15 条道路的雨、污管网进行改造建设。新建和改造雨水管网约 19.234 公里，新建污水管网约 21.610 公里。

产业集聚区（东区）路网建设项目。位于产业集聚区（东区）内，总投资 4.47 亿元，项目包含产业集聚区外联通道项目及纬四路道路工程、纬二路东延工程、纬一路西延工程、经三路等道路工程，道路总长 3285 米，建设内容包括道路工程、桥

涵工程、排水工程、交通工程（不含管理设施）、照明工程、铁路设备迁改工程和其他附属工程等。

联体公园建设项目。计划投资 6.5 亿元建设义马联体公园。义马联体公园是义马市计划建设美丽宜居“公园城市”的组成部分，北至 Y004 公路（交通文化路），南到人民路，包括人民公园、银杏公园、驿欣游园及区域内各绿道和各生态用地，总规划占地面积约 6000 亩。采用“公园+”空间布局模式，在规划区域，依托各级公园和城市开敞空间，以绿道为脉络，结合城市功能、公共服务设施、产业、商业、文化等，形成“公园+”的发展模式，积极营造新业态新场景。

老旧小区改造项目。计划总投资 9000 万元，“十四五”期间，全市需要改造建成于 2000 年以前的老旧小区 107 个（划分为 21 片区），共计 175 栋住宅楼 3844 户，推进城市生态停车场及背街小巷改造民生项目，让城市更靓丽。

城区供暖管网提升改造项目。围绕完善城市功能、提升城市品质，继续加强保障性工程建设，铺设迎宾大道（华山路至连银路）、滏池华能电厂至千秋路西段、滨河路（千秋路至人民路）、鸿庆路（人民路至和平路）、和平路（子章街至鸿庆路）热力管网 9600 米，计划投资约 4000 万元，使全市的城市居民集中供暖覆盖率由 77% 提高至 85%。

城市产业街区建设项目。规划建设城市产业“四区”“四街”项目。“四区”即医教区、“井”字形商业区、环体育公园城市综合体、环电视台绿岛文化产业区；“四街”即珠江路·精品购物街、龙山街·民俗风情街、和平路·夜市餐饮街、光明街·特色美食街。

沿人民路产城融合发展项目。以道路提升改造为切入点，科学做好土地整理和产业布局，高标准发展以义马煤化工产业集聚区为核心的能源循环经济产业链，以高新区为核心的新能源、新材料和电子信息产业。沿线布局发展现代服务业和旅游业，

建设旅游城市和生态宜居城市，做好城镇商贸业、现代服务产业及高端房地产。

专栏“十四五”时期交通基础设施重点项目

洛义澠快速通道项目。该项目义马段计划总投资 5.9 亿元，义马境内线路规划情况为：起点位于义澠交界处，途经义马市银杏快速路，向东延伸至新安县快速通道对接，设计车道为双向 6 车道。

洛阳至三门峡市城际铁路项目。该项目为洛阳城际铁路的支线工程，在洛阳火车站始发的基础上向西延伸至三门峡市，该线路起于洛阳火车站途径新安、义马、澠池、观音堂，终止于三门峡，中途设置 5 个停靠站点。

新 310 国道义马出入口综合物流园区。该项目计划总投资 5.33 亿元。该物流园区位于石佛社区新 310 国道出入口旁，占地面积约 390 亩。主要建设内容为商务办公楼、酒店、餐饮区、车辆维修区、加油区、仓储及配送中心等。同时还需建设与之配套的道路、绿化、管网设施等。该项目计划 2021 年 3 月开工建设，2023 年 3 月竣工完成。

洛义澠快速通道义马东区客运服务中心项目。该项目计划总投资 5500 万元，项目位于义马市东区办事处，占地面积 30 亩，建筑面积 2000 平方米，设候车大厅、检测中心、维修车间、停车区、公交车辆停靠充电区、小型物流专区及货场等附属设施，可以为大型电动公交车辆及过往车辆停靠充电。该项目计划 2021 年 3 月开工建设，2022 年 12 月竣工完成。

义马市至洛阳龙门站高铁无轨直通车。开通义马至洛阳龙门站的高铁无轨客运班线，为实现区域互通互利和可持续发展做出贡献。

义煤铁路专用线与三洋铁路对接。三门峡义煤集团配煤中心专用的 4 条铁路与其对接，为实现义马煤炭物资快速外运提供可靠保障。

洛阳飞机场义马航站楼。规划建设洛阳飞机场义马航站楼项目，在义马客运中心站建设新的候机服务大厅，同时开通义马至洛阳机场的客运专线，从而实现客运中心的旅客享受一站式服务和换乘公交的无缝衔接。

洛阳地铁西延至义马、澠池。为更好融入洛阳都市圈，将洛阳地铁西延至义马、澠池，洛阳至谷水段为地下地铁，谷水至新安、义马、澠池段为地上轻轨。

第七章 坚持生态优先，建设绿色发展新义马

充分借力黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，以独立工矿区改造提升为切入点，积极打造生态绿市品牌，推进国土整治、山水林田湖草生态修复和域外引水工程，加快推动涧河、石河治理和市域北部生态区域功能提升，全面推进全域综合治理，开展省级森林城市、天然氧吧城市、无废城市创建，围绕涧河两岸水源涵养、矿区及工业废弃地生态修复和企业周边生态防护建设，力争到“十四五”末，把义马市建设成为黄河流域生态保护和高质量发展示范市。

第一节 高标准推进北露天矿坑（独立工矿区）综合治理

“十四五”时期，抓住独立工矿区纳入国家资源型地区转型发展中央预算内投资支持范围的有利契机，大力推动沉陷区内环境生态修复和基础设施建设等工程，通过项目实施提升沉陷区人民生活质量，改善沉陷区内生产生活环境。重点加快对北露天矿坑综合治理，引入社会资本，把矿坑治理融入城市高质

量可持续发展整体规划中，高标准谋划治理方案，将生态修复与治理开发利用相结合，打造高品位的城市发展新空间，着力将其打造成融自然风光、地质文化、工矿文化、文体赛事、高端产业于一体的标志性转型项目。

积极争取政策，打造全国矿山生态修复示范基地。充分利用国家、河南省有关采煤沉陷区、工矿区治理、生态修复等各类政策，积极争取上级政策和资金的支持。加强与上级部门汇报沟通，在独立工矿区提升改造项目获得国家审批的基础上，大力推进项目实施，确保逐年通过验收。利用政策支持撬动、引入社会资本，先努力打造一个精品示范点，以点带面，逐步探索多种模式、多种业态，加快推动北露天矿坑及采煤沉陷区生态环境综合整治，努力将义马北露天矿坑打造成全国矿山生态修复示范基地。

加强景观设计，提高品位。保留矿区原有山水格局为主体生态框架，治理修复矿业废弃用地，合理布局林地、湿地、农田、绿地、水域等板块，利用绿道、林荫道、河道、交通绿道、街道串联形成网络，打通矿区生态脉络，建立多层次、连续性的生态廊道体系。

注重项目谋划，多业态支撑矿坑治理。注重高端项目的谋划，重点谋划体育赛事、国际赛车、矿坑综合公园、地质博物馆、特色旅游景区、大型水上游乐园及冰雪世界等项目，将北露天矿坑建设成为以自然生态风光、矿山历史文化、地质博物

展览、配套基础设施和民俗文化服务的综合文化旅游休闲基地，成为义马市的地标元素。

专栏 “十四五”时期生态修复项目谋划

矿坑体育赛事项目。规划建设马拉松赛道和综合体育馆，积极承接举办洛阳都市圈乃至全国的体育比赛，打造独具特色、内容丰富的“矿坑体育赛事”，提升义马的影响力。

煤炭地质博物馆项目。聘请高水平规划建设团队，总结借鉴国内外地矿特别是煤矿博物馆规划建设、营销策划的经验，结合中生代义马盆地出土的银杏化石植物群和自然裸露的地上煤层构造，规划建设具有义马特色的煤炭地质博物馆。利用文字、实物、雕塑、影视信息等多种形式展示煤炭形成史、煤炭利用史、煤炭开采技术发展史、义马矿区发展史及国内外矿区环境恢复和整治成果展示，使参观者对煤炭及其开采利用、义马煤矿的前世今生有一个系统了解，使博物馆成为风格独特的宣传教育旅游基地。

国际赛车项目。可考虑引进社会资本，将北露天矿坑区域打造成义马国际赛车场。国际赛车是汽车运动旅游休闲文化的核心项目，社会影响及城市品牌效应巨大。赛车场除了承办各种专业赛事外，同时也是汽车新技术研发和测试的理想场地，是汽车厂家和经销商试车、日常练车以及产品测试、新品发布的新平台，是驻场车队训练、赛车手培训、试乘试驾、影视拍摄、汽车特技表演的基地和汽车文化传播的摇篮，同时也举办各种联欢、聚会和演出活动。

大型休闲消费娱乐项目。规划建设大型水上游乐园及冰雪世界等激情游乐项目，形成具有地域特色的矿坑冰雪水世界，吸引年轻消费群体，聚集人气。

地标酒店项目。借鉴上海佘山洲际酒店的成功经验，规划建设特色鲜明的矿坑酒店、会议中心等等。

第二节 加强全域生态环境综合整治

借助国家政策，实施采煤沉陷区土地一级开发、整理，实施矿区美化工程。加大生态建设投资力度，深入实施“蓝天工程行动计划”和“城市清洁河流行动”，努力打造生态宜居的“美丽义马”。

改善石河、涧河城市河道生态环境。以截污治污和为重点，着力推进河道垃圾清理整治、河流截污整治、工业污染源整治三大治理工程，按照“一年有变化、两年出形象、三年见成效”的总体目标，努力打造石河及涧河生态景观区。通过积极引入社会资本，探索采用 PPP 模式加快石河及涧河生态综合整治工程建设，进一步增强河流的防洪、排涝功能，完善河流生态系统，把石河、涧河流域打造成为集绿色、环保、生态、休闲于一体，人工景观与自然景观和谐共生的生态景观区。

加大大气污染防治力度。持续实施“蓝天行动计划”，强化精准、科学、依法治污，促进大气污染防治，全面实现清洁生产。关停全市燃煤小机组和锅炉，完成全部燃煤发电机组除尘、脱硫、脱硝及脱砷改造任务。加快实施动力岛项目，实现对工

业企业集中供热、供电。加强机动车环保管理，加强汽车尾气排放控制。对接洛阳都市圈规划要求，将优良天数、PM10和PM2.5作为改善空气质量的主要控制目标，重点削减涉PM10、PM2.5等颗粒物污染、VOCs污染排放量。

加强水环境综合治理。通过改、整、建、管等手段，不断削减化学需氧量、氨氮排放总量，实现河流水质改善，恢复生态河流功能，增强季节性河流的排涝功能。结合国土空间三区三线划定，及时更新河道蓝线及滨河生态廊道控制绿线，对河道周边区域现有排水管道进行雨污分流改造，重点完善污水处理设施。加强海绵城市建设，综合“渗、蓄、滞、净、用、排”多种技术手段，补给地下水和地表水，结合污水处理和中水回用，构建城市整体水生态。加强河长制管理，强力推进涧河、石河清“四乱”工作，拆除违建，恢复地貌，修复生态，切实解决影响河流生态安全的突出问题，实现垃圾、杂物、违建清除及水面干净的“三清一净”。

加强土壤污染防治治理。扎实推进“无废城市”创建，严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，加强重金属污染和土壤污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。加大农业面源污染治理力度，严格控制化肥农药使用和白色污染。

加强城市尘土颗粒治理。进一步绿化城市道路，保持路面清洁，定时洒水，彻底清理道路两侧绿化带灰尘、垃圾。严格机动车准入制度，加强对带泥土上路车辆、市区运输砂石、土

方、流体和散装货物车辆的检查，市区内散装货运车辆严格按照城市市容和环卫管理等有关规定，采取密闭和防尘措施，防止运送过程中发生遗撒或泄漏。做好工地围蔽和渣土清运工作，清拆和爆破建筑物一律采取湿业作业。重点督促义煤集团千秋煤矿、跃进煤矿、义马气化厂、河南开祥化工有限公司、义马环保电力等完成自备煤场的挡尘墙建设、喷淋洒水设施的配置及场区道路的硬化任务。

第三节 加强水资源综合利用

深入贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略关于水资源保护和利用的要求，统筹考虑生产、生活、生态用水需求，扎实推进河长制、“四水同治”、两河治理、第二水源地工程、中水回用、海绵城市建设等重点工作和重点项目，系统解决水量、水质问题。坚持高效利用水资源，扩容增量，系统修复水生态，提升水质，深化节水载体创建，巩固节水型城市建设成果。开展水土保持和污染治理，逐步推进全市水资源、水生态、水环境、水灾害的系统治理，初步实现水生态环境良性循环。

坚持提质增效，节约优先。全面落实最严格水资源管理制度，以提高用水效率为核心，严格落实水资源管理“三条红线”，大幅提升全市水资源储备总量，实现分质供水、按需用水，使有限的地下水、优质的饮用水优先满足居民生活需要，紧缺的地表水按质供给农业灌溉、生态环境等方面，大量的中水等非

常规水源全部供给工业企业使用，全面实现对水资源的高效合理利用，促进全市经济转型发展、高质量发展，逐步构建人水和谐、产业兴旺、生态宜居的社会景象。

加快建设重大引调水工程。借助黄河流域生态保护和高质量发展战略，大力实施引水入义工程，通过引调水，彻底解决城市缺水问题，全力保障城市生活、生产及生态用水。紧抓洛阳实施“引故入洛、引故入新”水利工程机遇，尽快规划实施“引故入义”工程；结合新安“引畛济涧”工程建设，谋划实施“引畛入义”工程，提高城市饮用水质量，保障城市供水安全；积极协调，进一步增加现有“引黄入义”水量，补充义马生态用水。

统筹多功能现代水网建设。加快实施全市河库水系连通与综合治理，谋划在石河上游建设水库，进行石河、小涧河及其它涧河支流连通的可行性研究，打造丰枯调剂、多源互补、多功能的现代水网，提高区域水资源调控能力。

专栏“十四五”时期水利设施重点项目

义马市独立工矿区再生水综合利用工程。主要建设内容包括三个部分：一是第一回用水厂：设计规模 3 万 m³/d（按出水计）。新建双膜车间一座；改造送水泵房（更换送水泵）；新建消毒设施（在双膜车间新建次氯酸钠加氯系统）。二是第二回用水厂：设计规模 2 万 m³/d（按出水计）。新建双膜车间一座；改造送水泵房（更换送水泵）；在原有加氯加药间增加次氯酸钠消毒系统。三是回用水管网：第一回用水厂新建 DN500 和 DN400 送水管网各 100m；第二回用水厂新建 DN600 送水管网 2000m。该项目投资估算为 19000 万元。

义马市独立工矿区生活供水改造工程。计划建设年限：2021年6月-2023年6月，总投资：19000万元，.主要建设内容为：一是市区范围内老旧管网更换，DN100管道7.225km、DN150管道9.85km、DN200管道21.73km、DN300管道2.695km、DN400管道5.3km、DN500管道6.5km；二是老旧小区内更换配水管网约8.4KM，更换入户管道约34.5KM，砌筑阀门井约214个，砌筑水表井约2520个，砌筑消防井约32座，更换远传智能水表约1.5万块等；三是、供排水一体化综合信息管理系统平台建设、管网调度SCADA系统、水厂调度SCADA系统、供水管网GIS地理信息系统、GPS巡线系统、智能抄表系统、营业收费和报装系统提升建设。

故县水库引水工程。新建“引故入义”第二水源地工程，计划建设年限：2022年6月-2025年6月，总投资：51000万元，主要建设内容为：一是从引故入洛管线韩城镇开口沿247省道铺设DN1200管道39公里、DN800管道8公里，新建提水泵站两座，总扬程约180米，新建10000立方米蓄水池两座，投资估算38000万元。二是从新安县铁门镇沿涧河到义马水务集团二车间DN800钢管铺设，工程共需铺设DN800管道15公里，新建提水泵站1座，总扬程约190米，新建5000立方米蓄水池两座，投资估算8000万元。共计投资估算46000万元。

涧河义马段生态环境综合整治项目，计划建设年限：十四五期间，总投资：69000万元，主要建设内容：一是通过河道清淤、在河堤外修筑河道防汛抢险道路及生态抢险道路，建设生态防护林推动涧河的开发和保护，市民可以近距离地在河边休闲、娱乐；二是建设和修复生态护堤，在河道内修建复式河床，固定水流及水势。聚集的水面及岸边的绿带将成为新的经济增长点；三在石佛、程村、霍村、常村、义马、千秋、二十铺社区等合适位置修建挡水设施，增加蓄水面积，有效利用现有水资源、改善局部生态及水质。

南河小流域治理工程，计划建设年限：十四五期间，总投资：1800 万元，主要建设内容：南河小流域治理面积 15 平方公里，栽植水保林 5000 亩，经济林 2000 亩，封禁治理 12000 亩，新建谷坊 21 座。

第八章 深化改革扩大开放

坚持以改革开放为动力推动高质量发展。进一步突破行政壁垒，创新体制机制，主动参与“一带一路”交流合作，积极融入洛阳都市圈和晋陕豫黄河金三角区域合作，统筹国内和国际两个市场两种资源，实施更加主动的开放战略，扩大对外开放合作。

第一节 改革释放新活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

一、深化国有企业改革

努力推进国有企业混合所有制改革。加强与河南能化集团、省煤气化公司对接，探索引进民间资本实行混合所有制改革，争取气化厂早日重建复产。通过引入民间资本、民间企业，吸引具有发展活力和竞争力的项目进入义马，同时积极呼吁省委省政府支持推动义煤集团混合所有制改革，充分利用义煤集团

原有产业、技术和人才优势，激发和释放发展活力。**激发国有企业动力活力。**以健全市场化经营机制为抓手，深化市场化选人用人机制改革，推进国有企业工资决定机制改革，建立职业经理人制度，充分调动人的积极性。通过授放权制度改革，增强企业活力，缩短项目决策周期，加快推进项目落地实施。实施人才供应链管理新模式，逐步打造出一支“规模宏大、布局合理、结构优化、素质优良”的科技人才队伍，优化国有企业人员结构。推动生产组织效率变革，加大十三类人员清理整顿力度，梳理空缺岗位，优化人员结构，减少用工总量，提高单产单进和人均工效水平。

鼓励、支持、引导非公有制经济继续发展壮大。增强支持民营企业发展的自觉性和坚定性。提高工艺水平和管理水平，加强政策协调性，细化、量化政策措施，制定相关配套举措，推动各项政策落地、落细、落实，让民营企业增强政策获得感。通过持续落实减轻企业税费负担、解决民营企业融资难融资贵问题、营造公平竞争环境；完善政策执行方式、构建亲清新型政商关系、保护企业家人身和财产安全等举措，致力解决民营企业遇到的困难和问题，不断为民营经济营造更好发展环境，促进民营经济实现更大发展。

二、持续优化营商环境

坚持把法治化的营商环境作为扩大高水平对外开放的基础，全面强化开放理念，全方位打造开放环境，吸引国内外资本来义马投资，打造豫西地区营商环境示范点。

坚持问题导向。清除不利于高质量发展的环境因素。参照世界银行营商环境报告模式，委托第三方评估机构对营商环境进行科学评估并发布《义马市营商环境报告》，制定出台义马市优化营商环境建设意见。借鉴国内外先进经验做法，在全市开展企业“营商环境大走访”活动。建立营商环境投诉举报和常态化监测服务机制，力争营商环境评价进入全省先进行列，加快形成市场化、法治化、国际化的一流营商环境。以对标一流营商环境深化改革为抓手，以优化深化“互联网+政务服务”为重点，以目标导向与问题导向相结合的制度建设为核心，以更有效的工作机制为保障，着力解决企业遇到的实际问题，更好满足企业提出的实际需求，推进营商环境改革取得实实在在的新成效。

加快“数字政府”建设。构建“数字政府”支撑体系，强化业务部门推进改革的主体责任，围绕营商环境、民生服务、协同办公等重点任务组建专班，明确牵头部门及配合单位，打破各部门之间的业务壁垒，推进信息资源整合和深度开发，提高跨部门协同能力，打造一体化高效运行的“整体政府”，推进政府治理体系和治理能力现代化。进一步优化审批事项办理流程，严守办结时限，力推并联审批，提升“一窗联办、集中服务”水平，实现审批服务“数字化”。建立统一的大数据共享交换平台，

构建大数据共享、交换和管理机制，实现“数据通、业务通、查的通、办的通”，做到全城通办、就近能办、异地可办、指尖即办。

第二节 提升开放发展水平

着力发展开放型经济，提升对外开放的层次和水平，构建全方位对外开放新格局，以开放促发展、促转型。

一、深化区域交流合作

积极融入洛阳都市圈建设和晋陕豫黄河金三角区域合作。充分利用我市地处洛阳都市圈、晋陕豫交界的区位和交通优势，紧紧抓住洛阳都市圈建设、晋陕豫黄河金三角区域合作和黄河流域生态保护和高质量发展的良好机遇，坚持“丝路古驿、能化新城”的城市发展方向，不断提升义马综合实力、突破转型发展的困境，依托洛阳都市圈优势，接收洛阳在化工、装备制造、新材料和电子信息、文化旅游等资源方面的辐射带动效应，通过建设特色农业、五化工业、精美城镇及魅力三产等方面的发展，盘活我市经济存量，发展新的经济增量。

二、扩大双向投资开放

扩大外商投资准入。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，促进内外资企业一视同仁、公平竞争。重点对接澳洲等发达国家和地区，依托我市重点企业优势项目，加强与世界 500 强企业的合资、合作，推进资产并购和产业转型升级。紧盯国际前沿科技，鼓励外商投资研发环节，加强技术合作及

引进。完善法制化、国际化、便利化的营商环境，进一步提高利用外资质量。

推动对外投资。适应“引进来”和“走出去”并重的新形势，实行更加积极主动的开放战略，支持和引导我市外经企业充分利用国内国际两个市场、两种资源，在更大范围、更宽领域、更高层次上参与国际竞争与合作。鼓励义煤集团、河南豫捷工程有限公司等境外资源开发、承揽工程。按“前期工作做细、投资项目选准、后期运作管好”的要求，引导和规范企业在澳大利亚、马来西亚等国家的直接投资活动。

三、大力推进招商引资

创新招商方式。适应招商引资的新形势、新变化，尝试开展多元招商。在以商招商的基础上，尝试建立以政府为指导、专业队伍为骨干、中介组织为辅助、企业为主体的常态化招商机制。充分发挥商会、行业协会作用，突出抓好小分队招商、专业招商、以商招商，探索委托招商、中介招商、驻地招商、网上招商新形式。探索专班专业队伍招商。优化招商专班人员队伍，通过公开选拔的方式，将一批懂经济、晓市场、善公关、通业务的优秀人才充实到全市招商引资第一线。定期对招商专班人员进行招商礼仪、招商素养等方面的培训，增强招商能力。强化专班专职招商、驻点招商等管理工作，展现招商人员务实的招商作风。

瞄准重点区域招商。围绕“产业链的延伸、价值链的攀升”，充分发挥作为全省四大现代精细煤化工基地之一的园区优势，

积极抓住国家“新上化工项目必须入园”的政策契机，紧盯长三角精细化工产业转移动态，综合运用大员招商、专题招商等措施，力争招商引资、招才引智取得双突破。支持国外、省外的优势企业和资本参与我市企业兼并重组，引入国际先进技术、管理理念和制度。

第九章 坚持人民至上，全面共享发展新成果

坚持“以人民为中心”的发展思想，把人民群众对美好生活的向往作为发展方向、工作导向、奋斗指向，让改革发展成果更多更公平惠及全市人民，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。坚持党对一切工作的领导，做好“五个全面”工作，确保全市人民生活更加安定、和谐、幸福、健康、快乐。

第一节 全面提高居民收入水平

坚持把不断提高人民生活水平作为发展的根本出发点和落脚点，健全更充分更高质量的就业促进机制，以高质量的就业推动全民收入水平提高和生活质量改善，保障全体人民共享改革发展新成果。

健全更充分更高质量就业促进机制。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实施就业优先战略，把就业放在更加突出位置。加大机关事业单位和国有企业对应届毕业生招聘力度，

鼓励大学生到基层就业。积极促进农民工群体稳定就业，落实《保障农民工工资支付条例》，依法保障农民工群体权益。切实抓好就业困难人员就业，积极开发公益性岗位托底安置。加强招商引资力度，增加就业岗位。加大对创业的政策支持力度，建立扶持创业群体的创业服务体系，以创业带动就业。充分利用河南省能源工业技师学院职业技能培训资源，大力开展在职群体技能提升、失业群体技能培训稳定和促进就业。继续保障应急稳岗补贴资金和就业专项资金，确保暂时性失业群体生活稳定。“十四五”期间，全市新增城镇就业2万人，全市城镇调查失业率控制在4%以下。

千方百计提高居民收入水平。积极拓宽居民收入渠道，引导企业建立工资增长机制，推动国有企业建立市场化薪酬管理制度，鼓励民营企业建立员工持股和利润分红制度。加强对合法收入的保护力度，严厉打击恶意欠薪行为，切实维护劳动者合法权益。

第二节 全面提高社会保障能力

不断完善社会保障体系，织密民生安全网。完善社会保险体系，深入实施全民参保计划，力争做到应保尽保。完善多层次养老保障体系，确保老有所养。健全社会救助体系，确保困难群体救助全覆盖。强化住房保障，努力实现住有所居。

完善社会保险体系。继续扩大基本社保覆盖面，动态调整

各项社会保险待遇水平。加强社会保险政策宣传与落实力度，提高社会保险参保率。加强各项基金监管力度，提高基金使用效率，做好基金保值增值工作。完善医保异地就医结算制度，推动支付制度改革，实施总额预付方式，提高医保基金使用效率。逐步推进全民参加工伤保险，督促中小微企业缴纳失业保险，增加对中小微企业的政策优惠，落实稳岗补贴、技能提升补贴政策。

完善养老服务体系。加大养老保险政策宣传与落实力度，力争城乡养老保险全覆盖。完善城乡居民养老保险基础养老金的长效增长机制，稳步推进基本养老保险基金投资运营，推动城乡居民养老保险基金委托投资运营，积极落实划转部分国有资本充实社保基金实施方案。按照资源整合、医养结合、业务融合的原则，坚持政府引导、多元化投资、市场化运作，不断扩大总量、提升质量，做大做优养老服务产业，推动养老事业和养老产业协同发展。打造以智慧养老为引领，机构养老、社区养老、居家养老有机结合的养老服务体系。发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态。至“十四五”末，争取养老保险参保率达到95%以上，养老床位达到每千名老人40张以上。

完善社会救助体系。加快完善救助体制机制，加强救助政策衔接，完善多部门协调配合工作机制，提高救助政策执行效率。强化基层民政队伍建设，提高救助服务质量。加强对特困供养机构的财政支持，尽快完善基础设施，提升服务水平。规范社会救助管理，充分利用大数据动态核定救助对象，定期比

对数据，建立公平合理的救助对象评价体系。加快市中心敬老院项目建设，加大对失能、半失能特困人员救助力度。加强和改进医疗救助、住房救助、就业救助、教育救助等专项救助，完善支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助和临时救助政策。鼓励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。

完善住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，健全住房保障制度，加大公租房建设力度，完善租售并举的住房保障体系，健全实物和货币补贴相结合的保障方式。鼓励企业自建员工家属院和人才公寓。深入推进棚户区改造和老旧小区改造，加快推进农村人口社区化进程，增加土地供应，促进房地产市场平稳健康发展。进一步扩大住房公积金覆盖面，发挥住房公积金的住房保障作用，发挥政策优势解决弱势群体住房困难。

完善退役军人工作体系，进一步落实退役军人保障制度，形成党委领导、政府主导、军地协同、退役军人事务部门牵头，各部门齐抓共管，社会各界共同参与的退役军人工作新格局。

第三节 全面提高卫生健康水平

坚持人民至上、生命至上，加快建设高质量卫生服务体系，守护人民健康。深化医药卫生体制改革，降低人民群众就医成本，缓解群众看病难就医贵问题。完善常态化防控体制机制，不断提升公共卫生治理能力。强化中医药在疾病预防中的作用，

以“体育+”理念营造全民健身良好氛围，打造健康义马。

建设高质量卫生服务体系。大力推进医联体、医共体和分级诊疗制度建设，加强基层公共卫生服务保障能力。加快与洛阳名医名院的接轨合作，促进交流与互通共享。医保支付政策要适应远程诊疗、互联网医疗、家庭病床等医疗服务新形式、新形态，推动分级诊疗政策落实。引导医疗资源下沉办事处，提高办事处医院专业能力。建立医疗机构、医务人员医保信用评价管理机制，完善医患纠纷的预防与解决机制，提高医疗服务质量。引导村医向家庭医生转变，推动家庭医生签约服务。支持义煤集团总医院、义马市人民医院创建三级医院，分别建立胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心和危重儿童救治中心，提高临床急救能力。加快推进妇幼保健院建设项目。加快建设义马市豫晋陕黄河金三角康养结合示范项目，完成千秋矿医院康养结合项目改造工程，发展医养结合健康产业。

深化医药卫生体制改革。深化卫生健康领域“放管服”改革，优化审批服务流程。深入实施健康扶贫，对贫困群体实施就医减免政策。持续深化医保支付方式改革，稳步推进 DRGS 付费方式改革。深化公立医院改革，坚持公益属性，破除逐利机制，完善全面预算管理、人事薪酬、监督评价等制度，建立现代医院管理制度。加强各部门信息共享和联合执法，严厉惩处欺诈骗保行为。加强医保基金监管队伍建设，提升依法依规监管能力，建立独立、高效、专业的执法队伍，充分发挥社会三方力

量监管作用，做到“人防、技防、专防、社防”相结合。

建立常态化公共卫生防控机制。健全重大疫情和公共卫生应急管理体系，加强公共卫生和应急救治体系基础设施、应急物资保障体系建设，全面提高公共卫生安全防护能力。高标准完成公共卫生医学中心、负压病房、P2实验室等建设任务，确保公共卫生防控救治能力实现大幅提升。建立市领导联系办事处、办事处领导联系社区工作机制，做实做牢公共卫生防控体系。优化医疗卫生资源投入结构，加强社区基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。健全及时发现机制，强化发热门诊、药店及互联网问诊等管理，加强医疗机构发热门诊相关病例监测和传染病网络直报，充分利用“大数据+网格化”技术，建立精准管控机制。加强公共卫生队伍建设，持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。加强中医医疗服务体系建设，谋划建设市中医院并达到二级，社区卫生服务中心和卫生院全部设有标准化的中医馆。

全面提升全民健身公共服务水平。新建和更新市内健身场地设施，倾力打造和构建具有本地特色的全民健身服务体系。按照因地制宜、按需建设、内容丰富的原则，建设一批满足各年龄人群的健身设施。确保2022年建成和投入使用义马市体育馆。继续发挥“武术之乡”品牌魅力，积极举办武术竞技活动，支持鸿庆文武学校发展壮大。鼓励和引导体育社团发展，不断发展壮大健身指导队伍，完善全民健身组织网络。积极举办体

育赛事，策划适合各年龄群体的多样化赛事，充分调动各年龄段人群参与体育竞技的积极性，营造全民健身的良好氛围。以发展社会冰雪项目为契机，拉长体育链条，发展壮大体育产业。到 2025 年底，义马市人均体育场地面积达到 2.3 平方米。

持续提升食品安全水平。强化食品生产、流通、餐饮及企业监管。在全市各食品生产企业实施“6S”标准化管理。实施食品安全风险分级管理，强化日常监督检查与重点食品安全专项检查。推进社会餐饮单位采用“互联网+明厨亮灶”模式，提升餐饮智慧化管理水平。加强校园食品安全监管，抓好医院、养老机构、建筑工地及农村集体用餐领域的监管，确保全领域全业态食品安全。增强群众食品安全满意度和获得感，确保义马“十四五”迈入全省食品安全监管第一方阵。

第四节 全面推进教育高质量发展

以“打造豫西地区比较优势突出的民生品牌”为目标，以《义马市基础教育三年攻坚行动方案（2019-2022）》和《义马市基础教育提质提标三年行动计划（2021-2023）》为抓手，贯彻“绿色学校、文化校园、智慧课堂、和谐教育、均衡发展”五位一体教育发展理念，实施“学前教育抓普惠、义务教育夯基础、高中教育强突破、民职教育树品牌、体育事业创特色”五项行动计划，重点推进基础教育高质量、职业教育特色品牌化发展，努力打造洛阳都市圈教育新高地。

全面推进智慧教育建设。实施教育信息化 2.0 行动计划，以 5G 智慧校园项目为统揽，建设集智慧教育、智慧安防、录播互动、资源共享一体化的信息中心和以学校疾病防控为主体的教育健康信息平台，构建“互联网+”智慧教育体系，并实现与省、三门峡市平台对接。按照“试点先行、全面推广”的原则，加快推动信息技术与教学深度融合，推动全市义务教育学校互联网化教学改革，尽快组建全市学校网络课程联盟，实现全部学校完成录播教室建设，全面建成“智慧课堂”，实现优质教育资源共享。充分利用云计算、大数据、人工智能等新技术，打造全市统一的智慧教育大数据中心。**加强与洛阳都市圈教育资源共享。**积极对接洛阳都市圈优质教育资源，加强对洛阳师范学院等知名院校合作，深化合作范围，并建立与洛阳市友好学校的合作交流机制，实现与洛阳教育优质均衡同步，以体制机制促进教育高质量发展。**普及普惠优质学前教育。**加强骨干幼儿园体系构建，规划新建 1—2 所幼儿园，将部分城镇配套小区幼儿园和辖区企业办幼儿园委托办成公办或普惠性民办幼儿园，形成覆盖城乡社区、数量充足、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系构架。持续提升幼儿园教育质量，积极发展普惠性幼儿园。采取以奖代补方式扶持普惠性民办幼儿园。大力推进幼儿园“促规范，提内涵”创建工作，加强公民办幼儿园教师素质提升，提高保教质量；加快优质规模幼儿园的提质升级，培育一批省、市特色精品名园；依托省、市级示范园，建立发展共同体，深入开展结对帮扶工作，整体提升办园水平和幼儿

园教育质量。到 2025 年，全市新增市级示范园 2 所，普惠性资源覆盖率达到 95%以上，县市级一级标准园达到 80%，二级标准园达到 100%，学前三年毛入园率达到 97%以上。

巩固提升义务教育质量。进一步优化义务教育资源配置，加大城区义务教育资源投入力度，加快现有学校扩建扩充，增加学位总量，确保消除大班额现象。推动优质教育品牌化发展，加强与外部优质教育资源对接合作，全面提升我市义务教育质量。加快推进义务教育城乡一体化发展，开展标准化学校建设，对全市各类学校办学条件进行提档升级，促进义务教育优质均衡发展。组建残疾人教育专家委员会，建成特殊教育学校，提高特殊教育服务水平。重视学生综合素质培养，依托青少年活动中心、学校少年宫、学校俱乐部等场所和阵地，开展学生兴趣培养和个性培养。实施科技创新教育，全面提升学生科学素养和创新意识。组织开展研学旅行，拓展学生视野、丰富学生知识，增加中小学生对集体生活方式和社会公共道德的体验，增强中小学生的自理能力、创新精神和实践能力，构建“德、智、体、美、劳”五育并举的教育体系。到“十四五”末，培育一批有一定影响力的区域特色教育品牌学校，义务教育阶段入学率保持 100%，小学每个年级巩固率 98%以上，小升初优生录取率 80%，初中每个年级巩固率 95%以上，全市适龄残疾少年儿童入学率达到 92%以上。

全面提升高中教育质量。坚持做好高中三年统筹和优生培养，加大在“强基计划”、综合考核等方面的实践探索，加强学

生学业规划和指导。持续开展生源涵养“一把手”工程，努力提高全市中招优质生源到本市高中就学比例。探索高中与省内、外名校开展紧密性联系学校合作，加强地市联考运用，组建高中学校网络课程联盟，促进优质教育资源共享。加大财政资金投入，建立学习困难及特殊需要学生的帮扶机制。按照省级示范性高中办学要求完成市高中改扩建和西校区的升级改造，将市高中建成规模达到3600人的现代化高中。深化高中课程改革，开设多样化、特色化课程，满足学生多样化需求。大力引进省级、市级教学名师、骨干教师、教研组骨干等高水平教师，实施“青蓝工程”，全面提升高中教师教育教学水平，推动高考一本上线人数连年提升和“双一流”大学不断突破，增强我市高中对全市及周边县市学生的吸引力。

全力打造民办职业教育品牌。大力发展职业教育，积极构建以河南省能源工业技师学院为龙头的职业教育发展体系。支持河南省能源工业技师学院特色化、品牌建设，扩大职教规模和开展产教融合。积极推动河南省能源工业技师学院学历教育，争取2023年纳入全国高等学校统招序列。品牌化发展英山外语学校，鼓励英山外语学校探索义务教育阶段办学新模式，建成教育质量优异、特色明显的优质民办学校。

加强成人教育和特殊教育事业。深化成人教育改革，按照《高等学历继续教育专业设置管理办法》优化学历继续教育专业设置，进一步深化课程体系、教学内容、教学方法和手段等方面的改革，建立适合于成人业余学习的人才培养模式及教学

管理制度，全面推进弹性学制和学分制，进一步提高成人高等教育和继续教育的教学质量。完成特殊教育中心建设，逐步建成集聋盲学前教育、九年义务教育、高中教育、职业技术教育为一体的特殊教育体系，满足各年龄段视力、听力、智力残疾儿童和青少年接受特殊教育的需求，提高残疾人的整体素质。

建设现代化教师队伍。加快幼儿园教师科学保教能力提升，提高幼儿园教师的综合待遇，增强幼儿园教师职业吸引力。加快义务教育教师综合素质提升，建立科学高效的教师能力提升制度，确保各年龄教师能够适应现代化教育理念、方式。强化校长队伍建设，实施校长聘任制，实行校长任期目标责任制，推进中小学校长职级制改革，实施名校长培养工程，加大校长后备干部培养，形成老中青相结合的教育管理干部梯队。畅通教师专业成长渠道，建立涵盖各级各类学校教师培训体系，加强名师、名班主任培养对象、思想政治课教师、教研员培训。加大“名师工作室”建设，扩大“名师工作室”在全市学科和学校的覆盖面。优化师资力量配备，坚持常态化教师补充机制，推进落实“县管校聘”改革和教师交流轮岗制度，建立和完善学校、教师双向选择，建立能进能出、能上能下的动态管理机制和高职称人员使用新机制，促进优秀教学人员向一线流动。建立健全教师评价激励机制，激发教育管理内生动力。建设高素质双师型职业院校教师队伍，强化技能培养与就业对口。加强师德师风建设，建立公平、公正、公开、科学的师德考核体系，建立师德考核负面清单，对师德失范行为实行“一票否决”。到 2025

年，教师队伍综合素质、专业化水平和创新能力显著提升，培养造就一批在省、市有影响的骨干教师、卓越教师和教育家型教师。其中，实现省市级名师 1-5 人，省市级名校长 1-3 人，县级学科带头人、骨干教师 100 人。

第五节 全面发展文化体育事业

坚持以人民为中心，推动文化事业大繁荣大发展。深化文化体制机制改革，强化政府引导基层公共文化服务意识，加强对传统优秀文化的保护和传承发展，大力发展文化产业，建设高质量的公共文化服务体系，高水平推进文化强市建设。

高质量建设公共文化服务体系。以满足人民群众对文化的需求为导向，做好习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传普及，落实到思想理论建设、教育教学和国民教育各方面。完善街道公共文化服务体系，夯实基层文化站、综合性文化服务中心等阵地建设，提升文化馆（站）、图书馆等公共文化场馆服务项目和服务水平，推动基层文化惠民工程扩大覆盖面、增强实效性。健全群众性文化活动机制，优化街道和社区文化资源配置，坚持“群众演、演给群众”的思路，打造独具群众底色的文艺品牌，引导和培育一批公益性文化能人，以示范带动的方式推动文化广泛传播，让“送文化”变成“种文化”。加强“数字化”公共文化服务能力建设，建立线上线下互动平台，让群众更加便捷地享受身边的文化服务。

深化文化体制改革。发挥政府市场监管、市场引导和政策调节职能，继续放宽对文化市场的管控。推进执法制度改革，落实综合执法责任制，加强综合执法信息化建设。深化文化事

业单位分类改革，推动国有文化经营单位市场化、企业化转型改制，落实文化城管理办公室和歌舞团的撤销申报工作，推进文化艺术传播中心、文物勘探队、影剧院的事业单位转企改制工作。引导文化产业多元化融合发展，促进文化与科技、金融、教育、旅游、体育等产业融合发展。鼓励社会资本投资文化产业，丰富文化产业主体。完善文化市场监管机制，建立公正、公平和保护原创知识产权的市场体系。

加强优秀历史文化保护与传承。加大文物保护力度，重点保护鸿庆寺石窟、“新安故城”遗址两个国家级重点文物。完成文物库房升级改造。完成石佛传统村落保护项目建设工程。完成民生煤矿旧址（炮楼含窑洞）的修复修缮。加强文物保护宣传教育，充分利用“博物馆日”、互联网平台等，增强全民文物保护意识，传承优秀历史文化。

全面提升社会文明程度。推进新时代文明实践中心与融媒体中心深度融合，建立实践活动与舆论传播的有效互动机制，提高“两中心”的综合服务效能，努力实现两中心建设从“物理变化”到“化学反应”的转变，满足群众个体化、差异化、分众化文明实践需求。实施公民道德建设工程，推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。坚持依法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到群众教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。建立文明创建常态化机制，推进志愿服务品牌建设，倡导互帮互

助、相互礼让、志愿服务、无偿奉献等高尚社会行为，构建常态推进、全民参与的创建格局。充分利用大数据等技术，建立全市信用体系，增强群众信用意识，全面推动社会信用体系建设高质量发展。

专栏“十四五”时期社会事业重点项目

体育馆建设项目。体育馆占地 100 余亩，总建筑面积 32822.89 平方米，包括比赛馆和综合训练馆两部分。其中比赛馆建筑面积 22397.05 平方米，包括比赛场、门厅、坐席、技术设备用房、竞赛管理用房、运动员用房及各种配套用房；综合训练馆建筑面积 10425.84 平方米。总投资 2 亿元，建设期为 2020.03-2021.12。

义马市中医院建设项目。项目总建筑面积 60000 m²，包含急诊科、内科、外科、妇产科、儿科、针灸推拿科、骨伤科、肛肠科、皮肤科、眼科、耳鼻喉科、康复理疗科；同时设置相对独立性的感染性疾病科、药剂科、检验科、手术室、放射科等临床功能科室。开放床位 250 张。总投资 2 亿元，建设期为 2022.1-2022.12。

义马市基层卫生医疗机构改造项目。在 7 个城区办事处建设 7 个社区卫生服务中心；在 21 个城市社区建设 21 个标准化社区卫生服务站，满足城市社区基本公共卫生服务和社区基本医疗服务。总投资 0.56 亿元，建设期为 2021.12-2023.12。

网络平台项目。完善信息网络工程建设，实施宽带乡村和城市基础网络完善工程，加快推进三网融合、光纤到户等网络提升改造工程建设，组织实施“互联网+”重大工程。总投资 1.5 亿元，建设期为 2022.1-2023.12。

学前教育中心。占地 60 余亩，规划建设集早教、幼托、幼儿园为一体的现代化学前教育中心。总投资 1.2 亿元，建设期为 2021.12-2023.12。

公共实训基地建设项目。十四五期间拟建设我市公共实训基地。主要功能：为职业教育师资培训、职业院校、培训机构及企业事业单位技能人才培养提供场地，增强职教内容的实用性，提高就业率。总投资 0.8 亿元。

义马市教育信息化工程建设。主要在教体局及各公办学校校内建设 1 个主机房和 20 个分机房。主要包括:指挥中心、数据机房等硬件设备及城域网、智慧教育平台等软件平台建设。总投资 0.62 亿元,建设期为 2021.04-2023.10。

第十章 推进社会治理体系现代化

坚持以人民为中心,全面把握人民群众对美好生活的新期待新要求,把党的领导贯穿社会治理的全领域、全过程、全环节。重点加强基层治理能力建设,推进法治义马和平安义马建设,全面提升义马社会治理水平。

加强社区治理能力建设。进一步完善社区设施,改善社区办公服务条件,充分发挥社区阵地作用,切实服务好辖区居民;加强网格、楼院党组织体系和居民自治体系建设,支持引导居民常态化开展自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,不断提升社区的治理水平。学习借鉴新时代“枫桥经验”,加强信访矛盾源头防治,创新矛盾多元防范化解机制,常态化开展矛盾纠纷大排查化解行动。加强人民调解队伍建设,强化人民调解组织力量。围绕民主协商、矛盾调处、服务居民、社区文化、物业管理等方面,创特色,出亮点,打造一批在豫西乃至全省有一定影响力的精品社区,打响我市社区建设品牌。大力发展社区新集体经济,推动社区建设形成良性循环。

推进社会组织建设。建设青年友好型城市,狠抓《河南省中长期青年发展规划(2019-2025年)》贯彻实施,坚持党管青

年和青年优先发展原则，健全青年工作联席会议机制，把青年发展事业放在重要位置谋划、部署和推动。分类放宽社会组织准入门槛，建立行业协会、商会以及科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织直接登记制度。全面促进妇女儿童全面优先发展，严厉打击侵害妇女儿童合法权益的违法犯罪行为，加强特殊群体民生保障，加强家庭教育指导中心、服务站点、信息化服务平台的建设。鼓励社会组织管理创新，激发社会组织活力。加大政府对社会组织的财政支持力度，丰富壮大社会组织群体。引导社会组织合法开展活动，服务群众。

全面推进法治义马建设。深入实施依法治国基本方略，坚持法治义马、法治政府、法治社会一体建设，充分发挥法治对社会治理的引领、规范和保障作用。大力推进依法行政，推进严格执法、公正执法和文明执法。深化司法体制改革，加强司法队伍建设，提高司法公信力。强化检察机关法律监督职能，加强案件全过程监督。完善政法公共服务体系，构建更加多元、通畅的法律服务渠道。加强普法宣传力度，推进全民学法、懂法、用法，增强市民法制观念，全面提升法治社会建设水平。

全面推进平安义马建设。聚焦危险化学品、煤矿、道路运输、消防工贸、建筑施工等重点行业领域，建好、用好风险分级管控和隐患排查治理“双重预防体系”，确保安全形势持续稳定好转。加快重大危险源企业信息化监测平台和应急救援指挥平台建设，健全消防安全责任制，强化社会面火灾防控治

理和消防宣传教育培训，消防队站装备和公共水源与城市发展同步规划建设，增强消防救援综合能力。加强社会治安综合治理，创新完善立体化社会治安防控体系，推进“智慧警务”建设，完善网络防控体系，提高治安治理水平。持续推进社会治安风险隐患大排查工作。健全市民利益表达、利益协调和利益保护机制，完善群众矛盾化解体系建设，从源头上预防和处理社会矛盾。继续强力“扫黑除恶”，确保人民生命财产安全。

第十一章 坚持党的全面领导，为工作落实提供坚强保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，更好地把方向、谋大局、定政策、促改革，更好地统一思想、凝聚共识，形成推动高质量发展的强大合力。

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的政治建设为统领，贯通运用“五种学习方式”，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持全面从严治党，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。全面落实党委（党组）意识形态工作责任制。深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，进一步完善上下贯通、执行有力的组织体

系。强化领导干部素质能力建设，突出提高各级领导干部的政治能力、学习能力、决断能力、系统思维能力和实干能力。倡树“五比五不比”“五转五带头”，健全改进作风常态化机制。完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

完善权力运行监督机制。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的监督制约，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，完善全覆盖的制度执行机制。深化重点监督机制改革和制度建设，强化政治监督，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系。健全全面从严治党制度，完善党内监督体系，把党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通起来、一体落实。完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接制度，抓深抓实纪检监察体制改革，强化纪委监委监督的协助引导推动功能，促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同，不断增强监督治理效能。立足新发展阶段，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，以强有力监督确保习近平总书记关于

经济社会发展的重要指示批示、党中央各项决策部署在我市得到严肃认真贯彻落实，确保“十四五”时期我市发展目标任务圆满完成。

广泛凝聚转型发展合力。坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。完善大统战工作格局，发挥好广大统一战线成员作用。自觉服从服务国防军队建设，加强双拥工作，巩固军政军民团结。全面贯彻党的群众路线，坚持人民主体地位，健全基层群众自治制度，改善基层服务设施，提高基层治理水平。完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作方式。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，发挥社会组织作用，激发全体人民积极性、主动性、创造性，共同为全市转型发展贡献力量。

加快建设高素质专业化干部队伍。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，严把政治关、廉洁关和素质能力关，以正确用人导向引领干事创业导向。强化思想淬炼，学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，引导广大党员干部坚定理想信念，为党和人民事业不懈奋斗。强化素质能力建设，优化干部队伍结构，加强教育培训和实践锻炼，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。健全激励和保护机制，为勇于负责的干部负责、为勇于担

当的干部担当、为敢抓敢管的干部撑腰。为基层减负赋能，在政策、待遇等方面给予更多倾斜，关心关爱基层干部，让他们安心安身安业。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

强化要素保障。突出加强财政保障，根据“十四五”规划确定的发展目标和重点，编制实施好年度财政预算，加强收入组织，增强财政保障支付能力，优化支出结构，提高对规划发展重点的支持力度和支出比重。突出加强土地保障，制订实施好年度土地利用和土地供应计划，加强土地供应总量和结构调控，加强土地储备功能，盘活存量土地，有力保障产业发展和城市建设需要。

健全规划落实机制。充分发挥发展规划战略导向作用，国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划提出的发展目标和重点任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。中期财政规划要根据本规划提出的目标任务合理安排支出，保障规划明确的重大项目、重大改革和重大政策的实施。加强人口、财政、投资、土地、环保等政策的统筹，调动全社会力量共同参与规划实施，人人参与、人人尽力、人人享有。综合运用项目指挥长负责制、专班推进机制和“容缺后补”等措施，着力破解规划落地中的难点卡点堵点问题，确保规划执行质效。

建立规划考评制度。建立“十四五”规划考评机制，制定科学合理的年度跟踪监测、中期评估和末期全面考核方案。各部

门和办事处要明确责任，建立考评机制，对规划的各项工作任务及政策落实情况进行督查和考核，考核结果作为干部综合考核评价的重要依据。定期和不定期组织开展专项督察，对规划实施情况进行跟踪评估，强化规划的落实和执行，确保“十四五”发展各项目标任务落到实处。

结语

干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当。“十四五”时期是我市开启建设社会主义现代化强市新征程、奋力实现高质量跨越发展目标的关键时期。全市广大党员干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决扛起“开创义马转型发展黄金时代”的时代使命和历史责任，勇于创新，敢于担当，为建成更加可持续发展、更加生态宜居、更加和谐的精品城市而努力奋斗！

名词解释

“古驿人才”计划：围绕四大科创高地，制定的从人才引进、使用、成果分享与利益分成、人才待遇于一体的战略性人才计划，力争5年内人才不外流，到2035年建成省内一流的四大科创人才聚集地。

五个全面：全面提高居民收入水平，全面提高社会保障能力，全面提高卫生健康水平，全面推进教育高质量发展，全面发展文化体育事业。

三全两高一：“三全”即数字校园建设覆盖全体学校、教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体学生，“两高”即信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，“一大”即建成“5G+智慧教育”、“互联网+教育”大平台。